



上海市民政局印发《上海市养老服务行政处罚裁量基准》的通知 规范对养老服务违法行为行政处罚裁量的合理运用



复旦大学老龄研究院成立，努力打造“国内领先，国际知名”的老龄研究平台和研究队伍



昨天，复旦大学老龄研究院成立。它将依托以彭希哲教授为代表的复旦大学老龄研究团队，整合学校人文社科和公共卫生等学科领域的专家学者，联合理工医科相关力量，拓展来自政府和社会各界的研究资源，在承接国家战略任务的同时，构建融合创新合作平台，为复旦人文社科发展注入新动能，努力形成中国老龄科学研究和产业实践的“国家队”。

“中国的老龄人口现在是两亿六千万，再过15年左右时间，会超过四亿，而且我们国家的老龄化速度极快。

养老视点	4
监管划红线，养老保险机构的能与不能	4
银保监会发文规范养老保险机构发展：回归养老主业剥离资管业务	4
到 2030 年预计 2.28 个劳动人口供养 1 个老人，农村老龄问题将最先爆发	4
抓好“银发经济”将老龄风险转化为“长寿红利”	5
北京制定应对人口老龄化实施方案，增加普惠型养老服务供给《实施方案》回应人民期盼	5
山东：擦亮“幸福养老”底色	5
陕西：我省印发“十四五”老龄事业发展规划和二〇三五年远景目标到 2025 年基本形成老龄事业高质量发展格局	6
安徽：老龄化时代，“美好夕阳”路如何走？	6
安徽：养老服务迈入高质量发展快车道	7
安徽：出台养老服务高质量发展三年行动计划	7
江苏：在南京，“养老”变“享老”！	8
浙江：完成率达 152.52%，2021 年杭州两项养老民生实事交卷了	8
浙江：为养老服务业聚才需要真投入	9
江西：青原打造养老服务升级版	9
江西：养老托育，高安模式	9
四川：力争培育上市养老服务公司、绘制“关爱地图”……“十四五”成都这样打造养老服务业	9
四川：健全老龄工作体系雁江用心用情托起老年人“稳稳的幸福”	10
内蒙古：首府精心为老年人打造“幸福乐园”	10
政策法规	10
上海市民政局关于印发《上海市养老服务行政处罚裁量基准》的通知	10
上海市民政局关于拨付 2021 年度本市养老服务机构“以奖代补”资金的通知	14
江苏省人民政府印发《江苏省企业职工基本养老保险规定》	15
养老研究	17
调查显示未来人均养老消费预期超百万元，保险成养老规划新趋势	17
养老类型	17
安徽：“四张牌”提升居家养老服务质量	17
养老产业	17
刘维林出席第三届江源论坛暨复旦大学老龄研究院成立大会	17
复旦大学老龄研究院成立，努力打造“国内领先，国际知名”的老龄研究平台和研究队伍	18
推动形成老龄社会治理的“中国方案”，全国高校首个老龄科研实体机构落地复旦	18
养老访谈	18
北京：甘家口街道党工委书记孙鹏：应对老龄化提升老年人幸福感获得感	18
老年大学	19
评论：优化老年教育激活银发社会	19
“两只手”发力，让老年教育不再“僧多粥少”	19
健康管理	19
用心用情赢得老年人这一票	19
养老金融	20
“个人养老金”新时代全面开启！近万字解读顶层设计政策出台	20
纠偏养老险公司“不务正业”，保险资管、个养业务面临清理	22
社会保障	23
全国统筹明年启动，养老金发放将迎来哪些变化 2022 养老金大变革	23
顶层设计政策出台，个人养老金新时代开启	23
国际交流	24
外媒文章：发现老年人的恩赐与美好	24
西媒文章：日本“教”世界应对老龄化	24
政府购买服务	25
辽宁：2021 年适老化改造、信息化建设和居家养老上门服务项目招标公告	25
辽宁：沈阳市沈北新区民政局 2021 年适老化改造、信息化建设和居家养老上门服务项目公开招标公告	25
甘肃：凉州区火车站、西大街街道综合养老服务中心建设项目设施设备采购项目公开招标公告	27
甘肃：兰州市城关区民政局综合养老服务中心文创视觉识别系统设计、制作项目公开招标公告	28
青海：城西区“家庭养老照护床位”运营项目公开招标公告	28
内蒙古：通辽市民政局采购养老机构护理床及轮椅项目招标公告	29
关于我们	31
联系我们	31

养老行业专业社群

每日分享《养老内参》

最及时养老行业政策发布！

不定期权威行业线下分享活动！

加入我们
JOIN US



公众号



社群小助手

加入“社群”请扫描“社群小助手”微信二维码，备注：姓名+单位+职务
也可搜索微信号“**ZMYL123**”进行添加



养老视点

监管划红线，养老保险机构的能与不能

随着我国人口老龄化不断加剧，将商业养老保险更好地纳入养老保障体系，已经成为保险业的一道必答题。12月24日，银保监会发布《关于规范和促进养老保险机构发展的通知》（以下简称《通知》）要求，圈定出养老保险机构的“可为与不可为”，如明确其应强化养老属性，同时，还要求剥离与养老无关的保险资产管理业务，压降清理现有短期个人养老保障管理业务产品。

从发展定位来看，《通知》明确，养老保险机构应定位为专业化养老金融机构，进一步突出养老特点，优化养老财务规划、资金管理和风险保障等服务，提升长期服务能力，建立健全与养老金融业务特点和发展要求相适应的内部管理制度。对于养老保险机构的业务方向，《通知》提出，推动养老保险机构重点发展商业养老保险、养老保障管理和企业（职业）年金基金管理等体现养老属性的业务。

北京商报记者梳理发现，目前，我国共有10家登记在册的商业养老保险公司，包括国寿养老、太平养老、平安养老、人保养老、泰康养老、大家养老、新华养老、长江养老、恒安标准养老以及尚未开业的国民养老。

首都经贸大学保险系副主任李文文中指出，商业养老保险公司业务“养老”特征不明显，会给市场带来一系列问题，包括容易造成对消费者的误导、形成与其他市场主体的不公平竞争等。“《通知》意在让商业养老保险公司回归其真实身份，集中力量从事养老业务，来应对人口老龄化所带来的养老压力。”李文文中肯定道。

同时，《通知》支持符合条件的养老保险公司参与专属商业养老保险试点。李文文中表示，《通知》的下发意味着今后商业养老保险公司也可以从事相关试点业务了。长期来看有利于丰富养老保障产品的供给，给消费者更多的选择，增强社会应对人口老龄化的能力。

对于养老特点不明显的业务和与养老无关的保险资管业务，《通知》进行了“正本清源”式纠偏。《通知》提出，要终止或剥离与养老无关的保险资产管理业务，现有经营保险资产管理业务的养老保险公司，应于2022年底前依法合规完成终止经营或剥离相关业务等整改工作；压降清理现有短期个人养老保障管理业务产品，《通知》要求2022年6月30日前，适时停止相关产品新增客户，原则上于2023年底前完成存量业务的清理工作。

李文文中称，监管部门希望养老保险公司真正从事与养老相关的业务，那些为养老服务的，一个重要特征就是资金投资运用期限长。因此养老保险公司要加强这方面业务，不再经营那些短期理财特征明显的资产管理业务。

李文文中指出，目前部分养老保险公司的其他资产管理业务是企业年金等养老资产管理业务规模的数倍；商业养老保险公司大量从事保险资产管理业务会分散从事养老业务的力量，不利于养老保险业务的发展，难以实现当初监管部门批准这些养老保险公司筹建的目的。监管要求商业养老保险公司剥离相关业务，有利于营造一个公平的市场竞争环境，防范金融风险。

<http://cnzf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=100853>

（来源：新浪财经）

银保监会发文规范养老保险机构发展：回归养老主业剥离资管业务

随着老龄化时代的到来，如何将商业养老保险更好地纳入养老保障体系，履行商业养老保险“第三支柱”责任，已经成为保险业的一道必答题。近期，银保监会下发《关于规范和促进养老保险机构发展的通知》（以下简称《通知》），强调养老保险机构原则上不得经营保险资产管理业务，并要求在一定期限内对保险资产管理业务以及个人养老保障管理产品进行整顿清理。

从《通知》内容来看，新规从发展定位、业务方向、风险隔离、正本清源、强化监管五个方面提出了要求。有业内人士表示，《通知》的目的是推动养老保险公司和养老金管理公司走专业化发展道路，更好服务第三支柱养老保险建设，有利于丰富养老保障产品的供给，为商业养老保险市场营造公平的市场竞争环境，防范金融风险。

定位专业化聚焦养老属性

从发展定位来看，《通知》明确养老保险机构应定位为专业化养老金融机构，进一步突出养老特点，优化养老财务规划、资金管理和风险保障等服务，提升长期服务能力，建立健全与养老金融业务特点和发展要求相适应的内部管理制度。对于养老保险机构的业务方向，《通知》提出，推动养老保险机构重点发展商业养老保险、养老保障管理和企业（职业）年金基金管理等体现养老属性的业务。

同时，《通知》鼓励养老保险公司发展安全性高、保障性强、满足长期或终身领取需求的商业养老年金保险以及其他具有一定长期积累养老金功能的商业保险。支持符合条件的养老保险公司参与专属商业养老保险试点，并支持养老保险机构在守住风险底线的前提下，围绕强化长期养老功能，体现生命周期管理要求，创新养老保障管理业务的产品形态、经营模式，规范营销管理，稳步推动其发展成为真正具有长期养老规划和管理功能，满足差异化养老需求的养老金融工具。

《每日经济新闻》记者梳理发现，目前我国共有10家登记在册的商业养老保险公司，包括国寿养老、太平养老、平安养老、人保养老、泰康养老、大家养老、新华养老、长江养老、恒安标准养老以及尚未开业的国民养老。今年6月1日起，中国人寿(30.110,-0.03,-0.10%)、太平人寿等6家人身险公司在浙江省和重庆市开展了专属商业养老保险试点。

有业内人士表示，《通知》意在让商业养老保险公司回归其真实身份，集中力量从事养老业务，来应对人口老龄化所带来的养老压力。而鼓励符合条件的养老保险公司参与专属商业养老保险试点，长期来看有利于丰富养老保障产品的供给，给消费者更多的选择，增强社会应对人口老龄化的能力。

2023年底前完成个人养老保障业务清理

值得一提的是，《通知》还要求各机构清理压降养老特点不明显的业务，终止或剥离与养老无关的保险资产管理业务，压降清理现有短期个人养老保障管理业务。养老保险机构原则上不得经营保险资产管理业务，包括受托管理保险资金和开展保险资产管理业务等。

现有经营保险资产管理业务的养老保险公司，原则上应于2022年底前依法合规完成终止经营或剥离相关业务等整改工作。同时，养老保险机构应当按照平稳有序、维护客户合法权益的基本原则，持续压降清理现有个人养老保障管理产品。2022年6月30日前，适时停止相关产品新增客户，原则上于2023年底前完成存量业务清理。

记者发现，在一些平台上，有多家养老保险公司发布的个人养老产品在售，一些产品虽然名称包含保障两个字，但不具备保障功能。而随着《通知》的发布和生效，也意味着上述理财产品或将在2023年底消失在养老保险公司的产品名单上。

在清理压降养老特点不明显的业务的同时，银保监会也将加强对养老机构业务的监管。《通知》表示，银保监会将建立健全养老保险机构监管制度体系，加强机构监管，推动各机构着力完善公司治理，改进内控管理，提升风险管控，夯实健康规范发展基础。对于存在偏离养老主业、业务压降清理不到位、未能建立有效的风险隔离机制制度等问题的养老保险机构，将采取监管约谈、责令整改等措施，并不再支持其开展相关养老金融业务创新。同时，与相关部门密切沟通协作，进一步增强监管合力。

“养老机构就应该做自己该做跟养老相关的事情。”有业内人士表示，有一些商业养老保险公司从事保险资产管理业务会分散从事养老业务的力量，不利于养老保险业务的发展，难以实现当初监管部门批准这些养老保险公司筹建的目的，监管此举有利于防范金融风险。

<http://cnzf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=100857>

（来源：每日经济新闻）

到2030年预计2.28个劳动人口供养1个老人，农村老龄问题将最先爆发

“农村地区老龄问题将提前集中爆发。”2021年12月25日，老龄社会治理的“中国方案”研讨会暨复旦大学老龄研究院建院仪式在上海举行。南开大学老龄发展战略研究中心主任原新认为，由于数以亿计的流动人口长期存在，农村老龄化将对“三农”发展与乡村振兴带来挑战。

【我国老年人口增长速度超过世界平均水平】

原新展示了一张“中国老年人口潜在供养比变化大趋势”图，数据显示，每个60岁及以上老年人口所对应的15-59岁劳动年龄人口数量正逐步下降，2010年是5.28，到2030年预计为2.28，到2050年预计为1.47。

在40多年的紧缩型人口政策和经济社会快速发展下，我国实现了“控制人口数量、提高人口素质”的战略目标，并为改革开放的中国经济奇迹创造了人口红利。

原新认为，也正是遵循人口发展的规律性，我国人口正在加速老龄化进程中，深度和重度老龄社会将至。从我国老年人口年均净增量来看，2000-2010年是600多万，2010-2020年是800多万，2020-2030预计为1100多万。这一老年人口增长速度超过世界平均水平，在总人口超过14亿的人口大国中进程最快。当快速老龄化过程结束后，本世纪下半叶老年人口规模将保持在3.8-4.8亿，老龄化水平徘徊在36%-38%，列居全球深度老龄社会国家方阵。

老龄社会的本质问题是经济问题，如何保持经济增长活力，维持经济可持续发展，是老龄社会国家发展的根本问题；老龄社会又是重大的民生议题，老龄社会的民生领域还有不少短板，为老年人分配“经济蛋糕”的制度安排明显滞后于老龄社会的进程。

【“起决定性作用的是经济社会变动对生育率的影响”】

自我国明确实施三孩政策、取消社会抚养费以来，据不完全统计，已有20多个省完成人口计生条例修改，增设育儿假、延长产假等措施成为亮点。但这些生育鼓励措施以城镇职工生育保险的覆盖人群为基础，小微企业、非正规就业与农业劳动者需要自己买单，难以得到实惠。

“这些优化生育政策对提升生育率有一定作用，但不宜期望过高，因为起决定性作用的是经济社会变动对生育率的影响。”上海社科院原常务副院长、南通大学经管学院特聘院长左学金说。

日本、韩国和新加坡虽经多年努力，都未能把生育率提升到1.5以上。2020年，日本的总和生育率为1.36，韩国为0.84，新加坡为1.1。

左学金认为，生育成本或机会成本上升，家庭小型化使得生育的养老保障效用弱化；生育力下降、不孕不育率上升；青年人婚育观念的变化，都是推动生育率下降的主要因素。

在他看来，如何促进老龄社会的经济增长和开发第二次人口红利，是需要认真研究思考的问题。他建议，将义务教育延伸到高中阶段，并将职业教育推迟到高中阶段以后；在降低强制缴费率的基础上，鼓励低收入劳动者尤其是农民、进城农民工和非正规就业人员参加职工基本养老保险。

<http://cnzf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=100869>

（来源：上观新闻）

抓好“银发经济” 将老龄风险转化为“长寿红利”

在日前发布的《中共中央国务院关于加强新时代老龄工作的意见》中强调要积极培育“银发经济”。根据中国第七次全国人口普查结果显示，我国60岁及以上人口的比重达到18.70%，其中65岁及以上人口比重达到13.50%，代表着，人口老龄化成为社会发展的重要趋势。在未来的很长一段时间内，人口老龄化将会让我国面临着诸如劳动力减少、养老负担增加以及公共服务压力增大等问题，但同时人口老龄化也带了一些机遇。

在“人口老龄化”的趋势下，老年人产品和服务消费开始扩大，“银发经济”开始得到发展。今年双十一，已经有电商平台推出“双十一长辈专场”，并上线“加大字号，简化信息”的“长辈模式”。根据相关机构发布的《老年人数字生活报告》显示，中国60岁以上的老年群体加速拥抱数字生活，2019年第三季度老年人月活跃度同比增速远超其他年龄组，高出整体29.7个百分点。老年群体消费金额2017-2019年复合增长率达到20.9%。老年人已经逐渐成为消费的主力军，为老年人提供服务和消费的机遇也在逐渐显露。

虽然“银发经济”有着广阔的发展前景，但目前仍然存在着一些问题。一是当下严重的数字鸿沟难以填平。虽然智能化方便了人们的日常生活，也在逐渐影响着老年人通过技术改变生活，但难以逾越的技术鸿沟限制了老年人对于智能化产品的使用。适老化产品缺少，技术门槛高，操作流程复杂，无一不是老年人智能化生活路上的“拦路虎”。二是当前市场空缺大，难以满足银发族的需求。市场在对于银发族的产品开发着重在医疗、养老服务等行业，往往忽视了老年人对于娱乐、文化社交和精神的方面的需求，尤其在越来越多的老年人沉迷于短视频，“网瘾老年”群体不断扩大的当下。老年人内心需求难以得到满足，而市场也缺乏对老年人群体的需求了解与挖掘，这也导致了老年人真实需求无人问津。三是部分老年人观点还较为陈旧。虽然我国老年人幸福指数较高，但收到传统观念的影响，部分老年人更倾向于含饴弄孙的生活，在退休后，仍然为教养儿孙继续辛劳。一方面他们难以开拓自我实现个人价值，另一方面也压抑了其对于消费的相关需求。

这些问题成为了限制“银发经济”发展的短板，因此只有加强引导，多方发展，双管齐下，才能真正助推“银发经济”迈入高质量发展的轨道。一是加强规划引导。编制相关专项规划，完善支持政策体系，统筹推进老龄产业发展。鼓励各地利用资源禀赋优势，发展具有比较优势的特色老龄产业。统筹利用现有资金渠道支持老龄产业发展。二是发展适老产业。各地要提升传统养老产品的功能和质量，满足老年人特殊需要。企业和科研机构要加大对老年产品的研发制造力度，支持老年产品关键技术成果转化、服务创新，积极开发适合老年人使用的智能化、辅助性以及康复治疗等方面的产品，满足老年人提高生活品质的需求。鼓励企业设立线上线下融合、为老年人服务的专柜和体验店，大力发展养老相关产业融合的新模式新业态。

在当今“人口老龄化”趋势不断深化的背景下，“银发经济”无疑将会成为“朝阳产业”，包含着无限的潜力和能力。积极助力“银发经济”发展，将老龄风险转化为“长寿红利”，进而推动经济的高质量发展。
<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=100876>

(来源：选调生)

北京制定应对人口老龄化实施方案，增加普惠型养老服务供给《实施方案》回应人民期盼

为落实积极应对人口老龄化国家战略，准确把握首都人口发展大趋势和老龄化规律，北京研究制定了《北京市积极应对人口老龄化实施方案》，提出要充分考虑老年人实际支付能力，通过政策集成等方式，引导社会增加普惠型养老服务供给，稳妥推进长期护理保险等制度化建设。

2020年七人普数据显示，北京60岁及以上常住人口达到429.9万人，占常住人口比重19.6%。

北京市发改委相关负责人今天表示，《实施方案》着眼首都发展全局和增进民生福祉，充分发挥首都科技创新中心建设等优势，将积极应对人口老龄化和乡村振兴等战略充分结合，走出一条首都特色应对人口老龄化道路。《规划》表示，此前小规模“试水”，表现突出的新模式将进一步推广。在上海农村，近年来孕育了许多新的农村养老形式，包括以村民自治为特征的互助养老，政府推动的农村专业化养老模式，与产业协同发展的农村养老社区等。。

负责人表示，《实施方案》回应人民期盼探索基层养老服务设施建设运营管理新模式，提升养老服务质量和设施利用率，聚焦康复、护理等刚性需求，着力增加为老医疗养老服务供给，提高护理型床位比重，充分考虑老年人实际支付能力，通过政策集成等方式，引导社会增加普惠型养老服务供给，稳妥推进长期护理保险等制度化建设

此外，结合生育政策调整，《实施方案》提出要不进一步深化养老，健康，托育等领域供给侧结构性改革，逐步建立健全养老育幼的政策支持体系加大应对人口老龄化体制机制创新力度，构建全社会共同参与，服务供给多元化的新格局

负责人指出，《实施方案》主要从人，财，物，科技，环境，协同六个方面搭建应对人口老龄化的政策体系和服务体系，突出表现为五个三：

——夯实三个基础推动首都经济高质量发展，完善收入分配制度，强化各级财政对积极应对老龄化的保障引导作用，夯实社会财富基础，落实相关法规条例，积极开展人口老龄化国情市情教育，推进老年友好型社会建设，鼓励多元主体共同参与，夯实社会环境基础，完善多层次养老保险制度，健全广覆盖的医疗保障制度，深化有温度的社会福利，社会优待和社会救助制度，夯实社会保障基础

——创新三类制度不断完善长期护理保险制度政策体系，标准体系，服务体系和管理运行机制，适时在全市推行符合市情的长期护理保险制度，深化医保支付方式改革，提高医保基金使用效率，深化改革医疗保障制度，支持探索以街乡镇养老照料中心为主体，统筹区域内社区养老驿站布局的一体化资源整合模式，创新基层养老服务统筹制度

——补充三类设施鼓励和支持有条件的幼儿园托幼一体化发展，加强社区托育服务设施建设，鼓励有条件的用人单位为职工提供托育服务，增加普惠托育服务有效供给，完善服务标准，加强行业综合监管，着力补充一批托育服务设施，加快推进养老家庭照护床位建设，严格落实新建住宅小区配建养老设施相关政策，推动培训养老机构等闲置资源转型，着力补充空白区域养老服务设施，编制实施健身设施建设补短板行动计划，加强区域卫生设施规划统筹，优先满足老年医院，康复医院，护理院，安宁疗护等机构建设需求，着力补充一批健康医疗设施

——提升三大服务全面推进健康北京建设，发挥基层医疗卫生机构居民健康守门人作用，依托家庭医生提供居家健康咨询服务，完善分级诊疗制度，加强全生命周期健康服务，强化公办养老机构服务保障，大力发展社会办养老机构，促进郊区养老服务提质升级，培养壮大为老服务队伍，依法加强养老服务综合监管，不断提升养老服务，加强对老年人的健康指导和管理，医疗机构全面设置老年人绿色通道，提高养老机构对高龄及失能失智瘫痪老人的照护能力，提升从居家到机构的医养结合服务

——完善三大支撑推进幸福家庭创建，完善休假，儿童养育和康复护理家庭技能培训等家庭教育，照护支持政策，完善家庭支撑，培育养老服务产业链和产业集群，促进养老服务业与教育培训，健康，家政等产业融合发展，引导规范养老金融健康发展，完善产业支撑，发展劳动力替代及增强技术，打造生命健康科技创新高地，加强老年辅助技术研发推广，提高老年服务信息化，便利化水平，完善科技支撑

负责人表示，人口是经济社会发展的最基本要素，北京将充分利用有利条件，统筹谋划，积极作为，积极应对人口老龄化，推动民众获得感，幸福感，安全感更可持续。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=100882>

(来源：中新网)

山东：擦亮“幸福养老”底色

近年来，东港区以老年人的养老需求为导向，着力构建居家社区机构相协调、食医养康养相结合的养老服务体系，建立了区、镇(街道)、村(社区)、居家四级养老服务网络，老年人的养老需求得到基本解决，获得感、幸福感、安全感显著增强。

推进公办民营改革养老事业稳步发展

近期，在日照街道敬老院，时常会看到很多老人坐在院内晒太阳，惬意地享受饭后冬日阳光的温暖。据悉，日照街道敬老院是东港区与日照中盛集团共同打造的公办民营养老服务机构，现有60名特困供养人员和19名社会寄养人员，由敬老院统一提供吃、穿、住等服务。

河山镇屯岭村91岁老人秦洪祺，是村里的特困人员，于今年10月份来到敬老院。说起在这里的生活，口齿不清的老人滔滔不绝：“条件也好，对我也都很上心，我这么大年龄了不会瞎说，真感动啊，那真是没得说，比来之前听说的都好……”

“照顾得很好，一天三时菜、面、鱼、肉、菜换着吃，阴天下雨也不误，不碍啊。”70多岁的曹应论老人说。老人是4年前来到日照街道敬老院的。在伙食上，敬老院在老人吃饱吃好的基础上，以健康的饮食保障老人健康体质。

敬老院79名人员分散入住在40个房间，房间内床、衣柜、空调、电视机、取暖暖晶板、紧急呼叫器等一应俱全。敬老院食堂可同时容纳70余人就餐，活动室配备了康复训练器、按摩椅等各种康养器械……不断完善配套设施，让老人们的生活越来越舒适惬意。

“根据老人的身体状况进行有针对性的护理服务，让老人在衣食住用等各方面都感受到舒心、安心，全力给他们一个温馨暖心的生活环境。”日照街道敬老院院长周霞霞说。

今年，东港区累计为全区1729名特困供养人员发放供养金2625万元，资助医保金57万余元。全区6处敬老院已全面完成公办民营改革，投入财政和社会资金1000余万元，有效盘活了养老机构资源，优化了养老服务供给。

食医养康养有机融合养老服务持续优化提质

“管着吃晌午饭，吃饱了在这说说活、下下棋、耍耍，现在的老人是越来越享福了。”南湖镇下一村82岁的村民赵龙云说道。

今年，南湖镇启动养老服务中心试点建设，探索推行“养老服务中心+幸福驿站”模式，完成了11个村的养老服务中心和33个村的幸福驿站建设，让经济发展的红利进一步惠及老年人，为老年人安度晚年提供了有力保障。

除了吃饱吃好，保障老年人身体健康，也是养老服务提升改善的重要内容。2018年，东港区投资600余万元，整合南湖镇中心卫生院与镇敬老院，打破“一墙之隔”，打通医疗和养老服务之间的“壁垒”，建成“两院一体”医养结合项目，实现卫生院与敬老院资源共建共享，探索建立起新型医养结合的服务机制，让老年人老有所依更有“医”。近年来，东港区还根据国家、省出台的一系列医养结合政策，不断完善各级医养结合机构基础设施，持续提高医养结合服务能力与水平，加速推进“医、养、护、康”深度融合，促进了医疗资源与养老服务的无缝对接，有效提升了全区老年人健康养老质量。

在向东10多公里外的老城区，家住海曲公园附近的孙大爷几乎每天都要到普天安泰日照利群社区养老服务中心。

“服务中心不仅有长者食堂为老人们提供物美价廉的饮食，还提供量血压、按摩、艾灸等医疗康养服务，让老年人就近就能享受到优质的养老服务。”普天安泰日照利群社区养老服务中心负责人宋庆东说。

“还是那句话，幸福生活就在眼前，在这能吃饭能娱乐能理疗，身体好心情好，这里就是我们这帮老年人的‘福地’。”孙大爷笑呵呵地说道。

目前，全区共建成社区养老服务中心18处、长者食堂16处，运营农村养老服务中心15处、幸福驿站20处，为老年人提供就餐、助医等基本养老服务，全区老年人养老服务食养、医养、康养有机融合程度不断加强，养老服务内容不断扩充，养老服务水平稳步提升。

“两台一网”不断完善打造智慧养老新模式

在日照市安泰12349养老服务中心，一台硕大的电子屏上，图表和数据闪烁变换，工作人员指尖飞舞，全区的养老服务信息随之——展现出来。这是东港区充分利用云大物移等互联网信息技术手段，将原有平台优化升级，致力打造的包含养老管理平台、养老服务平台和养老信息网“两台一网”的智慧养老综合管理平台。

养老管理平台建设有养老大数据中心，实时汇聚、掌握养老动态数据和实时服务状态，可提供不同纬度、不同方向、不同类型的数据统计与分析研判。目前，平台汇聚了全区118151名60岁以上老年人的数据，并处于实时更新中。

养老服务平台面向居家养老服务运营管理，支持民政监管、服务商、站长、呼叫坐席等多级角色管理，实现对服务商准入准出、服务人员位置视图、服务工单调度、补贴资金明细等在线监管，确保政府补贴去向明确、老人服务消费记录清晰、服务真实性可追溯。

“平台自上线以来，累计服务工单90余万个、120余万工时，为全区分散老人养老服务提供了高效有力的保障。”日照市安泰12349养老服务中心主任赵桂春说道。平台现有500多家加盟商入驻，可为老人提供订餐、开锁等服务，有300多名护理员可为全区居家老人提供家政养老服务。

养老信息网提供养老地图功能，方便公众查找养老机构和服务中心，可向公众科普智慧产品和适老产品的应用，提供“十五分钟生活圈”和服务预约等功能，不仅是社会公众获取养老政策、资讯、养老服务资源的窗口，同时也是政府进入管理平台以及养老运营企业使用运营服务平台的入口。

目前，全区拥有1个区级智慧养老综合管理平台，9个乡镇(街道)级分中心，在全区构建起全面覆盖的养老服务网络。智慧养老的新模式极大方便了老年人群体的生活，推动全区养老服务事业向网络化、数字化、智能化推进发展。

最近，周绪霞正计划着在敬老院的院子里安装些适合老年人的活动和健身器材，以方便老人们适量运动；宋庆东准备在“积分养老超市”上面再下点功夫，让老年人可以获得更多的实惠；赵桂春忙着智慧养老综合管理平台的进一步升级，希望“两台一网”能够发挥更大的作用……

聚焦老年人“急难愁盼”问题，全力实现功能齐全、运转有序的养老服务网络全覆盖，不断推进全区养老服务高质量发展，让老年人切实享受到老有所依、老有所养、老有所乐，东港区一直在努力。
<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=100856> (来源：日照日报)

陕西：我省印发“十四五”老龄事业发展规划和二〇三五年远景目标到2025年基本形成老龄事业高质量发展格局

记者12月21日从省老龄委获悉，《陕西省“十四五”老龄事业发展规划和二〇三五年远景目标》(以下简称《规划》)已于日前印发，总结我省“十三五”时期老龄事业发展取得的成就，提出未来5年乃至15年老龄事业发展蓝图。

“十四五”期间，我省老年人口规模将进一步加大，第二次生育高峰期出生人口将进入老年阶段，60岁及以上人口在总人口中占比将超过20%，我省进入中度老龄化社会。《规划》提出，到2025年，老龄事业高质量发展的格局基本形成，覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系更加健全，老年健康服务资源配置更加合理，普惠型养老服务和互助性养老进一步发展。到2035年，综合连续、覆盖城乡的老年健康服务体系更加完善，老年健康服务能力显著提高，老年人健康水平不断提升，主要健康指标进入全国中前列。

《规划》明确，要夯实社会保障基础，完善老年健康服务体系，推进医养结合发展，完善养老服务体系，建设老年友好型社会环境，健全支撑保障体系，推进我省老龄事业高质量发展。在完善健康支撑体系方面，《规划》提出，要加强老年医学科建设，全省二级及以上综合性医院设立老年医学科的比例超过60%，培养老年医学科医师、护士1000名。开展老年友善医疗机构创建，80%以上综合性医院、康复医院、护理院和基层医疗卫生机构成为老年友善医疗机构。开展老年健康促进行动、老年口腔健康促进行动、老年人失能(失智)预防行动，每年组织1次以关注老年人健康为主题的宣传周活动，宣传普及老年健康知识，提高老年人健康素养和健康水平。

《规划》还提出，要开展康复服务能力提升行动，建设500家社区医养结合服务中心，新增1万张康复护理床位，每个县至少确定1家二级医院为养老服务支持机构。实施医养结合骨干人才培养“万人计划”。开展医养结合机构服务质量提升行动，提高医养结合机构医疗卫生服务质量和水平。

在完善养老服务体系方面，《规划》提出，要提高公办养老机构兜底保障能力，70%的县(区)至少建有一所公办示范性养老机构，60%的街道(乡镇)建有1所具有综合服务功能的养老服务机构(中心)。提升居家社区养老品质，基本建成“一刻钟”居家养老服务圈，街道综合养老服务机构覆盖所有街道，城市社区日间照料中心覆盖90%以上社区。补齐农村养老服务短板，提升农村互助幸福院、医养之家运营质量。

在优化养老孝老敬老社会环境方面，《规划》提出，开展“老年友好型社区”创建活动，建设200个城乡老年友好型示范社区。强化老年人权益保障，实施“家家幸福安康工程”，开展双百“银龄行动”和“敬老月”活动，大力弘扬孝亲敬老传统美德。实施“智慧助老”三年行动，切实解决老年人运用智能技术的“急难愁盼”。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=100872> (来源：各界新闻网)

安徽：老龄化时代，“美好夕阳”路如何走？

《六安市第七次全国人口普查公报》显示:截至2020年底，全市常住人口为439.37万人，60岁及以上人口为93.40万人，占21.26%，其中65岁及以上人口为74.09万人，占16.86%，两者占比居全省第五位和第四位，分别高于全省2.47和1.85个百分点。

老龄化和深度老龄化的加速，给发展中的六安带来了严峻挑战。近年来，随着六安市养老事业迅速发展，养老服务种类越来越多、质量也越来越高。与此同时，老年人日益增长的美好生活需要与社会供给“不适老”之间的矛盾仍然存在。如何让“夕阳时光”更美好，让越来越多的老年朋友生活在一个更加安全、体贴、舒适的“老年友好型”社会，成了迫在眉睫的现实课题。

适老化改造与幸福晚年

“腿脚不方便，几个月都不敢出门。”“到哪里都需要扫码，这些我都弄不好!”如今，经常会听到老年生活中类似这样的“闹心事”，这些问题让老年生活出现了种种不便和脱节。居家养老是六安市当前大多数老年朋友的养老方式，而社区硬性配套建设、软性配套服务的完善，是构筑居家养老体系的重要环节。面对老年人的居家养老需求，如何完善老年人的居住生活环境、打通社区居家养老服务的“最后一公里”?记者了解到，近年来，六安市积极应对人口老龄化，在优化老年宜居环境、推进公共设施适老化改造方面做出了积极探索。为切实解决老年居民“上楼难”问题，今年7月，市政府出台了《市城区既有住宅增设电梯试点工作方案》，城区春江公寓等多个小区成为首批增设电梯的老旧小区。

“自从安装了升降电梯，我和老伴每天都能到后面公园遛一圈，这提升了我们的生活幸福指数。”春江公寓70岁的吕阿娟告诉记者，近半年来，因为腿脚不便，住在五楼几乎没怎么下楼，生活全靠儿女来回照护，小区加装电梯后，每天她能上下楼购买生活日常用品，还能下楼看看家边的风景。适老化改造，让老年生活更加便捷和幸福。

为了打造老年人“绿色通道”，近年来，六安市还大力推动实施智慧养老工作。投资200多万元打造智慧养老平台，建成市级智慧养老系统，包括居家养老服务、机构管理、老年人能力评估和跟踪评价，初步实现养老服务项目管理信息化、养老机构监管即时化、绩效评价科学化。目前全市获得省级智慧养老的示范单位就有7家。在六安市的裕安区，已建成使用智慧养老综合监管平台，将区内46所敬老院、8家社会办养老机构、7所社区康养中心和互联网，实现了监控联网、消防联网、数据共享。养老与医疗、健康、信息技术等产业不断融合发展，日益多元、智能的养老服务，正渐渐托举起老年人的幸福生活。

社会化养老面临多重挑战

快速增长的老龄人口，使社会化养老渐成趋势，近年来，健康养老产业已发展成为六安市新的经济增长点。记者了解到，近年来依托良好的医疗和生态环境、丰富的产业资源、日益完善的交通体系和扶持政策，全市医疗健康产业发展呈现良好态势。截至2020年底，全市养老机构社会力量达到47家、公建民营118家、公办公营89家，养老床位数达到40939张，六安市养老服务业升级转型取得了显著成效。然而，面对日益增长的养老服务机构，一些正为养老问题发愁的老年朋友还是有着这样或者那样的顾虑，一方面传统的养老思维让他们止步不前，另一方面未富先老的窘境使他们根本没有足够的经济实力来应付养老支出。

当然，也有一部分“50后”“60后”为代表的老年群体，经历了经济实力的增强、住房条件的改善，开始逐步追求高品质的老年生活，这部分人群对养老机构的服务和配套有了较高的要求。“服务人员态度冷漠，有的耐心不够，有的年龄太轻有代沟无法沟通!”在六安市某中高端养老机构，64岁的李爷爷告诉记者，养老中心生活照护都还满意，但对服务人员素质和水平颇有微词。诸如此类来自于老年客户对养老机构的挑剔和不满，让养老机构未来服务水平提升面临着更高的挑战。

实际上，社会化养老机构在发展中所面临的问题远不止这些：养老服务专业人才稀缺，培训管理体系不完善，资本投入力度不够、医养结合力度和效果差强人意;六安市医养结合目前还处在试点推进和示范带动阶段，医养结合管理体制尚未建立，在政策衔接、部门协调上还不够顺畅等等。

何时实现“嵌入式”养老梦

从全市老龄化严峻形势来看，社会化养老机构的陆续涌现还不能从根本上解决庞大的养老问题。现阶段，六安市养老模式还是以居家养老为主。“养老院离我生活的地方太远了。”“住了一辈子的地方，我不舍得离开”。“我不想去一个陌生的地方。”……这是记者在走访中听到的不少老年朋友的心声。在这些被访问的老年朋友中，年龄大多在60-75岁左右，在原有的生活地址有了固定的亲朋好友圈，几十年的固有生活习惯和传统思维模式让他们对社会化养老表现出了排斥情绪。通过走访调查，记者发现，很多老年人表示愿意选择在“家门口”安享晚年，并且希望能就近享受到专业养老机构的照护服务。这正是时下一些城市正在探索实行的“嵌入式”养老方式。嵌入式养老模式，就是让老年人在最熟悉的地方养老。和传统养老模式相比，嵌入式养老模式将养老机构设在小区内，能为社区内老年人就近提供机构照料、社区照护等一站式综合型服务。让更多老年人在家门口就能享受到专业养老机构的照护服务，真正实现原址养老。

不久前发布的《中共中央国务院关于加强新时代老龄工作的意见》提出，以居家养老为基础，通过新建、改造、租赁等方式，提升社区养老服务能力，着力发展街道(乡镇)、城乡社区两级养老服务网络，依托社区发展以居家为基础的多样化养老服务。嵌入式养老模式顺应了《中共中央国务院关于加强新时代老龄工作的意见》要求，可以为老年人及时提供各类家政服务、生活照料、康复护理、医疗保健等居家养老服务，也让养老有了多元化选择。

据悉，近年来六安市围绕探索建立居家养老模式做出了积极尝试，积极培育养老服务市场，采取政府购买服务方式为低收入老人购买居家养老服务，同时大力争取项目支持，将居家养老项目纳入世行贷款和国债项目。目前城区共有9家养老生活服务馆作为平台服务的延伸，为居家老人免费提供休闲娱乐、养生保健等方面服务，不定期开展各类公益养老、助老服务活动。

虽然六安市在构建居家养老模式方面迈出了可喜的步伐并取得了明显的成效，但没有形成成熟的模式和浓厚的氛围，要真正构建“居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合”的养老服务体系，打破“一碗

汤的距离”等养老痛点，让越来越多的老年朋友都能享受到品质老年生活，未来还有一段很长的路要走。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=100875>

(来源：六安新闻网)

安徽：养老服务迈入高质量发展快车道

近日，省政府办公厅印发《安徽省健全基本养老服务体系促进养老服务高质量发展行动计划（2021—2023年）》（下称《计划》），以不能自理刚需老年人为重点、以长期照护服务供给为核心，推进养老进社区的同时，在各市各选取1个区开展家庭养老床位试点，力争到2023年底，建立与安徽省经济社会发展水平相适应、与老年人实际需求相匹配的基本养老服务体系框架。

【基础】实行老年人能力综合评估

本《计划》主要以不能自理刚需老年人为重点、以长期照护服务供给为核心，在此背景下，省级将制定以老年人身体能力状况为核心指标的老年人综合能力评估标准，并培育专业的评估组织。计划在皖北、皖中、皖南各选取1个市，试点开展标准施行并进行标准修订完善。2022年底前，全省建立老年人能力综合评估制度，2023年底前，各市培育不少于2家以上的综合评估组织。

以优先满足失能失智等刚需老年群体需求为导向，把基本养老服务供给标准和优先顺序与老年人综合能力评估结果相挂钩。申请政府养老服务补贴（含购买服务项目）的老年人、申请入住政府运营养老机构的老年人必须进行综合能力评估，其他老年群体依据其意愿进行评估。

【家庭】家庭养老床位最高补贴3000元

过去，老年人养老主要依托公立敬老院或私立养老院，随着《计划》印发，家庭所承担的养老功能将得到进一步的开发、利用。

家庭养老主要以不能自理老年人家庭为重点。2022年起，安徽将整合居家适老化改造、家庭智能安防设施改造等项目，在各市各选取1个区开展家庭养老床位试点，同时为照护不能自理老年人的家庭成员提供每年不少于1次的照护技能培训，实现在家拥有养老条件、享受养老服务。

全省家庭养老总试点床位不少于2000张，每张床位给予不超过3000元一次性建设补贴，符合条件的按规定给予家庭成员培训补贴。

除此以外，还将推行政府购买“喘息服务”，逐步为居家长期不能自理的老年人提供每年不超过28天的短期托养服务。该服务计划从2022年起列入市、县基本养老服务清单。

【社区】就近养老享受专业服务

居家养老环境好，但需要考虑照护是否到位、设施是否完善的问题，养老院专业程度高，但老人不得不开熟悉的家庭环境。因此，推进养老进社区、实现就近养老，有利于解决多方需求。

扩大社区养老服务的供给，首先需要与城市更新行动相结合。到2023年底，各市、县政府将通过国有闲置资源改造、购置、置换、租赁等方式，按标准完成社区养老服务用房配置。

实现社区就近养老，可以依托街道、社区两级养老服务中心全托、日照等专业照护服务功能，开展老年人助餐、助浴等服务，依托卫生、文化、教育等公共服务设施提供健康管理、文体娱乐、老年教育等服务。

同时，在居家养老的基础上，社区养老服务站、社会工作站可开展居家高龄、独居、不能自理等特殊困难老年人社区探访，目标实现周探访率100%。

【机构】护理型床位比例不低于52%

推进养老进社区，可与机构联合。建设社区嵌入式小微养老机构，支持社区养老服务机构组网建设运营，支持县区建设连锁化运营、标准化管理的示范性社区居家养老服务网络。目标2023年底前，在全省打造50家示范机构。

为了增强养老机构的照护功能，日后，政府投资新、改、扩建的养老机构以护理型床位为主，社会办养老机构扶持政策向护理型床位倾斜，2023年底前，全省养老机构护理型床位比例不低于52%。

除了优化床位结构，还将对特困人员供养服务机构改造提升。2022年底前，每个县（市、区）至少建有1所以生活不能自理特困人员专业照护服务为主的县级供养机构，整合供养人数较少、服务功能较弱的乡镇敬老院，转型升级为区域性养老服务中心，设置失能失智老年人照护单元。2023年底前，全省生活不能自理特困人员集中供养率不低于60%。

【产业】打造5~10个养老服务“安徽名牌”

探索以混合所有制等多种形式，组建安徽省健康养老产业发展集团。扶持养老服务机构规模化、品牌化、连锁化发展，2023年底前，打造5~10个养老服务领域的“安徽名牌”。

建成国家康复辅助器具长三角（合肥）创新研究院，启动康复辅具产业园遴选。推广安庆市国家康复辅具社区租赁试点经验，在城乡养老服务三级中心设置康复辅具租赁站点，探索给予差异化补贴，促进老年人康复辅具消费。

每年发布长三角（安徽）养老服务机构星级评定结果名单，引进沪苏浙优质养老资源，通过合作共建、设立分院、整体搬迁等形式，推动长三角地区养老服务标准共研互通、信息互联互通、统一协调监管，完善养老服务补贴和长期护理保险待遇异地落实机制。

除了引进优质资源，还要打造优势资源。依托皖南山区、大别山区、皖北地区生态旅游和中医药康养资源，打造不少于10个面向长三角的康养产业带、康养小镇和旅居健康养老基地。

【支持】对从业人员给予社保补贴

为了提高养老行业整体抗风险能力，将合理调整保险方案，提升养老机构综合责任险的保障水平。从2022年起，在全国社区和居家养老服务试点城市探索实施居家养老服务综合责任险和雇主责任险，探索建立养老服务事故鉴定和纠纷调解机制，依法依规保障养老服务企业（社会组织）的权益。

人才培养方面，落实《安徽省养老服务从业人员培训实施方案（2020年版）》，2023年底前完成9万人次养老护理员、1万人次养老服务其他从业人员培训，并给予培训补贴、评选“最美护理员”。鼓励高等院校开设养老服务相关专业，按规定落实学生资助政策，对符合条件的养老服务从业人员给予社保补贴。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=100897>

(来源：中安在线)

安徽：出台养老服务高质量发展三年行动计划

日前，省政府办公厅出台《安徽省健全基本养老服务体系促进养老服务高质量发展行动计划（2021—2023年）》（以下简称《养老行动计划》），力争到2023年底，以不能自理刚需老年人为重点、以长期照护服务供给为核心，建立与我省经济社会发展水平相适应、与老年人实际需求相匹配的基本养老服务体系框架，养老服务有效供给持续扩大，全省老年人养老服务获得感进一步增强。

此外，记者从安徽省民政厅获悉，2021年中医药健康养生与养老发展高峰论坛暨博览会将于12月24日至25日举办。本届展会是全国首家VR云展老博会，以“皖美生活品质养老”为主题，推出2021年中医药健康养生与养老发展高峰论坛、长三角地区养老服务人才培养交流论坛、安徽省养老与康复辅具“双招双引”项目推介会、安徽省康复辅助器具特色产业园授牌仪式等系列活动。

明年底前全省建立老年人能力综合评估制度

根据《养老行动计划》，省级制定以老年人身体能力状况为核心指标的老年人综合能力评估标准。在皖北、皖中、皖南各选取1个市，试点开展标准施行并进行标准修订完善。2022年底前，全省建立老年人能力综合评估制度。

施行《老年人能力评估师》国家职业技能标准，依托省级养老服务人才培养基地，年均培训老年人能力评估师不少于1000人次。规范培育老年人综合评估机构，从事老年人综合评估的机构须有专职老年人能力评估师3人以上，2023年底前，各市培育不少于2家以上的综合评估组织。

以优先满足失能失智等刚需老年群体需求为导向，把基本养老服务供给标准和优先顺序与老年人综合能力评估结果相挂钩。申请政府养老服务补贴（含购买服务项目）的老年人、申请入住政府运营养老机构的老年人必须进行综合能力评估；其他老年群体依据其意愿进行评估。

推行政府购买“喘息服务”，每年可“托老”28天

为支持家庭承担养老功能，2022年起，整合居家适老化改造、家庭智能安防设施改造等项目，以不能自理老年人家庭为重点，在各市各选取1个区开展家庭养老床位试点，全省总试点床位不少于2000张，每张床位给予不超过3000元一次性建设补贴。推行政府购买“喘息服务”，逐步为居家长期不能自理老年人提供每年不超过28天的短期托养服务，2022年起列入市、县基本养老服务清单。为照护不能自理老年人的家庭成员提供每年不少于1次的照护技能培训，符合条件的按规定给予培训补贴。依托社区养老服务站、社会工作站等开展居家高龄、独居、不能自理等特殊困难老年人社区探访，周探访率实现100%。

两年后全省养老机构护理型床位占比过半

为增强养老机构照护功能，我省将优化养老机构床位结构，政府投资新、改、扩建的养老机构以护理型床位为主；社会办养老机构扶持政策向护理型床位倾斜。2023年底前，全省养老机构护理型床位比例不低于52%。

实施特困人员供养服务机构改造提升工程，2022年底前，每个县（市、区）至少建有1所以生活不能自理特困人员专业照护服务为主的县级供养机构；整合供养人数较少、服务功能较弱的乡镇敬老院，转型升级为区域性养老服务中心，设置失能失智老年人照护单元。2023年底前，全省生活不能自理特困人员集中供养率不低于60%。积极探索农村敬老院县级统一管理运行机制。建立办公公营的敬老院工作人员岗位绩效与服务人数挂钩的激励机制，在满足特困人员集中供养需求的前提下向社会开放；各地在推进敬老院社会化运营过程中，要将床位入住率纳入运营合同和绩效考核内容。2023年底，全省包括农村敬老院在内的公办养老机构入住率达到50%以上。

明年起，开展省级农村养老服务改革试点

此外，我省还将推进农村养老服务与乡村振兴有效融合，发展“自治、法治、德治+农村养老”。继续施行农村老年人联系人登记、农村特殊困难老年人探访走访、老年人赡养协议签订3项制度，纳入省级民生工程实施内容，按规定纳入政府购买养老服务范围。推进村级养老服务站（农村幸福院）建设，2023年底全省覆盖率不低于40%。2022年起，开展省级农村养老服务改革试点，探索农村失能失智老年人集中照护、互助性养老服务新模式。整合农村闲置设施，组织农村留守妇女、低龄老年人等人力资源，发展农村自助互助服务。

全力提升社区层面医养康养结合能力，推动城乡养老服务三级中心与基层医疗卫生机构进行设施毗邻建设，优化65周岁以上老年人健康管理、家庭医生签约等服务。鼓励养老机构为非治疗期老年人提供康复期护理、稳定期生活照料、临终关怀等一体化的养老服务。

2023年底前，打造5~10个养老服务“安徽名牌”

根据《养老行动计划》，我省将鼓励国有企业开展养老服务，支持国有企业利用自有物业兴办养老服务机构，扶持养老服务机构规模化、品牌化、连锁化发展，2023年底前，打造5~10个养老服务领域“安徽名牌”。

在推动养老事业和产业协同发展方面，我省将充分运用市场逻辑和资本力量，推进健康养老产业“双招双引”工作。建立省级养老产业项目库，谋划一批带动作用强、技术含量高、市场效益好的项目，在项目审批、要素保障等方面给予重点支持。举办健康养老产业“双招双引”推介会。建成国家康复辅助器具长三角（合肥）创新研究院，启动康复辅具产业园遴选。推广安庆市国家康复辅具社区租赁试点经验，在城乡养老服务三级

中心设置康复辅具租赁站点，探索给予差异化补贴，促进老年人康复辅具消费。做优做强省级养老博览会。依托皖南山区、大别山区、皖北地区生态旅游和中医药康养优势资源，打造不少于10个面向长三角的康养产业带、康养小镇和旅居健康养老基地。

明年出台养老业人员薪资待遇保障办法

为强化人才支撑，《养老行动计划》提出，2023年底前完成9万人次养老护理员、1万人次养老服务其他从业人员培训任务，按规定给予培训补贴。2022年，制定发布《安徽省养老护理员职业技能大赛实施办法》，启动“最美护理员”评选活动。2022年出台《安徽省养老服务从业人员薪资待遇保障办法》。鼓励高等院校开设养老服务相关专业，按规定落实学生资助政策，对符合条件的养老服务从业人员给予社保补贴。

为强化老年人支付能力，2022年，我省将探索整合现行的低收入老年人养老服务补贴、高龄津贴等政策，聚焦失能失智等不能自理老年人，依据老年人能力综合评估结果给予差异化护理补贴。持续推进安庆市国家长期护理保险试点；2023年底前，在全省选取1~2个市开展长期照护保障制度先行试点。引导商业保险机构针对老年人风险保障需求，积极发展普惠型健康保险，增加适合老年人的保险产品供给，鼓励地方政府为老年人购买健康、意外保险提供支持。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=100898>

(来源：市场星报)

江苏：在南京，“养老”变“享老”！

实施“万名老人免费学用智能手机”行动，全市培训6.72万人次；全年新增养老床位3153张；完成家庭适老化改造项目3222户；家庭养老床位突破1000张；新建医养结合型居家养老服务中心13个……党史学习教育开展以来，我市民政系统把“我为群众办实事”实践活动作为重要载体，聚焦“急难愁盼”，推出的5项与老年人生活息息相关的实事项目全部完成，交出了一份满意答卷。

免费教学智能手机，助力老人跨越“数字鸿沟”

家住栖霞区马群街道文康苑社区的独居老人莫瑾容今年84岁，因出行需出示健康码、菜场买菜要线上付款，日常生活受到重重阻碍。

“时间银行”志愿者朱静君得知这一情况后，主动向老人宣传“时间银行”的“免费学用智能手机”服务，协助老人下载软件，教老人网上挂号、视频通话、出示健康码、网上购物等智能手机的基本应用。

在志愿者的耐心指导下，莫瑾容不仅学会了各个软件的基本操作，还经常和社区里的老姐妹们分享使用智能手机的心得。

“非常感谢小朱，让我学会了用智能手机，现在我每周都会和在外地的女儿视频通话，偶尔给外孙发个红包，不知不觉中拉近了和孩子之间的距离。”莫奶奶开心地说。

乐享智慧生活，像莫瑾容这样的受益老人还有很多。

“时间银行”志愿者指导社区老人玩转智能手机。

截至2020年底，南京60周岁以上户籍老年人达159.43万人，占总人口的22.04%，已进入深度老龄化社会，助力老人跨越“数字鸿沟”，迫在眉睫。

去年11月，国务院办公厅发布《关于切实解决老年人运用智能技术困难的实施方案》。在我市，多个智慧助老项目被列入2021年民生实事项目，其中，明确市民政局负责5万名老人免费培训智能手机任务。

针对老年人需求，该局专门制定《关于开展万名老人免费学用智能手机专项行动方案》，以12349热线、社区党群服务中心、养老服务“时间银行”为载体平台，动员政府、市场、社会多方力量，采取上门助学、结对帮学、办班教学、驻点常学等多种形式帮助老人熟练掌握智能手机相关功能。

实施“万名老人免费学用智能手机”行动以来，全市已培训6.72万人次，帮助老人跟上信息化时代步伐。

市民政局相关负责人表示，该项目将列入下一年度民生实事项目，在今年培训的基础上，建立万名老人免费学用智能手机公益联盟，积极整合优质公益伙伴资源，让更多的人关注老年人，让更多的老人学会使用智能手机。

家庭适老化改造，“养老”变“享老”

今年84岁的空巢老人周汉文，居住在玄武区月苑南路紫苑苑小区，前不久家中刚完成了适老化改造：卫生间里加装了一字形扶手、防滑垫；厨房安装了烟雾、燃气和水浸监测报警器；房间里防撞条、感应夜灯等一应俱全。不仅如此，老人家里还安装上了智能监测设备，遇到问题只要按下紧急呼叫按钮，不仅能联系到子女，还能得到线上服务平台的迅速回应。

“现在方便多了，通过手机子女就能看到我这边的情况。在家里面如果长时间看不到我，这个地方就会报警。”周汉文说。

早在2016年11月，我市以入选首批国家居家和社区养老服务改革试点城市为契机，将特殊困难老年人适老化改造作为改革试点的重要内容，按照计划，2021年需要完成困难老人家庭适老化改造3000户。

入选“市级适老化改造试点示范项目”的天顺苑小区，改造实行“量体裁衣”，电梯、无障碍通道、门禁人脸识别系统……更多考虑了老人们的需要。

今年，我市将分散供养特困人群、城乡低保对象、低收入家庭等经济困难人群中的高龄、失能、重度残疾老年人家庭作为居家适老化改造重点对象。各区根据实际情况，逐步将改造对象范围扩大至政府养老扶助对象中高龄、空巢独居、失能、半失能、重度残疾老年人家庭和80周岁以上空巢独居、失能、半失能、重度残疾老年人家庭。

在家庭适老化改造中，我市遵循“一户一策”的原则，实现精准匹配、个性服务，最大程度满足老年人的生活和安全需求，除了硬件的改造之外，更加注重的线下的服务和后台的信息，能够做到对老人风险的干预和及时处置。

截至目前，我市共完成42834户老年人家庭的适老化改造，其中2016年和2017年完成3.45万户，2020年完成5112户，2021年已完成改造3222户。

“适老化改造能够更好地满足老人居家生活照料、起居行走、康复护理等生活需求。”在此前进行的“我为群众办实事”实践活动专题座谈会上，市主要领导充分肯定了家庭适老化改造工作。

社会力量多方参与，让老年人更有获得感和幸福感

家住江宁区东山街道东山社区的81岁独居老人王正祥随着年龄的增长，没有太多精力做饭，一日三餐都凑合着吃。最近，家门口有了青露文靖路助餐点，老人成了这里的常客。

“在这里买包子干净又实惠，解决了我的吃饭难题。还有其他小吃，丰富多样，选择性强。”王正祥坦言。

民以食为天。老年人舌尖上的获得感，这几年一直是我市民政的工作重点，其中江宁区探索依托“小江家护”品牌优势和养老大数据体系，联合社会化连锁餐饮企业开展养老助餐服务，取得了较好效果。该区与园、青露、包子哥、金元宝、黄家馄饨、苏客等连锁企业开展合作，同时，利用互联网技术和人脸识别软件，在每一个助餐点安装专用设备，让老年人享受福利更便捷，通过“刷脸”实现“即买即减”。

社会化力量介入养老，还体现在养老服务综合体建设上。像秦淮区红花街道养老项目通过招投，江苏悦华养老产业集团获得该项目运营权。随后该集团投资1000万元，经过9个月的建设，将该项目打造成为集5A级居家养老服务、4A级养老机构、拥有50张护理型床位的护理院、老年大学、智慧住区平台、产业培训与实践于一体的综合性社区嵌入式医养综合体项目。

家家都有老人，人人都会老，让老年人更有获得感和幸福感，需要全社会共同努力。

市民政局局长蒋翔表示：“下一步，要通过养老服务等31件实事办理的经验，系统归纳提升经验方法，强化品牌意识，积极打造南京民政为民办实事品牌。”

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=100868>

(来源：南京发布)

浙江：完成率达152.52%，2021年杭州两项养老民生实事交卷了

12月24日，2021杭州市政府民生实事项目总体完成情况新闻通报会召开，会上通报了今年市政府十件民生实事17个子项目的进度情况。

今年，“新增养老机构床位1500张，实施困难老年人家庭适老化改造3000户”列入十大民生实事。

目前，两项养老民生实事项目均已提前超额完成。其中，完成困难老年人家庭适老化改造4201户，新建养老机构床位2475张，总体完成率达152.52%。

适老化改造：幸福养老从“家”开始

居家养老是当前老年人主要选择的养老方式，约有96%以上老年人在家养老。

2019年，市民政局启动了困难老年人家庭适老化改造工作，将计划生育特殊家庭、经济困难老年人家庭中失能、部分失能老年人作为优先改造对象，同时建国前老党员、老游击队员、老交通员等“三老人员”一并纳入改造并实现全覆盖。截至目前，今年已完成改造4201户，其中农村地区占比达84%以上，三年累计改造6381户，实现了重点改造人群的有效覆盖。

改造过程做到“三个聚焦”：聚焦服务规范，明确标准化导向。围绕老年人安全、健康等功能性需求导向，明确了如厕洗澡安全、室内行走便利、居家环境改善、智能监测跟进、辅具配备到位等五大类改造内容，涵盖8项基础改造服务包、12项拓展改造服务包，并制定统一的改造申请审批表和需求评估表，确保标准、程序规范化操作。

聚焦老人需求，多维度降低居家风险。坚持“一户一策”个性化改造，结合老年人身体状况和住宅实际，由专业评估团队上门为老年人开展一对一的身体能力评估和需求评估，制订改造方案。从目前改造情况来看，有近九成以上老年人家庭都进行了卫生间改造，主要包括地面防滑处理、马桶蹲坑改坐便器、安装安全扶手、配备助浴椅等，同时根据老人的实际需求安装感应夜灯、燃气监测报警器等智能化设备，配备轮椅、拐杖、防走失手环等辅具，特别在农村地区，除了对卫生间进行改造以外，还对老旧线路、水管等进行了重点改造，多维度、针对性地降低不同类型老年人家庭的居家安全风险。

聚焦改造绩效，实现全过程闭环监管。各地提高适老化改造标准，最低8000元/户，最高12000元/户，平均改造标准10000元/户，为确保改造既有成效更有绩效，改造过程中，严格按照政府采购相关规定确定适老化改造服务机构及第三方项目验收单位，并制作适老化改造二维码，“扫一扫”就能查看改造情况，做到设计方案、工程施工、竣工验收、事后审计、满意度回访等全过程、全流程闭环监管。

未来，市民政局将继续按照“愿改尽改”原则，常态化推进困难老年人家庭适老化改造，同时加大适老化宣传普及，引导和鼓励普通老年人家庭进行必要的适老化改造，让更多老年人享受到民生“红利”。

养老机构床位建设：逐步实现“分层分类、专业照护”

为有效满足失能失智老年人的机构养老照护需求，杭州市持续推进养老机构床位建设，今年新增养老机构床位2475张，涵盖了公建民营养老机构、社区“嵌入式”微机构、医养结合养老机构、敬老院提升改造等多种类型，引入连锁化、集团化、品牌化第三方专业运营管理，部分机构建设有机融合认知症照护专区和医养养老服务，有效满足老年人的专业机构照护需求。

机构专业照护进一步延伸至家庭，在7个区试点家庭养老照护床位建设，可提供24小时生命体征监护和咨询、生活照料、康复护理等服务，累计建床600余张，有效破解城区“机构床位一床难求”的难题。推动养老服务电子津贴制度落地，可带养老机构抵扣床位费、护理费，为推动床位建设向“护理型”倾斜，市民政局出台机构护理补贴办法，失能失智老年人入住定点养老服务机构给予每人每月600元的护理补贴。

作为国家社会能治实验“养老特色基地”，杭州持续推动养老服务领域数字化改革迭代升级，上线养老机构地图，打造智慧养老院，通过3D、VR全景导览等技术应用，在养老地图上动态展示养老机构，让老年人足不出户就能对心仪的养老机构有更为直观的了解。同时，探索推出养老机构床位“一人一床一码”，为后续养老机构补贴发放、服务开展、质量监管提供智慧支撑。

下一步，启动幸福颐养标杆区试点建设，擦亮“家门口幸福养老”金名片。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=100866>

(来源：钱江晚报)

浙江：为养老服务业聚才需要真投入

近日，浙江省民政府、省财政厅印发《浙江省养老服务专业人员入职补贴政策》，引导、鼓励高校和中职学校养老服务相关专业毕业生从事养老服务工作，推进养老服务人员队伍建设。

据民政部不完全统计，我国目前有50余万名养老护理员，短期内养老产业正面临全线的“用人荒”。专业化、职业化水平不足，人员流失严重，是我国养老业存在的突出问题。

从2013年起，浙江就实施老年服务与管理类专业毕业生入职补贴政策。相比原办法，新办法规定的奖补标准有了显著提高，中职从2.1万元提高到3万元，专科（高职）从2.6万元提高到4万元，本科以上从4万元提高到5万元；年限缩短，从原来的入职满5年后发放修改为第3年起分3次发放；奖补范围从原来的非营利性养老服务机构内的养老护理员扩大到养老服务机构内从事医疗保健、康复护理、营养调配、心理咨询、技术培训、能力评估等工作的人员。这些变化显示了浙江对养老服务工作的重视，以及吸引、留住人才的诚意。

如何为养老服务业聚才、留才，是各地都要思考的重要课题。解决留不住人，尤其是留不住年轻人的“顽疾”，除了需要各方转变观念之外，也离不开真金白银的投入。只有提高从业人员的薪资待遇、福利补贴等，才能增强行业的吸引力。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=100891>

（来源：健康报）

江西：青原打造养老服务升级版

为应对人口老龄化和养老服务多样化需求，青原区将“爱老敬老”养老服务提质增效列为“我为群众办实事”实践活动重点民生项目，走出了一条以居家养老为主体、公办养老为依托、社会养老为辅助的升级版养老服务新路径，帮助老年人实现老有所养、老有所依、安享晚年。

青原区夯基础、强队伍、优服务，提升养老服务政府供给能力，养老服务品牌正逐步形成。针对敬老院服务设施老旧、养老床位不足等问题，青原区研究制定《青原区敬老院改造提升三年行动计划》，逐个对敬老院功能室和智能安全监护等区域的适老化设施进行改造。目前，已完成天王镇敬老院搬迁、富滩和文敏镇敬老院改造、富田镇敬老院综合楼新建项目主体工程及区光荣福利院护理型养老中心改造工程等，新增床位100余张。该区与吉安职业技术学院合作，将健康管理、老年护理纳入课堂教学，与实践接轨开展实习，为养老机构定向输入专业型人才，组织敬老院员工定期开展政策、安全、技能培训；理顺公办养老机构人员管理体制，制定员工绩效年度考核、服务质量季度抽查等制度，加强员工的培养、考核和监管。

为适应现代养老服务需求，该区转变养老机构经营模式，引入市场主体。投入2600万元扩建的区光荣福利院，通过公开招标由吉安市中西医结合医院运营管理，现已入住140位老人，新建的邓家、芡下等4个社区嵌入式养老也已引入市场主体经营管理，新增床位300余张，新启动的城东片区养老服务中心项目，建成后也将招标运营，预计新增床位750余张。为进一步活用农村敬老院闲置资源，在满足城乡特困人员集中供养需求的前提下，该区计划将敬老院闲置床位盘活起来，聘请专业审计事务所对养老服务收费项目进行成本核算，研究制定社会化托养服务收费定价方案，参考市场化经营方式，满足农村留守老人和空巢老人的养老需求。

该区通过集成照料、智慧养老和互助养老等方式，让老年人在家就可享受集生活照料、医疗保健、文化娱乐等全方位服务。该区制定出台了《青原区养老服务体系发展五年行动计划(2020—2025年)》，以全市开展社区和居家养老服务改革试点为契机，引入物联网思维和O2O运营模式，在城区建成集呼叫中心、展示屏幕、智慧养老产品展示区、休闲娱乐区等为一体的日间照料中心。目前，该中心智慧服务平台已采集老年人信息1656条，接入电话1.9万余人次，出动紧急救援19次，服务老年人553人和城镇贫困残疾人136人。该区全面采集全区80岁及以上老年人和城镇贫困群众身份、健康、位置及家庭情况等信息，建立特定服务老人个人信息档案1664条，对城镇社区中的特定服务老人和城镇贫困群众中60岁及以上老年人共1353人免费发放专用定位手机，实现了“互联网+养老”模式的有力结合。该区还在各乡镇探索建立“党建+农村互助之家”农村互助养老服务新模式，现已建成规范性社区日间照料中心4个、农村“党建+农村互助之家”72个，极大满足了老年人既不离乡也不离家的养老服务需求。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=100862>

（来源：井冈山报）

江西：养老托育，高安模式

今年以来，我市积极推进“我为群众办实事”重点项目，聚焦扩大养老托育服务有效供给，提升服务质量，完善服务体系，提高民生保障，坚持以人民为中心，不断满足人民日益增长的美好生活需要。

在紧张忙碌的城市生活中，为了给家庭创造更好的生活环境，许多家长选择将孩子送入幼托中心，由老师带宝宝们开展着趣味活动，带着他们一起玩角色扮演，并安排专职教师上课，体验各种有趣的运动器械，充分感受运动的乐趣。

托未来保育园长黄慧芳向我们介绍园内情况：“园所今年一月开园，目前园区已服务40余所家庭，宝贝早上八点钟入园，下午五点半离园，解决了家庭带人难、没人带的问题，让家长安心工作，孩子健康快乐成长。”

幼有所育，老有所养是民生项目的重中之重，如何让老人安度晚年，我市立足实际，采取有力措施，不断扩大养老托育服务有效供给。

在碧落山社区的养老服务中心，老人们正在观看视频做早操，一边闲聊，一边运动，吃完早饭后还有休闲娱乐活动。据工作人员介绍，自从社区养老院更新换代以来，老人们每天的清晨都是如此闲适度过。

碧落山社区党委书记黄清秀说道：“以往社区的老人只能白天在社区娱乐，晚上还要回自己家很不方便，结合‘我为群众办实事’这一契机，社区在原基础上升级改造了养老服务中心，老人们现在可以全托护理，一些不方便的老人也可以享受专业的服务。”

据了解，我市新增12个城镇居家和社区养老服务中心，新增6个社区嵌入式养老院，推进17所乡镇敬老院消防设施改造。全年完成养老护理员培训50人次，养老机构管理人员和居家养老服务人员培训30人次。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=100867>

（来源：高品高安）

四川：力争培育上市养老服务公司、绘制“关爱地图” “十四五” 成都这样打造养老服务业

12月25日，红星新闻记者从业务局获悉，近日《成都市“十四五”养老服务业发展规划》（以下简称《规划》）公布。据了解，“十三五”时期，成都养老服务床位达到12.7万张（含筹建），每千名户籍老年人拥有养老床位40.28张，养老床位中护理型床位占比达35%，新增护理型床位占全市新增养老床位数的60%；城市社区、农村社区养老服务设施覆盖率分别达到100%、92%，养老护理员培训率达到100%，建成30张床位以上小规模、嵌入式社区养老院224个，建成社区日间照料中心2740个，设立养老服务站点近万个。建成农村居家养老服务中心1210个，农村互助养老服务站点1789个。

“十四五”期间，成都养老服务发展形势如何？成都又将何处发力？12月25日，红星新闻记者对《规划》进行了梳理。

预测2025年成都老龄化率达19.99%，养老需求从生存型向发展型转变

根据《规划》显示，在“十四五”时期，成都老年人口持续照料负担将继续加重。一方面老年人口快速增长，据全国第七次人口普查结果显示，成都市常住人口达到2093.78万人，60岁及以上常住人口总量达376.41万人，老龄化率17.98%。据《规划》中对于“十四五”期间老年人口发展趋势的预测，在2025年，成都市常住人口将达到2324.17万人，60岁及以上老年人将达到464.8万人；65岁及以上老年人将达到362.3万人，老龄化率将达到19.99%。综合分析，老龄化率呈逐年上升趋势，65岁及以上老年人人口占60岁及以上老年人人口比例提高。

另一方面，老年人寿命也在增长，据统计，2020年，成都市城乡居民人均期望寿命已达到81.01岁，寿命增长将伴随着不能自理时间延长，加之计划生育政策实施带来的家庭规模的缩小，照料负担将会越来越重。

同时，养老服务标准化、专业化、个性化的要求也将越来越高。据《规划》介绍，新进入老年期的老年人在经历、教育、经济收入、权益意识和能动性等方面表现出新的特征，他们对养老的需求品质也在不断提升，已从生存型向发展型转变，养老服务需求呈现多层次、多样化特征。但农村养老保障水平不高，居家和社区养老服务层次不高、机构养老服务发展不平衡、优质普惠服务供给不足等问题依然存在。

但从目前实际情况上看，机构养老服务发展存在不平衡不充分的情况，社会资本对养老服务投资积极性不高，中心城区养老服务场地选址难、用地难问题日益凸显，民办养老机构融资难、回报周期长，养老服务高质量发展发展的要素制约依然明显。此外，养老机构在建筑、消防、公共卫生、食品安全等方面保障和应急处置能力仍有待提升。

成都将绘制养老“关爱地图”，养老服务将实现“按图索需”

如何解决？根据《规划》显示，未来5年，成都明确将从养老服务多元供给体系、养老服务发展质量效益、养老服务产业创新融合、养老服务发展要素支撑四个方面发力。其中，在养老服务多元供给体系方面，到2025年，成都市将力争实现所有街道和有条件的镇至少建成1个社区养老服务综合体，每个区（市）县至少建成1所农村特困失能、残疾老年人专业照护为主的县级特困人员供养服务设施，新增普惠养老床位1万张，护理型床位占比超过60%；在养老服务发展质量效益方面，到2025年，成都65岁及以上老年人健康管理率≥75%，二级及以上综合医院设立老年医学科比例≥55%，95%以上的养老机构将达到《养老机构服务质量基本规范》国家标准，服务质量综合满意率达到85%以上。

在养老服务产业创新融合方面，到2025年，成都机构养老、居家社区生活照料和护理等服务将提供10万个以上就业岗位；在养老服务发展要素支撑方面，到2025年，成都将培训养老护理人员4.5万人次，市本级用于社会福利事业的彩票公益金用于发展养老服务的资金占比≥55%，每千名老年人至少配套1名社会工作者。

值得注意的是，在机构养老方面，成都将开展养老机构服务质量建设专项行动，实现所有养老机构消防安全达标，95%以上的养老机构达到《养老机构服务质量基本规范》国家标准。并且，将重大传染病疫情防控纳入专项行动的重要内容，完善养老服务质量监测机制、养老机构食品安全监管机制、养老机构风险防控机制。养老护理员与重度失能老年人配比不低于1:3；养老护理员与中度失能老年人配比不低于1:6；养老护理员与轻度失能及能力完好老年人配比不低于1:10。

在居家社区养老方面，成都将建立全市统一的家庭照护床位管理系统，建设家庭照护床位6000张。社区日间照料机构覆盖率将达到95%以上，有条件的居住区按照5分钟生活圈设立养老服务站点。同时，成都还将推行老年人巡视探访，建立养老服务顾问制度，探索实行“物业服务+养老服务”模式，建立特殊困难老年人关爱服务工作机制和基本制度，特殊困难老年人月探访率达到100%。

在养老服务市场主体培育方面，成都将在“十四五”期间，力争新注册养老服务企业不少于100家。并且，重点培育发展一批资本雄厚、竞争力强、影响力大、管理运营高效的大型养老企业和社会组织。鼓励社会资本通过兼并、重组以及输出服务技术和品牌等形式，促进跨区域联合和资源共享；鼓励养老企业和社会组织组建产业联盟，加强各成员单位间资源整合和相互作用，制定符合市场和创新需求的标准。十四五”期间，力争培育1~2家上市养老服务公司。

在备受关注的老年教育服务方面，成都将优先发展社区老年教育，实施老年大学建设和提升行动，推动成都开放大学、各级老年大学等机构成为具有地方特色的示范性老年教育基地。并建成城乡一体的“区（市）县—镇（街道）—居委会（村）”三级社区老年教育网络，各区（市）县均建有本级老年教育学校，100%的镇（街道）建有老年教育学校，30%的行政村（居委会）建有老年学习点，参与教育活动的老年人占老年人口总数的比例达到30%以上。

此外，成都还将依托养老服务信息平台，利用云计算、大数据等现代信息技术，绘制集老年人动态管理数据库、养老服务需求、养老资源布局和服务清单等基本养老服务相关数据于一体的养老“关爱地图”。让服务

机构通过“关爱地图”，了解全市老年人分布情况、身体状况、经济来源和养老服务需求，及时为有需求的老年人提供生活照料、医疗护理、精神慰藉、文化娱乐等服务；老年人也可以通过“关爱地图”搜索就近的养老服务组织或企业、社区日间照料中心、老年大学、就餐服务点、医院、超市等信息，快速查询养老服务设施的收费、服务等情况，有针对性选择相关服务。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=100864>

(来源：红星新闻)

四川：健全老龄工作体系雁江用心用情托起老年人“稳稳的幸福”

雁江区以“勇担使命、追赶跨越”学习实践活动为契机，大力实施“民生保障”行动，用心用情做好养老工作。

强化保障，确保老有所养。持续完善养保、医保制度，推动农村养老保险实现全覆盖，城乡基本养老保险、医疗保险老年人参保率分别达100%、99%。不断健全适度普惠高龄补贴制度，对全区80—89周岁、90—99周岁、100周岁以上老年人分别按照每人每月20元、100元、500元的标准给予高龄长寿补贴。加强“特困”供养保障，截至目前，我区共有城乡特困供养对象8160人，养老机构40个，城乡特困供养对象集中供养率达17%。

做优服务，确保老有所养。探索实施“智慧化养老”，引进家庭医生签约服务平台25个，组建家庭医生团队89个，持续提供免费国家基本公共卫生服务，为65岁以上老年人建立电子健康档案14万份。注重医人文关怀，组建医疗志愿服务队30支、志愿者2500余名，常态化开展常见病和突发疾病预防知识宣讲、免费义诊等活动；为60周岁以上老年人进行免费健康体检，为65周岁以上老年人建立健康档案，为行动不便的老年人提供新冠疫苗上门服务。

医养结合，确保老有所医。加大财政投入，建成医养结合机构5个，设立养老床位1310张。加快适老化改造，引进上海“九如城”养老服务机构，积极打造社区康养综合体。立足中医特色，重点建设老年综合专科，我区二级及以上医疗机构均已建立老年医学科，7家医疗卫生机构全部通过老年友善医疗机构项目建设初审。

完善配套，确保老有所乐。充分发动社会团体、组织和个人投身老龄事业，常态开展“敬老文明号”“敬老模范单位”创建以及百岁老人生日庆典等活动，营造全社会敬老爱老良好氛围。针对性地提供公共文化产品，建成省A级老年大学1所、乡镇老年学校22所，建立老年人协会组织25个，加快构建多元化老年公共服务体系。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=100873>

(来源：雁江之声)

内蒙古：首府精心为老年人打造“幸福乐园”

助餐服务、康复护理、文化娱乐、医养结合……玉泉区兴隆巷街道的老人们在街道居家和社区养老服务综合体享受各种便捷养老服务。这家位于倾城商业综合体内的社区养老服务综合体，其打造的“医养结合”居家养老新模式受到了不少家庭及老年人的欢迎。

“宽敞明亮的环境、功能齐全的分区、贴心舒服的设施、种类丰富的设备和细致入微的服务，让老人们十分舒心。为了丰富服务内容，机构通过对硬件、软件设施的更新提升，定制出适合辖区老年人各项医养服务。还专门设立了中医诊室，主要针对中老年人脾胃不适等症进行调理，采用贴敷等医疗手法改善老年人慢性病症，最大限度为老年人拥有高品质生活提供优质服务。专业医护人员还把中医适宜技术引入到社区及家庭中，持续深入推进医养结合，提高居家养老服务水平。”该养老服务综合体主要负责人介绍。

据了解，兴隆巷街道居家和社区养老服务综合体占地面积为1000平方米，具备医、食、住、康、乐五大功能区的养老服务综合体，有效保证了辖区老年人的基本日常生活需求，也为其提供多元化的服务。为完善服务功能，助力高质量养老，玉泉区兴隆巷街道居家和社区养老服务综合体引入传统医疗技术，在治疗老年人常见病、多发病和一些疑难杂症方面具有显著疗效，受到了辖区老年人欢迎。

赛罕区：10个居家社区养老服务中心（站）试点集中运营

近日，赛罕区10个居家社区养老服务中心（站）试点集中开业运营。

据了解，此次集中开业的10个居家社区养老服务中心由南京悦心养老、温暖养老、雨花公益养老等企业负责运营，主要为辖区老年人开展助餐、助医、助浴、助洁、康复理疗、心理慰藉等服务。截至目前，赛罕区已运营居家养老服务中心试点达到46家。

近年来，赛罕区高度重视居家和社区养老服务工作，高位推进，狠抓落实，加大资金投入力度，全力保障居家和社区养老试点建设。通过整合社区资源，实行街道、社区分层分类运营模式，加强医疗卫生机构与居家和社区养老服务机构合作力度，提高社区居家养老服务能力和质量，真正满足群众多元化服务需求，受到辖区老年人广泛好评。

下一步，赛罕区将继续以提高老年人生活质量为原则，增强设施建设，加强人员管理，提升服务水平，不断探索居家和社区养老服务工作新思路、新方法、新措施，真正让辖区老年人实现“老有所养、老有所医、老有所乐”。

土左旗：敬老院升级改造

“快进我们的‘新家’看看，今年变化可大了。”刚走进土左旗善岱镇大岱敬老院，记者就被在大门口晒太阳的冀文考老人招呼着往屋里走。“今年‘家’里更暖和了，新刮了腻子，而且还加装了暖气片，半夜也不感觉冷了。”冀文考老人笑呵呵地说。

据了解，大岱敬老院建于2011年，敬老院内共有房间36间，现入住老人26位。当时由空闲学校教学用房改造而成，由于基础设施老化，房屋保温效果不佳。今年，该敬老院提升改造项目列入了土左旗为民办实事项目清单，共投入资金30余万元，对敬老院的4幢平房进行了升级改造，不仅在外墙加装了保温层、修葺了路面、翻新了栅栏，而且还在每间护理房内增加了一组暖气，全面改善了敬老院住养环境。

“我一直一个人过，现在老了，又不会做饭，困难越来越多，住到这里以后，不仅一天三顿饭有人管，而且吃得不错，更主要的是每天都有人陪我说话，今年的改造大变样，感谢这好政策。”今年68岁的冀文考2016年入住敬老院以来，亲身感受到了敬老院的变化。看着干净整洁、升级改造过的敬老院，大岱敬老院院长刘青蛇感慨地说：“旗委和政府对农村养老越来越重视，不仅改善了基础条件，而且从生活上也有很多的照顾，还经常看望老人。”他表示要继续提供更加优质的服务，为老人们创造更加温暖舒适的生活环境。

下一步，善岱镇将进一步加快完善养老服务体系建设，健全完善养老设施，提升幸福院、敬老院管理服务水平。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=100889>

(来源：呼和浩特日报)

政策法规

上海市民政局关于印发《上海市养老服务行政处罚裁量基准》的通知

沪民规〔2021〕15号

各区民政局，市民政局执法总队：

现将我局制定的《上海市养老服务行政处罚裁量基准》印发给你们，请结合工作遵照执行。

上海市民政局

2021年12月20日

(此件主动公开)

上海市养老服务行政处罚裁量基准

为了规范对养老服务违法行为行政处罚裁量的合理运用，保证公平、公正，根据《上海市养老服务条例》等法律法规规定，结合本市实际，制定本裁量基准。

一、养老机构未建立入院评估制度或者未按照规定开展评估活动

(一) 法律依据

1. 义务条款

《上海市养老服务条例》第三十二条第一款

2. 处罚条款

《上海市养老服务条例》第一百零四条第二款第一项

违反本条例规定，养老服务机构有下列行为之一的，由民政部门责令改正，给予警告，并可处以二千元以上二万元以下罚款；情节严重的，处以二万元以上二十万元以下罚款：（一）养老机构未建立入院评估制度或者未按照规定开展评估活动的；……。

(二) 裁量基准

情节	情形	梯度
一般情节	养老机构未建立入院评估制度开业运营不满2个月的，或者未按照规定开展评估活动涉及入住老年人不满20%的	责令改正、给予警告
	养老机构未建立入院评估制度开业运营2个月以上不满3个月的，或者未按照规定开展评估活动，涉及入住老年人20%以上不满30%的	责令改正，给予警告，并处以2000元以上1万元以下罚款
	养老机构未建立入院评估制度开业运营3个月以上不满4个月的，或者未按照规定开展评估活动，涉及入住老年人30%以上不满40%的	责令改正，给予警告，并处以1万元以上2万元以下罚款

从重情节	养老机构未建立入院评估制度开业运营4个月以上不满6个月的，或者未按照规定开展评估活动，涉及入住老年人40%以上不满55%的	责令改正，给予警告，并处2万元以上5万元以下罚款
	养老机构未建立入院评估制度开业运营6个月以上不满8个月的，或者未按照规定开展评估活动，涉及入住老年人55%以上不满70%的	责令改正，给予警告，并处5万元以上10万元以下罚款
	养老机构未建立入院评估制度开业运营8个月以上不满10个月的，或者未按照规定开展评估活动，涉及入住老年人70%以上不满85%的	责令改正，给予警告，并处10万元以上15万元以下罚款
	养老机构未建立入院评估制度开业运营10个月以上的，或者未按照规定开展评估活动涉及入住老年人85%以上的	责令改正，给予警告，并处15万元以上20万元以下罚款

(三) 说明

本基准所指的“入院评估”，包括以下其中之一但不限于：（1）老年照护统一需求评估；（2）老年照护等级评估；（3）老年人服务分级；（4）老年人能力评估；（5）各院制定的入院评估。

二、在养老服务机构内建造威胁老年人安全的建筑物和构筑物

(一) 法律依据

1. 义务条款

《上海市养老服务条例》第六十四条第二款

2. 处罚条款

《上海市养老服务条例》第一百零四条第二款第二项

违反本条例规定，养老服务机构有下列行为之一的，由民政部门责令改正，给予警告，并可处以二千元以上二万元以下罚款；情节严重的，处以二万元以上二十万元以下罚款：……（二）在养老服务机构内建造威胁老年人安全的建筑物和构筑物的；……。

(二) 裁量基准

情节	情形	梯度
一般情节	在养老服务机构内建造威胁老年人安全的建筑物和构筑物，未造成老年人人身损害的	责令改正，给予警告
	在养老服务机构内建造威胁老年人安全的建筑物和构筑物，造成老年人1人身损害的	责令改正，给予警告，并处2000元以上1万元以下罚款
	在养老服务机构内建造威胁老年人安全的建筑物和构筑物，造成老年人2人身损害的	责令改正，给予警告，并处1万元以上2万元以下罚款
从重情节	在养老服务机构内建造威胁老年人安全的建筑物和构筑物，造成老年人3-4人身损害的	责令改正，给予警告，并处2万元以上5万元以下罚款
	在养老服务机构内建造威胁老年人安全的建筑物和构筑物，造成老年人5-6人身损害的	责令改正，给予警告，并处5万元以上10万元以下罚款
	在养老服务机构内建造威胁老年人安全的建筑物和构筑物，造成老年人7-10人身损害的	责令改正，给予警告，并处10万元以上15万元以下罚款
	在养老服务机构内建造威胁老年人安全的建筑物和构筑物，造成老年人11人以上人身损害的，或者造成老年人死亡的	责令改正，给予警告，并处15万元以上20万元以下罚款

三、利用养老服务机构的场地、建筑物、设施，开展与养老服务宗旨无关的活动

(一) 法律依据

1. 义务条款

《上海市养老服务条例》第六十四条第三款

2. 处罚条款

《上海市养老服务条例》第一百零四条第二款第三项

违反本条例规定，养老服务机构有下列行为之一的，由民政部门责令改正，给予警告，并可处以二千元以上二万元以下罚款；情节严重的，处以二万元以上二十万元以下罚款：……（三）利用养老服务机构的场地、建筑物、设施，开展与养老服务宗旨无关活动的；……。

(二) 裁量基准

情节	情形	梯度
一般情节	利用养老服务机构的场地、建筑物、设施，开展与养老服务宗旨无关的活动1次的	责令改正，给予警告
	利用养老服务机构的场地、建筑物、设施，开展与养老服务宗旨无关的活动2次的	责令改正，给予警告，并处2000元以上1万元以下罚款
	利用养老服务机构的场地、建筑物、设施，开展与养老服务宗旨无关的活动3次的	责令改正，给予警告，并处1万元以上2万元以下罚款
从重情节	利用养老服务机构的场地、建筑物、设施，开展与养老服务宗旨无关的活动4-5次的	责令改正，给予警告，并处2万元以上5万元以下罚款
	利用养老服务机构的场地、建筑物、设施，开展与养老服务宗旨无关的活动6次的	责令改正，给予警告，并处5万元以上10万元以下罚款
	利用养老服务机构的场地、建筑物、设施，开展与养老服务宗旨无关的活动7次的，或者利用养老服务机构的场地、建筑物、设施，违反国家和本市有关规定销售保健品的	责令改正，给予警告，并处10万元以上15万元以下罚款
	利用养老服务机构的场地、建筑物、设施，开展与养老服务宗旨无关的活动8次以上的，或者利用养老服务机构的场地、建筑物、设施，开展非法集资等危害老年人人身、财产安全活动的	责令改正，给予警告，并处15万元以上20万元以下罚款

(三) 说明

如发现违反国家和本市有关规定销售保健品、开展非法集资等危害老年人人身、财产安全活动的，不以活动次数为情节基准。

“活动次数”判断标准：未超过一天的计算一次；超过一天的，原则上以天为单位计算次数。

四、配备人员的资格不符合规定

(一) 法律依据

1. 义务条款

《上海市养老服务条例》第六十五条第二款

2. 处罚条款

《上海市养老服务条例》第一百零四条第二款第四项

违反本条例规定，养老服务机构有下列行为之一的，由民政部门责令改正，给予警告，并可处以二千元以上二万元以下罚款；情节严重的，处以二万元以上二十万元以下罚款：……（四）配备人员的资格不符合规定的；……。

(二) 裁量基准

情节	情形	梯度
一般情节	配备的从事医疗、社会工作等服务的专业技术人员，有1人未取得相应资格的	责令改正，给予警告
	配备的从事医疗、社会工作等服务的专业技术人员，有2-3人未取得相应资格的	责令改正，给予警告，并处2000元以上1万元以下罚款
	配备的从事医疗、社会工作等服务的专业技术人员，有4-5人未取得相应资格的	责令改正，给予警告，并处1万元以上2万元以下罚款
从重	配备的从事医疗、社会工作等服务的专业技术人员，有6-10人未取得相应资格的	责令改正，给予警告，并处2万元以上5万元以下罚款

情 节	配备的从事医疗、社会工作等服务的专业技术人员，有11-15人未取得相应资格的	责令改正，给予警告，并处5万元以上10万元以下罚款
	养老服务机构中配备的从事医疗、社会工作等服务的专业技术人员，有16-20人未取得相应资格的	责令改正，给予警告，并处10万元以上15万元以下罚款
	配备的从事医疗、社会工作等服务的专业技术人员，有21人以上未取得相应资格的	责令改正，给予警告，并处15万元以上20万元以下罚款

(三) 说明

本基准所指的“资格”，是指人力资源社会保障部发布的国家职业资格目录内的，与养老服务相关的**专业技术人员资格**，主要包括：医生资格、护士执业资格、卫生专业技术资格、社会工作者等职业资格。

五、安排未取得有效健康证明的护理员、餐饮服务人员上岗工作，或者未及时将患有影响老年人身体健康的疾病的护理员、餐饮服务人员调离岗位的

(一) 法律依据

1. 义务条款

《上海市养老服务条例》第六十六条第三款

2. 处罚条款

《上海市养老服务条例》第一百零四条第二款第五项

违反本条例规定，养老服务机构有下列行为之一的，由民政部门责令改正，给予警告，并可处以二千元以上二万元以下罚款；情节严重的，处以二万元以上二十万元以下罚款：……（五）安排未取得有效健康证明的护理员、餐饮服务人员上岗工作，或者未及时将患有影响老年人身体健康的疾病的护理员、餐饮服务人员调离岗位的；……。

(二) 裁量基准

情节	情形	梯度
一 般 情 节	安排未取得有效健康证明的护理员、餐饮服务人员1人上岗工作；或者未及时将患有影响老年人身体健康的疾病的护理员、餐饮服务人员调离岗位，未造成老年人人身损害的	责令改正，给予警告
	安排未取得有效健康证明的护理员、餐饮服务人员2人上岗工作；或者未及时将患有影响老年人身体健康的疾病的护理员、餐饮服务人员调离岗位，造成老年人1人人身损害的	责令改正，给予警告，并处2000元以上1万元以下罚款
	安排未取得有效健康证明的护理员、餐饮服务人员3人上岗工作；或者未及时将患有影响老年人身体健康的疾病的护理员、餐饮服务人员调离岗位，造成老年人2人人身损害的	责令改正，给予警告，并处1万元以上2万元以下罚款
从 重 情 节	安排未取得有效健康证明的护理员、餐饮服务人员4-5人上岗工作；或者未及时将患有影响老年人身体健康的疾病的护理员、餐饮服务人员调离岗位，造成老年人3-4人人身损害的	责令改正，给予警告，并处2万元以上5万元以下罚款
	安排未取得有效健康证明的护理员、餐饮服务人员6-8人上岗工作；或者未及时将患有影响老年人身体健康的疾病的护理员、餐饮服务人员调离岗位，造成老年人5-6人人身损害的	责令改正，给予警告，并处5万元以上10万元以下罚款
	安排未取得有效健康证明的护理员、餐饮服务人员9-11人上岗工作；或者未及时将患有影响老年人身体健康的疾病的护理员、餐饮服务人员调离岗位，造成老年人7-10人人身损害的	责令改正，给予警告，并处10万元以上15万元以下罚款
	安排未取得有效健康证明的护理员、餐饮服务人员12人以上上岗工作；或者未及时将患有影响老年人身体健康的疾病的护理员、餐饮服务人员调离岗位，造成11人以上老年人人身损害的，或者造成老年人死亡的	责令改正，给予警告，并处15万元以上20万元以下罚款

(三) 说明

健康证过期属于未取得有效健康证明的情形。人身损害依据国家和本市相关法规和规定判定。

六、未按照有关强制性国家标准要求开展服务

(一) 法律依据

1. 义务条款

《上海市养老服务条例》第六十六条第二款

2. 处罚条款

《上海市养老服务条例》第一百零四条第二款第六项

违反本条例规定，养老服务机构有下列行为之一的，由民政部门责令改正，给予警告，并可处以二千元以上二万元以下罚款；情节严重的，处以二万元以上二十万元以下罚款：……（六）未按照有关强制性国家标准要求开展服务的；……。

(二) 裁量基准

情节	情形	梯度
一 般 情 节	未按照有关强制性国家标准要求开展服务，未造成老年人人身损害的	责令改正，给予警告
	未按照有关强制性国家标准要求开展服务，造成老年人1人人身损害的	责令改正，给予警告，并处2000元以上1万元以下罚款
	未按照有关强制性国家标准要求开展服务，造成老年人2人人身损害的	责令改正，给予警告，并处1万元以上2万元以下罚款
从 重 情 节	未按照有关强制性国家标准要求开展服务，造成老年人3-4人人身损害的	责令改正，给予警告，并处2万元以上5万元以下罚款
	未按照有关强制性国家标准要求开展服务，造成老年人5-6人人身损害的	责令改正，给予警告，并处5万元以上10万元以下罚款
	养老服务机构未按照有关强制性国家标准要求开展服务，造成老年人7-10人人身损害的	责令改正，给予警告，并处10万元以上15万元以下罚款
	未按照有关强制性国家标准要求开展服务，造成老年人11人以上人身损害的，或者造成老年人死亡的	责令改正，给予警告，并处15万元以上20万元以下罚款

(三) 说明

本基准所称的“国家强制标准”要求，主要包括《养老机构服务安全基本规范》（GB38600—2019）中规定的要求。

七、未依照规定预防和处置突发事件

(一) 法律依据

1. 义务条款

《上海市养老服务条例》第七十条第一款、第二款

2. 处罚条款

《上海市养老服务条例》第一百零四条第二款第七项

违反本条例规定，养老服务机构有下列行为之一的，由民政部门责令改正，给予警告，并可处以二千元以上二万元以下罚款；情节严重的，处以二万元以上二十万元以下罚款：……（七）未依照规定预防和处置突发事件的；……。

(二) 裁量基准

情节	情形	梯度
一 般 情 节	未依照规定预防和处置突发事件，未造成老年人人身损害的	责令改正，给予警告
	未依照规定预防和处置突发事件，造成老年人1人人身损害的	责令改正，给予警告，并处2000元以上1万元以下罚款
	未依照规定预防和处置突发事件，造成老年人2人人身损害的	责令改正，给予警告，并处1万元以上2万元以下罚款
从 重 情 节	未依照规定预防和处置突发事件，造成老年人3-4人人身损害的	责令改正，给予警告，并处2万元以上5万元以下罚款
	未依照规定预防和处置突发事件，造成老年人5-6人人身损害的	责令改正，给予警告，并处5万元以上10万元以下罚款
	未依照规定预防和处置突发事件，造成老年人7-10人人身损害的	责令改正，给予警告，并处10万元以上15万元以下罚款
	未依照规定预防和处置突发事件，造成老年人11人以上人身损害的，或者造成老年人死亡的	责令改正，给予警告，并处15万元以上20万元以下罚款

(三) 说明

本基准所指的“预防和处置突发事件”，是指国家和本市关于预防和处置突发事件有关规定中对“单位”的相关要求，如制订突发事件应急预案，开展应急演练、维护应急设备设施完好、报告突发事件信息、做好应急救援工作等。

八、向负责监督检查的民政部门隐瞒有关情况、提供虚假材料或者拒绝提供反映其活动情况真实材料

(一) 法律依据

1. 义务条款

《上海市养老服务条例》第九十四条

《养老机构管理办法》第三十七条第三款

2. 处罚条款

《上海市养老服务条例》第一百零四条第二款第八项

违反本条例规定，养老服务机构有下列行为之一的，由民政部门责令改正，给予警告，并可处以二千元以上二万元以下罚款；情节严重的，处以二万元以上二十万元以下罚款：……（八）向负责监督检查的民政部门隐瞒有关情况、提供虚假材料或者拒绝提供反映其活动情况真实材料的。

(二) 裁量基准

情节	情形	梯度
一般情节	向负责监督检查的民政部门隐瞒有关情况、提供虚假材料或者拒绝提供反映其活动情况真实材料，情节较轻，或者社会影响较小的	责令改正，给予警告，并处2000元以上1万元以下罚款
	向负责监督检查的民政部门隐瞒有关情况、提供虚假材料或者拒绝提供反映其活动情况真实材料，情节一般，或者社会影响一般的	责令改正，给予警告，并处1万元以上2万元以下罚款
从重情节	向负责监督检查的民政部门隐瞒有关情况、提供虚假材料或者拒绝提供反映其活动情况真实材料，情节严重，或者社会影响较大的	责令改正，给予警告，并处2万元以上5万元以下罚款
	向负责监督检查的民政部门隐瞒有关情况、提供虚假材料或者拒绝提供反映其活动情况真实材料，情节恶劣，或者社会影响重大的	责令改正，给予警告，并处5万元以上10万元以下罚款
	向负责监督检查的民政部门隐瞒有关情况、提供虚假材料或者拒绝提供反映其活动情况真实材料，情节特别恶劣，或者社会影响特别重大的	责令改正，给予警告，并处10万元以上20万元以下罚款

(三) 说明

本基准所指的“有关情况”和提供“材料”，是指民政部门在监督检查中，依据国家和本市有关法律法规和有关规定，要求养老机构提供的情况和材料。

九、养老机构或者其他组织、个人骗取补贴、补助、奖励

(一) 法律依据

1. 义务条款

《上海市养老服务条例》第七十七条第二款、第八十六条

2. 处罚条款

《上海市养老服务条例》第一百零五条

养老机构或者其他组织、个人骗取补贴、补助、奖励的，由民政部门责令退回，可处以骗取补贴、补助、奖励金额一倍以上三倍以下罚款；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

(二) 裁量基准

情形	梯度
养老机构或者其他组织、个人骗取补贴、补助、奖励，情节较轻，或者社会影响较小的	责令退回
养老机构或者其他组织、个人骗取补贴、补助、奖励，情节一般，或者社会影响一般的	责令退回，并处补贴、补助、奖励金额一倍的罚款
养老机构或者其他组织、个人骗取补贴、补助、奖励，情节较重，或者社会影响较大的	责令退回，并处补贴、补助、奖励金额二倍的罚款
养老机构或者其他组织、个人骗取补贴、补助、奖励，情节严重，或者社会影响重大的	责令退回，并处补贴、补助、奖励金额三倍的罚款

(三) 说明

本基准所指的“其他组织”和“个人”，是指与养老机构设立或者运营直接相关的组织，以及法定代表人、相关责任人等。

十、养老机构擅自暂停或者终止服务，未妥善安置入住老年人

(一) 法律依据

1. 义务条款

《上海市养老服务条例》第三十八条第一款

2. 处罚条款

《上海市养老服务条例》第一百零六条

违反本条例规定，养老机构擅自暂停或者终止服务，未妥善安置入住老年人的，由实施备案的民政部门责令改正，并处一万元以上十万元以下罚款；情节严重的，处以十万元以上二十万元以下罚款。

(二) 裁量基准

情节	情形	梯度
一般情节	养老机构擅自暂停或者终止服务，造成不满10%的入住老年人未妥善安置的	责令改正，并处1万元以上5万元以下罚款
	养老机构擅自暂停或者终止服务，造成10%以上不满30%的入住老年人未妥善安置的	责令改正，并处5万元以上10万元以下罚款
从重情节	养老机构擅自暂停或者终止服务，造成30%以上不满50%的入住老年人未妥善安置的	责令改正，并处10万元以上15万元以下罚款
	养老机构擅自暂停或者终止服务，造成50%以上的入住老年人未妥善安置的	责令改正，并处15万元以上20万元以下罚款

(三) 说明

养老机构因停业整顿、变更或者终止等原因暂停、终止服务的，应当在合理期限内提前书面通知老年人及其代理人，并向原备案的民政部门报告。需要安置老年人的，养老机构应当根据服务合同约定与老年人或者其代理人协商确定安置事宜，制定安置方案。违反上述要求的为擅自暂停或者终止服务，未妥善安置老年人。

十一、未经法定程序擅自改变养老服务设施使用性质

(一) 法律依据

1. 义务条款

《上海市养老服务条例》第十八条第一款

2. 处罚条款

《上海市养老服务条例》第一百零七条第二款

违反本条例规定，未经法定程序擅自改变养老服务设施使用性质的，由民政部门责令限期改正，有违法所得的，没收违法所得；逾期不改正的，责令退回补贴资金和有关费用，处以一万元以上十万元以下罚款。

(二) 裁量基准

情形	梯度
未经法定程序擅自改变养老服务设施使用性质，责令限期改正但逾期未改正，不满6个月的	责令退回补贴资金和有关费用，处以1万元以上3万元以下罚款
未经法定程序擅自改变养老服务设施使用性质，责令限期改正但逾期未改正，6个月以上不满12个月的	责令退回补贴资金和有关费用，处以3万元以上6万元以下罚款
未经法定程序擅自改变养老服务设施使用性质，责令限期改正但逾期未改正，12个月以上的	责令退回补贴资金和有关费用，处以6万元以上10万元以下罚款

(三) 说明

发现“未经法定程序擅自改变养老服务设施使用性质”的违法行为，民政部门应首先责令限期改正，有违法所得的，没收违法所得。

十二、侵占、损坏、擅自拆除养老服务设施

(一) 法律依据

1.义务条款

《上海市养老服务条例》第十八条第一款

2.处罚条款

《上海市养老服务条例》第一百零七条第三款

违反本条例规定，侵占、损坏、擅自拆除养老服务设施的，由民政部门责令限期改正；逾期不改正的，责令退回补贴资金和有关费用，处以十万元以上五十万元以下罚款；情节严重的，处以五十万元以上一百万元以下罚款。

(二) 裁量基准

情节	情形	梯度
一般情节	侵占、损坏、擅自拆除养老服务设施，责令限期改正但逾期未改正，不满3个月的	责令退回补贴资金和有关费用，处以10万元以上30万元以下罚款
	侵占、损坏、擅自拆除养老服务设施，责令限期改正但逾期未改正，3个月以上不满6个月的	责令退回补贴资金和有关费用，处以30万元以上50万元以下罚款
从重情节	侵占、损坏、擅自拆除养老服务设施，责令限期改正但逾期未改正，6个月以上不满9个月的	责令退回补贴资金和有关费用，处以50万元以上65万元以下罚款
	侵占、损坏、擅自拆除养老服务设施，责令限期改正但逾期未改正，9个月以上不满12个月的	责令退回补贴资金和有关费用，处以65万元以上80万元以下罚款
	侵占、损坏、擅自拆除养老服务设施，责令限期改正但逾期未改正，12个月以上的	责令退回补贴资金和有关费用，处以80万元以上100万元以下罚款

(三) 说明

发现“侵占、损坏、擅自拆除养老服务设施”的违法行为，民政部门应首先责令限期改正。

十三、免罚清单

(一) 法律依据

《行政处罚法》第三十三条

违法行为轻微并及时改正，没有造成危害后果的，不予行政处罚。初次违法且危害后果轻微并及时改正的，可以不予行政处罚。

当事人有证据证明没有主观过错的，不予行政处罚。法律、行政法规另有规定的，从其规定。

对当事人的违法行为依法不予行政处罚的，行政机关应当对当事人进行教育。

(二) 免罚清单

根据《中华人民共和国行政处罚法》第三十三条不予行政处罚规定，下列轻微违法行为，及时改正，没有造成危害后果的，不予行政处罚：

义务条款 (《上海市养老服务条例》)	处罚条款 (《上海市养老服务条例》)	免责情形
第三十二条第一款	第一百零四条第二款第一项：违反本条例规定，养老机构有下列行为之一的，由民政部门责令改正，给予警告，并可处以二千元以上二万元以下罚款；情节严重的，处以二万元以上二十万元以下罚款：（一）养老机构未建立入院评估制度或者未按照规定开展评估活动的；……。	养老机构未建立入院评估制度开业运营不满2个月的，或者未按照规定开展评估活动涉及入住老年人不满20%的
第六十四条第二款	第一百零四条第二款第二项：违反本条例规定，养老机构有下列行为之一的，由民政部门责令改正，给予警告，并可处以二千元以上二万元以下罚款；情节严重的，处以二万元以上二十万元以下罚款：……（二）在养老机构内建造威胁老年人安全的建筑物和构筑物的；……。	在养老机构内建造威胁老年人安全的建筑物和构筑物，未造成老年人人身损害的
第六十四条第三款	第一百零四条第二款第三项：违反本条例规定，养老机构有下列行为之一的，由民政部门责令改正，给予警告，并可处以二千元以上二万元以下罚款；情节严重的，处以二万元以上二十万元以下罚款：……（三）利用养老机构的场地、建筑物、设施，开展与养老服务宗旨无关活动的；……。	利用养老机构的场地、建筑物、设施，开展与养老服务宗旨无关的活动1次的
第六十五条第二款	第一百零四条第二款第四项：违反本条例规定，养老机构有下列行为之一的，由民政部门责令改正，给予警告，并可处以二千元以上二万元以下罚款；情节严重的，处以二万元以上二十万元以下罚款：……（四）配备人员的资格不符合规定的；……。	配备的从事医疗、社会工作等服务的专业技术人员，有1人未取得相应资格的
第六十六条第三款	第一百零四条第二款第五项：违反本条例规定，养老机构有下列行为之一的，由民政部门责令改正，给予警告，并可处以二千元以上二万元以下罚款；情节严重的，处以二万元以上二十万元以下罚款：……（五）安排未取得有效健康证明的护理员、餐饮服务人员上岗工作，或者未及时发现患有影响老年人身体健康的疾病的护理员、餐饮服务人员调离岗位的；……。	安排未取得有效健康证明的护理员、餐饮服务人员1人上岗工作，或者未及时发现患有影响老年人身体健康的疾病的护理员、餐饮服务人员调离岗位，未造成老年人人身损害的
第六十六条第二款	第一百零四条第二款第六项：违反本条例规定，养老机构有下列行为之一的，由民政部门责令改正，给予警告，并可处以二千元以上二万元以下罚款；情节严重的，处以二万元以上二十万元以下罚款：……（六）未按照有关强制性国家标准要求开展服务的；……。	未按照有关强制性国家标准要求开展服务，未造成老年人人身损害的
第七十条第一款、第二款	第一百零四条第二款第七项：违反本条例规定，养老机构有下列行为之一的，由民政部门责令改正，给予警告，并可处以二千元以上二万元以下罚款；情节严重的，处以二万元以上二十万元以下罚款：……（七）未按照规定预防和处置突发事件的；……。	未按照规定预防和处置突发事件，未造成老年人人身损害的

本裁量基准所列的养老服务违法行为有《中华人民共和国行政处罚法》、《上海市人民政府关于本市建立行政处罚裁量基准制度的指导意见》（沪府发〔2013〕32号）所列应当减轻、从轻、从重情节的，裁量时应当予以减轻、从轻、从重；本裁量基准对上述养老服务违法行为从轻、从重情节已有具体规定的，从其规定。

本裁量基准所规定的“以上”“以下”均包含本数。

本裁量基准自2022年1月1日起施行，有效期至2024年12月31日。《上海市民政局关于印发〈上海市民政局关于养老机构违法行为行政处罚的裁量基准〉的通知》（沪民规〔2017〕8号）同步废止。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=462&aid=100900>

(来源：上海市民政局)

上海市民政局关于拨付2021年度本市养老服务机构“以奖代补”资金的通知

沪民养老发〔2021〕32号

各区民政局，市养老服务发展中心，各有关单位：

根据上海市民政局、上海市财政局关于印发《上海市养老服务机构“以奖代补”实施办法》的通知（沪民规〔2021〕5号），经各区民政局组织申报，市民政局审核确认，现将有关资金拨付事项通知如下：

一、奖补情况

2021年度全市申请并通过审核的上一年度“以奖代补”资金为4461.3376万。其中，招用持证人员奖3281.3376万元，品牌连锁奖660万元，内设医疗奖340万元，服务质量奖180万元；历年清算资金1154.9493万元。本次共下拨“以奖代补”资金数为5616.2869万元。

二、资金使用要求

本次奖补资金下拨至申请区民政局，由申请区民政局拨付至该奖项的申请主体，用于弥补其养老服务的运营成本。其中，品牌连锁经营奖的奖补资金用于弥补其申报的连锁运营机构的运营成本。

各区应按照文件要求及时做好资金拨付和监管工作，指导相关机构严格执行资金使用管理有关规定，提高资金使用效益。

附件：1.2021年度上海市养老服务机构“以奖代补”下拨资金明细

- 2.养老机构下拨资金汇总表（不含品牌连锁）
- 3.长者照护之家下拨资金汇总表（不含品牌连锁）
- 4.社区养老服务机构下拨资金汇总表
- 5.全市品牌连锁下拨资金汇总表

上海市民政局

2021年12月16日

(此件主动公开)

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=462&aid=100899>

(来源：上海市民政局)

江苏省人民政府印发《江苏省企业职工基本养老保险规定》

江苏省人民政府令146号

《江苏省企业职工基本养老保险规定》已于2021年11月16日经省人民政府第92次常务会议讨论通过，现予公布，自2022年1月1日起施行。

代省长：许昆林

2021年11月25日

江苏省企业职工基本养老保险规定

第一章 总则

第一条为了规范企业职工基本养老保险（以下简称基本养老保险）关系，维护劳动者依法参加基本养老保险和享受相应待遇的权益，根据《中华人民共和国劳动法》《中华人民共和国社会保险法》《江苏省社会保险费征缴条例》等法律、法规，结合本省实际，制定本规定。

第二条省人民政府根据国家规定，坚持全覆盖、保基本、多层次、可持续的方针，坚持公平与效率相结合、权利与义务相对应、保障水平与经济发展水平相适应的基本原则，建立本省基本养老保险制度。

第三条全省基本养老保险实行省级统筹，基金全省统收统支，基金缺口分级负担，政策全省统一制定，基金预算全省统一编制，推动基本养老保险制度健康持续运行。

第四条推进多层次、多支柱养老保险体系建设，鼓励用人单位在依法参加基本养老保险的前提下为职工建立企业年金，支持个人储蓄性养老保险和商业养老保险的发展。

第五条省人民政府领导全省基本养老保险工作，对确保全省企业离退休人员基本养老金按时足额发放履行主体责任，并定期向省人民代表大会常务委员会报告全省基本养老保险基金收支、管理、投资运营以及监督检查情况。

设区的市、县（市）人民政府领导本行政区域的基本养老保险工作，组织完成省人民政府下达的目标任务，对确保本地区企业离退休人员基本养老金按时足额发放履行工作责任，并定期向同级人民代表大会常务委员会报告基本养老保险基金收支、管理情况。

第六条省人民政府人力资源社会保障部门（以下简称省人力资源社会保障部门）主管全省基本养老保险工作；设区的市、县（市）人民政府人力资源社会保障部门主管本行政区域的基本养老保险工作。

省人民政府财政部门（以下简称省财政部门）负责全省基本养老保险基金的管理和财政监督；设区的市、县（市）人民政府财政部门负责对本行政区域的基本养老保险基金收支情况实施财政监督。

省税务机关负责全省基本养老保险费征收工作的管理；设区的市、县（市）税务机关负责本行政区域的基本养老保险费征收工作。

县级以上人民政府审计机关依法加强对基本养老保险基金的审计监督。

省级社会保险经办机构负责规范和指导全省基本养老保险经办工作，具体经办原行业统筹企业的基本养老保险事务；设区的市、县（市）社会保险经办机构具体经办本行政区域的基本养老保险事务。

工会应当依法维护职工的合法权益，对企业职工基本养老保险权益有关事项进行监督。

第七条加强基本养老保险经办能力建设，建设全省统一的基本养老保险信息平台，建立人力资源社会保障、财政、税务、公安、民政、司法行政、卫生健康、市场监管、医疗保障、银行等部门和单位信息共享机制，提供高效便捷的基本养老保险经办服务。

第二章 参保范围和征缴管理

第八条本省行政区域内下列单位和人员应当参加基本养老保险（以下统称用人单位和参保人员）：

- （一）各类企业以及与之形成劳动关系的人员；
- （二）民办非企业单位、社会团体、基金会、会计师事务所和律师事务所等组织以及与之形成劳动关系的人员；
- （三）与国家机关、事业单位形成劳动关系的编制外人员；
- （四）有雇工的个体工商户及其雇工；
- （五）法律、法规规定以及依照国家和本省其他规定应当参加基本养老保险的其他人员。

灵活就业人员自愿参加基本养老保险。

第九条企业和有雇工的个体工商户取得加载统一社会信用代码的营业执照后，由社会保险经办机构根据共享信息同步完成社会保险登记。其他用人单位在注册登记地社会保险经办机构办理社会保险登记。

用人单位在社会保险登记后应当依法及时为其职工向社会保险经办机构办理社会保险登记。社会保险经办机构应当及时将用人单位的登记、变更等信息传递税务机关，税务机关负责建立缴费关系。

自愿参加基本养老保险的灵活就业人员，到就业登记地社会保险经办机构办理社会保险登记。社会保险经办机构应当及时将灵活就业人员的新增、变更等信息传递税务机关，税务机关负责建立缴费关系。

第十条参保人员（不含灵活就业人员）以其上一年月平均工资收入为缴费基数。每年基本养老保险的缴费基数上下限，按照上一年全省城镇单位就业人员平均工资的300%和60%确定，并由省人力资源社会保障部门会同省财政部门公布。工资收入超过缴费基数上限的，按照缴费基数上限确定缴费基数；工资收入低于缴费基数下限的，按照缴费基数下限确定缴费基数。

灵活就业人员可以在省公布的当年缴费基数上下限之间选择适当档次的缴费基数，具体档次划分由省人力资源社会保障部门会同省税务机关确定并发布。

第十一条用人单位以本单位全部职工缴费基数之和作为缴费基数，按16%缴费。参保人员（不含灵活就业人员）按照本人缴费基数8%缴费。灵活就业人员按照本人缴费基数20%缴费。

用人单位的缴费在税前列支；参保人员的个人缴费按照规定从个人所得税应纳税所得额中扣除。国家另有规定的，按照国家规定执行。

第十二条用人单位向社会保险经办机构申报缴费基数，社会保险经办机构负责核定并形成征缴计划，税务机关依据征缴计划征收基本养老保险费，并及时向社会保险经办机构反馈实际缴费情况。

灵活就业人员进行社会保险登记后，直接向税务机关申报缴费基数并按照规定缴费。

税务机关在征缴过程中发现用人单位申报不实的，应当及时将用人单位实际的职工工资收入提供给社会保险经办机构，社会保险经办机构应当重新核定。用人单位应当按照税务机关计算的数额，先行缴纳当月的社会保险费。

国家在基本养老保险费征收职责分工和工作流程方面有调整的，省税务机关应当及时会同省人力资源社会保障部门、省财政部门制定具体办法。

第十三条用人单位应当按时足额缴纳基本养老保险费。职工应当缴纳的基本养老保险费由用人单位代扣代缴。用人单位应当按月将缴纳基本养老保险费的明细情况告知职工本人。

用人单位和参保人员有权向社会保险经办机构查询、核对其基本养老保险的有关情况，社会保险经办机构应当及时提供相应的服务。

第十四条用人单位确因特殊困难暂时无力缴费的，可以向税务机关申请缓缴，申请缓缴应当提供资产担保或者其他有效缴费担保。税务机关在征求同级人力资源社会保障部门和财政部门意见后，应当作出是否允许缓缴的决定。缓缴期不得超过6个月，缓缴期满后，用人单位应当按照规定足额补缴，缓缴期间不加收滞纳金。

地方各级人民政府及其部门不得擅自减免基本养老保险费或者降低缴费标准。

第十五条除国家和省规定的应缴未缴情形外，用人单位和参保人员不得补缴基本养老保险费。

第十六条用人单位与参保人员建立、解除或者终止劳动关系，应当在30日内到当地社会保险经办机构办理基本养老保险相关手续，社会保险经办机构应当在10日内办结。

用人单位注销时，应当到税务机关结清应当缴纳的基本养老保险费。

第十七条破产企业欠缴的基本养老保险费，在破产程序中未获清偿的，由社会保险登记地人力资源社会保障部门、财政部门、税务部门联合认定，经同级人民政府审核，报省人民政府批准后予以核销。

第三章 个人账户

第十八条社会保险经办机构应当按照参保人员的社会保障号码，为其建立基本养老保险个人账户（以下简称个人账户），并及时、完整、准确地记载个人权益记录。

第十九条参保人员个人账户包括：

- （一）本规定实施前，参保人员个人账户已有储存额；
- （二）本规定实施后，参保人员个人缴费部分（灵活就业人员为其缴费基数8%）；
- （三）个人账户储存额的历年计息；
- （四）按照国家规定应当计入个人账户的其他储存额。

第二十条个人账户不得提前支取，每年按照国家公布的个人账户记账利率计息。国家另有规定的，按照国家规定执行。

参保人员间断缴费的，个人账户储存额不间断计息。

社会保险经办机构应当每年对参保人员个人账户储存额结息一次，并告知参保人员个人账户信息。

第二十一条参保人员跨省流动的，按照国家有关规定办理个人账户和基本养老保险关系转移接续手续。

参保人员省内跨地区流动的，按照省有关规定办理个人账户合并和基本养老保险关系变更手续。

第二十二条参保人员或者退休人员死亡的，个人账户储存额或者余额依法继承。

参保人员在达到领取基本养老金条件前离境定居的，其个人账户予以保留，达到领取条件时，按照规定享受相应的基本养老保险待遇。其中，丧失中华人民共和国国籍的，可以在其离境时或者离境后书面申请终止基本养老保险关系，社会保险经办机构将个人账户储存额一次性支付给本人。

第四章 待遇领取和计发

第二十三条参保人员依法参加基本养老保险，达到国家和省规定的退休年龄且缴费年限满国家规定最低缴费年限的，按月领取基本养老金。

参保人员达到国家和省规定的退休年龄时，缴费年限不满国家规定最低缴费年限的，可以申请延长缴费至满国家规定最低缴费年限或者转入城乡居民基本养老保险，按照规定享受相应待遇，也可以书面申请终止基本养老保险关系，领取个人账户储存额。

第二十四条参保人员未达到国家和省规定的退休年龄因病或者非因工致残，经设区的市以上劳动能力鉴定委员会认定为完全丧失劳动能力，缴费年限满国家规定最低缴费年限的，在国家建立病残津贴制度前，应当办理退职手续，按月发给生活费；在国家建立病残津贴制度后，按照规定享受病残津贴。

第二十五条参保人员和离退休人员因病或者非因工死亡的，其遗属可以按照规定领取丧葬补助金和抚恤金。

第二十六条参保人员（不含灵活就业人员）符合领取基本养老金（生活费）条件时，由用人单位、劳动保障代理机构将其档案以及相关资料提交人力资源社会保障部门申请办理退休（退职）手续，人力资源社会保障部门受理后10个工作日内作出退休审批决定，特殊情形可以延长10个工作日。

灵活就业人员符合领取基本养老金（生活费）条件时，可以由本人或者劳动保障代理机构申请办理退休（退职）手续。

第二十七条符合本规定第二十三条规定条件的参保人员，从人力资源社会保障部门核定的退休时间次月起，由社会保险经办机构委托银行等机构按月发给基本养老金。基本养老金由基础养老金和个人账户养老金组成：

- （一）基础养老金以本人退休上一年全省城镇单位就业人员月平均工资和本人指数化月平均缴费工资的平均值为基数，缴费每满1年（不足1年的缴费月数折算为年）发给1%；
- （二）个人账户养老金按照本人个人账户的累计储存额除以国家统一的计发月数确定。

个人账户养老金按照国家规定从其个人账户中支付，个人账户支付完后继续按照原标准从基本养老保险基金中发放。

第二十八条建立个人账户前参加工作的参保人员，在本规定实施后退休的，在发放基础养老金和个人账户养老金的基础上，再发放过渡性养老金，过渡性养老金计入基本养老金。过渡性养老金按照参保人员建立个人账户前的缴费年限等因素确定。

第二十九条符合本规定第二十四条规定条件的参保人员，从人力资源社会保障部门核定的退职时间次月起，由社会保险经办机构委托银行等机构按月发给生活费。生活费标准参照基本养老金计发办法确定。

第三十条根据国家统一部署适时调整基本养老金（生活费）。具体调整方案由省人力资源社会保障部门会同省财政部门制定，经省人民政府同意并报国家人力资源社会保障部、财政部批复后实施。

第五章 基金的使用和管理监督

第三十一条基本养老保险基金包括下列来源：

- （一）用人单位和参保人员缴纳的基本养老保险费；
- （二）基本养老保险基金的利息以及其他增值收入；
- （三）依法收取的滞纳金；
- （四）上级补助收入；
- （五）国家规定的其他收入和财政补贴。

第三十二条基本养老保险基金支付范围包括：

- （一）本规定第二十三条规定发放的基本养老金和终止基本养老保险关系支付的个人账户储存额；
- （二）本规定第二十四条规定发放的生活费；
- （三）本规定第二十五条规定的丧葬补助金和抚恤金；
- （四）本规定第二十二条依法继承的个人账户储存额或者余额和终止基本养老保险关系支付的个人账户储存额；
- （五）本规定第三十条规定的调整基本养老金（生活费）；
- （六）本规定实施前退休人员的基本养老金和生活费；
- （七）上缴上级支出；
- （八）国家和省规定应当纳入基金支付范围的其他项目。

第三十三条全省每月基金征缴收入和其他各项基金收入按照规定程序缴入省财政专户；每月各项支出由省级社会保险经办机构向省财政部门提出用款计划，省财政部门审核后拨付至各地财政专户，各地财政部门按照规定程序拨付当月所需基金支出。各地历年累计结余基金统一归省调度使用并按规定上缴至省财政专户。具体办法由省人力资源社会保障部门会同省财政等部门另行制定。

第三十四条基本养老保险基金应当按照国家和省有关规定管理和运营，并将所得收益并入基金，收益免征税费。

第三十五条省人民政府按照规定组织划转部分国有资本充实社保基金，并确定承接主体专户管理、运营，增强基本养老保险基金支付能力。

第三十六条基本养老保险基金必须专款专用，任何单位和个人不得擅自改变其性质和用途，不得拖欠、截留、挪用或者侵占。

第三十七条省人力资源社会保障、财政、审计等部门应当建立健全基本养老保险基金财务、会计、统计和审计等管理和监督制度，健全基金管理风险防控体系，保障基金安全平稳运行。

第六章 法律责任

第三十八条用人单位未按照规定缴纳基本养老保险费和代扣代缴的，经责令限期改正拒不改正的，税务机关可以向银行和其他金融机构查询其存款账户，并可以由县级以上税务机关作出划拨基本养老保险费的决定，书面通知其开户银行或者其他金融机构划拨基本养老保险费。用人单位账户余额少于应当缴纳的基本养老保险费的，税务机关可以要求该用人单位提供担保，签订延期缴费协议。用人单位未足额缴纳基本养老保险费且未提供担保的，税务机关可以申请人民法院扣押、查封、拍卖其价值相当于应当缴纳基本养老保险费的财产，以拍卖所得抵缴基本养老保险费。

用人单位未按时足额缴纳基本养老保险费的，由税务机关责令限期缴纳或者补足，并自欠缴之日起，按日加收万分之五的滞纳金。

用人单位采取转移、隐匿账户等手段妨碍追缴基本养老保险费的，由税务机关作出强制征缴决定。

对用人单位的失信行为依法依规实施失信惩戒。

第三十九条人力资源社会保障部门、财政部门、税务机关、社会保险经办机构以及其工作人员违反本规定，有下列行为之一的，由同级人民政府或者上级机关责令改正，对分管负责人和直接责任人依法给予处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任：

- （一）违反基本养老保险基金管理规定，未将基本养老保险基金及其收益缴入国库或者财政专户；
- （二）隐匿、转移、侵占、挪用基本养老保险基金或者违规投资运营；
- （三）滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊造成基本养老保险基金损失；
- （四）拖欠支付或者擅自减发、增发基本养老金以及其他有关待遇；
- （五）丢失或者篡改缴费记录、享受基本养老保险待遇记录等基本养老保险数据以及违法泄露用人单位和参保人员信息；
- （六）擅自减免基本养老保险费或者降低缴费标准；
- （七）违反社会保险法律、法规的其他行为。

第四十条参保人员、退休人员或者其亲属以欺诈、伪造证明材料或者其他手段骗取基本养老保险待遇的，由人力资源社会保障部门责令退回骗取的基本养老保险待遇；拒不退还的，申请人民法院依法强制执行；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

对存在以上行为的个人依法依规实施失信惩戒。

第四十一条用人单位或者个人认为人力资源社会保障部门、社会保险费征收机构的行为侵害其合法权益的，可以依法申请行政复议或者提起行政诉讼。

个人与用人单位发生基本养老保险争议的，可以依法申请调解、仲裁、提起诉讼；用人单位侵害个人基本养老保险权益的，个人可以申请人力资源社会保障部门或者社会保险费征收机构依法处理。

第七章 附则

第四十二条本规定所称的“以上”“满”，包括本数。

本规定所称灵活就业人员包括无雇工的个体工商户、未在用人单位参加基本养老保险的非全日制从业人员以及其他灵活就业人员。

本规定所称职工工资的范围、计算方法等，以国家统计局部门的劳动统计报表制度规定的口径为准。

本规定所称城镇单位就业人员平均工资为全口径城镇单位就业人员平均工资，由省统计部门负责确定。

本规定所称退休人员为已纳入基本养老保险且领取基本养老金或生活费的人员，不含离休人员。

第四十三条企业离休人员的基本养老保险待遇，按照国家和省的规定执行，所需费用由基本养老保险基金支付。

第四十四条基层群众性自治组织及其工作人员，宗教团体、宗教院校、宗教活动场所及其宗教教职人员，参照本规定自愿参加基本养老保险。

第四十五条本规定自2022年1月1日起施行。2007年8月3日省人民政府常务会议通过的《江苏省企业职工基本养老保险规定》（江苏省人民政府令第36号）同时废止。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=462&aid=100896>

（来源：江苏省人民政府）

养老研究

调查显示未来人均养老消费预期超百万元，保险成养老规划新趋势

近日，中国老年学和老年医学学会老龄金融分会、清华大学银色经济与健康财富发展指数课题组、大家保险集团在京联合发布《中国城市养老服务需求报告（2021）》，报告覆盖全国19个省份80万城市居民，对我国30-85岁城市居民养老服务需求进行大数据画像。

调查结果显示，随着中高收入老年人比例剧增，未来养老消费市场潜力巨大，未来人均养老消费预期超百万元。在社区养老和机构养老需求比例逐步提升的背景下，城心养老模式受到市场欢迎。

“80后”更关注家庭养老整体决策

随着中国老龄化进程加速，养老负担也进一步加剧，老年人口抚养比已进一步提升，子女面临巨大的老龄社会压力。

调查显示，“70后/80后”教育水平总体较高，其中本科学历占比达到七成，呈现高知特征，养老观念较传统养老观念有很大变化，更能接受父母去养老机构养老。

30~49岁群体父母平均年龄66岁，已存在健康隐忧，且自身亚健康情况严重，40岁开始面临健康状态拐点，普遍关注健康管理。“80后”家庭结构是典型的421模式，夫妻2人抚养1个孩子的同时还要赡养4位老人，压力巨大，往往在结婚生子后就被动地要考虑父母和自己未来养老问题，这使得“80后”更加关注家庭整体养老决策。

与此同时，50岁及以上群体的巨大养老消费潜力开始呈现。调查显示，“60后”即将步入老年，老人的平均教育水平显著提升，老人自我健康测评良好，健康意识较强。

养老观念上，这届老人养老观念更加积极，养老选择多元化；老人养老靠自己，除了稳定的退休金，60岁及以上群体还有相当数量的金融资产和房子等不动产收益作为养老金来源，不靠子女也有能力追求更有品质的老年生活。

调查指出，未来人均养老消费预期超百万元：60岁及以上群体人均养老支出8341元，家庭愿意为老人养老花钱，养老服务市场机遇较大。尤其未来5~10年，养老问题将会更加突出，养老服务市场机遇较大。老年人多为独立生活，在身体健康状况出现变化时，对专业养老机构服务或居家社区照料的需求增量是客观存在的。

未来机构养老需求将大幅增加

根据调研数据，从城市居民养老意愿看，未来养老服务模式或需优化。居家养老是基础且目前占据主要地位，社区养老和机构养老的需求比例将逐渐提升。

其中，过半受访者优先选择在家养老，希望由家人照顾，或将家里按照养老院的标准配置进行适老化改造，同时由专业机构提供上门服务。在家养老相比社区养老和机构养老，有更熟悉的环境和人，生活更舒适，在支出方面也更具优势。在家养老的“居家养老+上门+专业化”的服务需求趋势已经非常明显。

随着各地社区治理与建设日益完善，部分居民也愿意选择社区养老。根据自身健康状况，选择社区日托形式，即晚上住在自己家，白天在社区照料中心；或选择社区全托形式，即住到家附近的社区照料中心。在养老消费升级的时代背景下，社区养老要提升护理人员专业度，提高智能水平。

值得注意的是，越来越多居民愿意选择机构养老。调查显示，从代际差异看，年轻人群（“70后/80后”）对机构养老接受度更高，未来机构养老需求必将大幅增加。机构养老在养老服务体系中发展相对成熟，现阶段人们选择机构养老的原因更多是出于刚需，机构可以提供更专业的照护和医疗服务。不选择机构养老的障碍点集中在“陌生的环境无法适应”，同时对养老机构服务有所担忧。对于中高端机构养老，平均每人预期花费超过9000元/月，老人在养老机构花费的心理预期对比过去有所提高。

城心养老模式市场接受度较高

报告发现，熟悉的环境对老年人非常重要，甚至达到依赖的程度。在此背景下，城心养老可以满足老人对自己“熟悉生活环境”的需求，可以吸引一部分选择“居家养老”或“社区养老”的老人。

医疗服务是用来延长生命、提高老年人生活质量的基本保障。调查显示，设备的完善与先进、医护人员数量与专业度，都是老人非常看重的医疗需求。对比郊区自建医院仅能满足基本医疗服务，老年人更喜欢城市里三甲综合医院让人放心、成熟的医疗服务。同时，城郊养老机构地理位置，无形中为子女探望老人增加了难度，增加老人的“被抛弃感”。城心养老则较好地解决了子女探望的问题，老人周末可以回到子女家中享受天伦之乐。

基于城心养老机构提供的区位条件和医疗条件，选择非常愿意/比较愿意的人群达到83.1%，相反选择非常不愿意/不愿意的仅有2.4%，说明城心养老机构的产品形态符合居民养老核心诉求，符合未来养老机构发展趋势。相比同等档次城郊养老机构，目标客群愿意为城心养老机构每个月支付一定比例溢价：基于“城心养老”机构的优势，平均可以溢价13%，女性/高收入/一线城市人群可溢价比例更高，最高达20%；按照一线城市机构养老费用10000元/月计算，最高溢价2000元/月。

保险成公众养老规划新趋势

调查发现，超七成受访者会为自己买保险产品，不但能够规避风险，有些产品还具有储蓄及分红功能，相当于一种投资。30~49岁人群和50岁及以上人群均认为保险是养老财富储备的有效选择。

50~59岁人群、二线城市、高收入人群、女性会为了养老服务买保险。不同特征的人群购买养老相关保险产品的动机存在一定差异，女性相比男性更看重养老服务，50~59岁年龄段的受访者对即将需要的养老服务更加迫切，高收入人群也表现出对保险产品附加的养老服务的重视。整体来看，受访者最喜欢就医绿色通道和定期体检服务这两项附赠权益；从城市级别来看，一线城市人群在意养老机构保证入住资格。从收入水平来看，普通收入人群更看重养老机构日费折扣。

调查发现，保单客户更认可保险公司推出的养老相关服务，这有利于保险公司打造保险和养老服务的闭环，实现从养老规划到服务落地以及打通支付环节的完整闭环。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=470&aid=100849>

（来源：中国网财经）

养老类型

安徽：“四张牌”提升居家养老服务质量

2021年以来，淮南市积极应对人口老龄化问题，大力推进居家养老服务，聚焦失能失智老人和留守老人等特殊老年群体，稳步推进“15分钟居家养老服务圈”建设，进一步扩大城乡养老服务设施覆盖率。1-11月份，发放低收入养老服务补贴1160万元，惠及3.1万名老年人；发放高龄津贴3100万元，普惠10万名老年人；建成居家社区养老服务站点267个，服务居家老年人近5万人次。

打好“扩面”牌，满足养老需求。实施覆盖城乡的低收入养老服务补贴，以“老人想要什么，我们就做什么”为出发点，坚持精准发力，不断扩大养老服务有效供给。其中，寿县低收入养老服务补贴已拓展到城乡60周岁以上低保老人，发放人数近2万人，发放金额700万元。

打好“智慧”牌，提高服务效率。以淮南市居家（智慧）养老平台为支撑，积极实施养老智慧化、信息化建设，推进智慧养老进社区、进家庭。目前，该市已成功创建4个省级智慧居家社区养老服务中心，为老人发放智慧居家养老设施设备5000余个，电子化应用已初具规模，没有围墙的“虚拟养老院”已初步形成。

打好“专业”牌，提升服务水平。坚持养老服务专业化，以专业的事情交给专业的人来做为导向，努力打造养老服务连锁品牌，提升养老服务水平。截至目前，该市已培育“万家信德”“东华养老”等多个连锁品牌，其中万家信德养老服务公司获民政部、发改委通报表扬，已运营养老床位近1万张，居全省首位，直接服务老人6000余人，为786人提供就业岗位。

打好“监管”牌，确保取得实效。依托互联网、大数据，以信息化监管与传统监管相结合的方式，加强行业监管力度，落实常态化疫情防控措施，促进居家养老服务健康发展。2021年以来，以印发出台的《淮南市建立健全养老服务综合监管制度促进养老服务高质量发展实施方案》为举措，已督查居家养老服务站点51个，停业2个，整改问题60余条，有效处理老人投诉率达100%。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=100863>

（来源：安徽法制报）

养老产业

刘维林出席第三届江源论坛暨复旦大学老龄研究院成立大会

12月25日，全国高校第一家老龄实体研究院——复旦大学老龄研究院建院仪式举行。在当天举办的老龄社会治理的“中国方案”研讨会——第三届江源论坛暨复旦大学老龄研究院建院仪式上，全国政协副主席、农工党中央常务副委员长何维作视频讲话，国家卫健委党组成员、全国老龄办常务副主任、中国老龄协会会长王建军出席并讲话，中国科学院院士、复旦大学校长金力致辞，中国老年学和老年医学学会会长刘维林受邀参加成立大会并致辞。

随着中国特色社会主义建设迈入新阶段，中国人口态势将对未来中国的发展走向产生重要影响。为响应《中共中央国务院关于加强新时代老龄工作的意见》中提出的“支持研究机构和高校设立老龄问题研究智库”的要求，复旦大学于今年8月正式建立校级实体老龄研究院。

研究院在原国家自然科学基金重大项目“应对老龄社会的基础科学问题研究”团队基础上，集聚复旦大学各学科研究力量，完成了华东地区第一家老年学博士学位点建设，并在2020年获得“中国老龄协会老龄科研基地（复旦大学）”授牌。

国家卫健委党组成员、全国老龄办常务副主任、中国老龄协会会长王建军对研究院的未来发展提出建议和期望。民政部养老服务司副司长李永新则从国家养老服务体系发展的视角，肯定了研究院成立的重要意义，同

时介绍了中国居家社区机构养老服务网络目前的建设情况以及未来发展方向。

中国老年学和老年医学学会会长刘维林指出，当前我国人口老龄化的发展进入了一个新阶段，中央把积极应对人口老龄化上升为国家战略。今年10月中旬，习近平总书记对老龄工作作出重要指示，李克强总理对老龄工作作出重要批示，全国老龄工作会议召开，11月下旬《中共中央国务院关于加强新时代老龄工作的意见》印发，对积极推动新时代老龄事业高质量发展和实施积极应对人口老龄化的国家战略作出全面部署。我们相信，在党中央的坚强领导下，各方面共同努力，全社会共同行动，我们一定能走出一条中国特色积极应对人口老龄化的道路来。

积极应对人口老龄化，推动我国老龄事业高质量发展，是一项具有战略性、全局性、艰巨性、复杂性的系统工，一项前无古人的事业。认识是行动的先导，理论是实践的指南。思想、认识、理论的准备和应对是做好工作的基础和前提。践行好积极应对人口老龄化的国家战略，必须对人口老龄化的基本国情和发展趋势有清醒的思想认识，对人口老龄化的发展规律和应对策略有科学的研究把握；对政府、市场、社会、家庭、个人多元主体的责任分担有清晰的认识，高度的自觉和积极的行动。但现实是，对我国人口老龄化的快速发展，大家开始重视了，也有了认识，但认识远未到位，还没有达到高度共识。对老龄化社会发展的各方面问题进行了很多研究，有了一定的基础，但这些研究还不够系统、全面、深入。老龄化、老年学基础理论的研究，我国应对人口老龄化的中长期决策的理论支撑研究，当前重点老龄问题和重大判断的理论支撑研究等等，都还不足以让我们胸有成竹，坦然应对老龄化给我们带来的挑战和机遇。

中国科学院院士、复旦大学校长金力表示，复旦大学将大力支持研究院的建设工作，努力打造“国内领先，国际知名”的老龄研究平台和研究队伍。

老龄社会治理的“中国方案”研讨会也于当日举行，来自各高校、研究院的专家、学者发表主旨演讲，展现了中国老龄研究在各方面的前沿科研成果。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=100880>

(来源：学会之声)

复旦大学老龄研究院成立，努力打造“国内领先，国际知名”的老龄研究平台和研究队伍

昨天，复旦大学老龄研究院成立。它将依托以彭希哲教授为代表的复旦大学老龄研究团队，整合学校人文社科和公共卫生等学科领域的专家学者，联合理工医科相关力量，拓展来自政府和社会各界的研究资源，在承接国家战略任务的同时，构建融合创新合作平台，为复旦人文社科发展注入新动能，努力形成中国老龄科学研究和产业实践的“国家队”。

“中国的老龄人口现在是两亿六千万，再过15年左右时间，会超过四亿，而且我们国家的老龄化速度极快，西方发达国家用100年时间走完了老龄化进程，但是我们就用了30年，甚至更短的时间。”彭希哲表示，老龄人口数量大和老龄化速度快是我国老龄化进程中的主要特点，因此，留给我们在制度设计、观念引导等方面进行调整的时间并不多。如何尽快实现老龄化相关理论研究，推动相关制度政策制定与改革，成了迫在眉睫的当务之急。

复旦大学老龄研究院也由此应运而生。复旦大学老龄研究院下设五个中心和一个实验室：老龄治理研究中心、银发经济发展研究中心、老龄伦理与文化研究中心、老龄健康及康养研究中心、老龄国别研究中心和老龄心理与行为科学实验室，涵盖社会学、管理学、经济学、哲学、公共卫生、心理学等不同学科领域，集科学研究、决策咨询、人才培养、交叉学科培育、政-产-学-研促进等多功能于一体，旨在打造跨学科老龄研究平台，推动形成老龄社会治理的“中国方案”，并向世界传播应对人口老龄化的“中国智慧”。

“这六个领域的设置能填补目前的研究空白，同时形成我们的学术品牌，把中国的声音传播出去。”复旦大学老龄研究院副院长胡湛表示，由于我国的老龄化问题相对复杂，如果研究院能够做出一些优秀的成果，不仅将为解决我国老龄化问题提供好方案，也将为其他国家老龄化治理提供借鉴参考。

“我们力求能够涵盖、整合复旦大学以人文社科为主的、和老龄研究有关的这些学科专家一起来做这件事情，通过不同的学科角度，共同聚焦在老龄研究上面。”彭希哲说，复旦大学老龄研究院是一个开放的枢纽性、平台性的实体研究机构，通过学科共建，整合校内课题资源，共同推动老龄化相关公共政策转化和项目实施。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=100870>

(来源：新民晚报)

推动形成老龄社会治理的“中国方案”，全国高校首个老龄科研实体机构落地复旦

作为全国高校首个老龄科研实体机构，复旦大学老龄研究院(以下简称研究院)建院仪式25日在上海举行，全国政协副主席、农工民主党中央常务副主席何维作视频讲话。

随着中国特色社会主义建设迈入新阶段，中国人口态势将对未来中国的发展走向产生重要影响。为响应《中共中央国务院关于加强新时代老龄工作的意见》中提出的“支持研究机构和高校设立老龄问题研究智库”的要求，复旦大学于今年8月正式建立校级实体老龄研究院。

研究院在原国家自然科学基金重大项目“应对老龄社会的基础科学问题研究”团队基础上，集聚复旦大学各学科研究力量，完成了华东地区第一家老年学博士学位点建设，并在2020年获得“中国老龄协会老龄科研基地(复旦大学)”授牌。

未来，复旦大学将以研究院为载体，重点整合复旦大学人文社会科学各学科资源，联合理工医科、医科及公共卫生等学术力量，主要围绕老龄社会治理研究、银发经济发展研究、老龄伦理与文化研究、老龄健康及康养研究、老龄国别研究等五个领域开展工作，并建设老龄心理与行为科学实验室，集科学研究、决策咨询、人才培养、交叉学科培育、政-产-学-研促进等多功能于一体，旨在打造跨学科老龄研究平台，推动形成老龄社会治理的“中国方案”，并向世界传播应对人口老龄化的“中国智慧”。

国家卫健委党组成员、全国老龄办常务副主任、中国老龄协会会长王建军对研究院的未来发展提出建议和期望。民政部养老服务司副司长李永新则从国家养老服务体系发展的视角，肯定了研究院成立的重要意义，同时介绍了中国居家社区机构养老服务网络目前的建设情况以及未来发展方向。

中国科学院院士、复旦大学校长金力表示，复旦大学将大力支持研究院的建设工作，努力打造“国内领先，国际知名”的老龄研究平台和研究队伍。

老龄社会治理的“中国方案”研讨会也于当日举行，来自各高校、研究院的专家、学者发表主旨演讲，展现了中国老龄研究在各方面的前沿科研成果。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=100871>

(来源：中国新闻网)

养老访谈

北京：甘家口街道党工委书记孙鹏：应对老龄化提升老年人幸福感获得感

甘家口街道位于海淀东南部，近年来，街道深耕细作、不懈探索，通过综合施策来推动地区养老工作，不断增强老年人的幸福感和获得感，书写高质量“民生答卷”。

海淀融媒：为了积极应对人口老龄化问题，提升地区老年人的幸福感和获得感，甘家口街道养老工作的总体思路是怎样的？

孙鹏：街道常住人口11.8万人，其中60岁以上老年人约为3.5万人，约占常住人口的29.66%，较2010年增长37.7%，人口老龄化情况明显。街道以居家养老为核心、社区服务为依托、志愿服务为补充、科技助老为手段的养老工作发展思路，聚焦老人身边的“小事情”“小问题”，找准发力点，建立了居家、社区、机构三位一体，互为补充、互为支撑的养老服务体系，并初步形成了“3+6+24+N”养老服务格局。“3”即甘家口街道养老照料中心、甘家口街道老年餐配送中心和医养结合老年健康服务管理调度中心；“6”即花园村社区、甘东社区、进口社区、西三环社区、西约社区和航天社区6家养老服务驿站；“24+N”是指在24个社区中组建了一支以社区工作者、家庭医生团队为主的专兼职养老工作队伍，并将辖区内养老服务内容全面辐射至N个家庭、N张床位，让辖区内老年人享受到就近、优质的养老服务。

海淀融媒：甘家口街道如何发挥区域科技创新优势推动养老工作？

孙鹏：街道建立了辖区独居、高龄、空巢、失能等特殊重点保障人群数据库，绘制集老年人能力评估等级档案、养老服务需求、养老服务设施于一体的养老“关心地图”。根据老年人的具体情况，开展有针对性的上门巡访服务。2021年，为821名重点保障老人提供探访服务上万次。完成家庭养老照护床位2000余张。为辖区1700余人次办理高龄津贴申请、复核和注销业务，为辖区2000余人次办理重度失能护理评估派单、补贴申请、复核和注销业务。引入“互联网+”，充分发挥科技手段在居家养老服务中的作用，利用智能可穿戴的安全健康监测设备，随时进行老年人体征监测。建立居家养老信息平台，为每一位老人建立电子文档，储存老年人健康信息，形成家庭床位照护计划，并自动进行系统分发、过程管理和成效评估，有效提升了养老服务能力和水平。

海淀融媒：除养老工作外，下一步甘家口街道将重点在哪些方面发力？有哪些工作目标？

孙鹏：未来，街道将实施城市更新行动，加强疏解腾退空间的规划利用。加强共享单车停放管理，推进无障碍环境建设专项整治。落实河长制，加强与市属河湖管护单位的协调联动，推动“水岸共治”，扩大绿色生态空间。提高就业和社会保障水平，做好特殊群体关爱帮扶，及时准确落实各项社会救助政策。推进老年餐配送中心及驿站建设，促进养老服务质量提升。多渠道挖潜学前学位，扩增普惠性教育资源。推进市域社会治理现代化，加强社会治理体系建设，统筹整合地区资源力量。持续开展公共文化服务体系建，深入挖掘地区文化发展内生动力，扩大玉渊潭健走节等文化品牌影响力，丰富辖区居民文化生活。坚持“健康甘家口”理念，打造“一刻钟健身圈”，开展低效空间普查，推动地区产业升级。加强地区财源建设，拓展“三级管家”机制，坚持处级领导联系重点企业工作机制。加大优质企业引进工作，打造一支懂政策、会服务、敢创新的经济服务工作队伍。推广“互联网+政务服务”，打造“一大三全”服务体系，提供“送政策上门、送服务入户”的上门服务，进一步提高办事效率和服务效能，努力打造地区优质营商环境。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=100877>

(来源：北京海淀官方)

老年大学

评论：优化老年教育激活银发社会

如何让数以亿计的老年人“焕新”，不仅涉及到他们自身的生命体验，也关系到中国未来数十年的社会稳定、群体和谐和动力延续。

随着中国社会老龄化程度不断加深以及积极应对老龄化国家战略的确立，在新时代的未来若干年如何做好老龄工作问题摆在所有人面前。日前，《中共中央国务院关于加强新时代老龄工作的意见》发布，从健全养老服务体系、完善老年人健康支撑体系、促进老年人社会参与、着力构建老年友好社会、积极培育银发经济和强化老龄工作保障等多方面给出目标和路径。在“促进老年人社会参与”部分，该《意见》提出了“将老年教育纳入社会终身教育体系和依托国家开放大学筹建国家老年大学”的明确举措，这是一个令人振奋的好消息。

经过几十年发展，中国老年教育在观念认识、投入程度、覆盖规模、教育质量和社会效益等方面取得长足进步，在服务社会治理、贯彻国家战略方针、提升老年人人生质量、促进社会文化传承等方面取得巨大成效。主要体现在以下三个方面：第一，老年教育事业发展态势良好，老年大学总量持续增长，入学学员增长势头逐年强劲；第二，老年教育的公益性、普惠性和多元性显著增强，办学体系不断向基层延伸，办学主体呈现多元化，办学层次逐步下移进入到街道/乡镇和社区/村；第三，网络化、数字化学习成为老年教育的重要支撑，远程授课、在线上课、视频听课等新形式让更多不同区域的老年人有机会参与，也让老年人在学习中的互动交流更为顺畅。

与此同时，老年教育也存在着不少需要改进的问题。首先是发展不平衡，老年教育在不同区域和城乡之间的差距较大，特别是在相对落后偏远的乡村地区，老年教育的服务与内容供需不平衡，发育不充分；其次是管理体制不顺，经费投入依旧不足，社会化支持不强；第三是与老年教育相关的管理、科研、教学和服务人才尚未适应未来十年的需要。

老有所养、老有所依、老有所乐和老有所安是新时代老龄工作的重要指引，在实现宏大目标过程中，老年教育是一个不可或缺的基础工作，也是一个中心工作。老年教育是高层次精神需求，对老年人的身心健康和我健全发挥着重要作用。特别是，老年教育对老年人在信息时代和数字社会适应变化、学习技能和提升社会参与能力，摆脱边缘化重新成为自信自强的人有着不可替代的价值，是老年群体获得感、幸福感和安全感建构的关键支撑。

此外，1960~1970年代人口已经进入或即将进入老龄，他们相比1930~1950年代老人，在社会意识和教育水平、健康水平上有着巨大提升，对老龄岁月的期待和计划也有极大不同，因此中国老年教育的教学方式、教学内容和教学模式也需要进行大幅度优化调整，以往以文化、娱乐、保健等为主的较低水平的老年教育已经无法满足“新老人”，在老年教育顶层设计、终身学习体系以及更具体的分级内容、分类教学和分阶段评估上，相关部门应该抓紧推动。

未来数十年的中国老年教育将以人的终身学习和能力成长为主轴，以全国老年大学(及大学老年课程)为主体，以社区老年教育中心和社会化老年教育机构为基础发挥整合作用，在教育、人社保、卫生健康等部门合作协作之下，不但能为老有所养、老有所依、老有所乐、老有所安提供保障，也能为老有所学提供动力。

第七次人口普查数据显示，中国60岁以上老人达2.4亿人，未来这一数字还将大幅增加。如何让数以亿计的老年人“焕新”，不仅涉及到他们自身的生命体验，也关系到中国未来数十年的社会稳定、群体和谐和动力延续。在这一进程中，老年教育(各地老年大学和各种社区老年文化活动中心)担负了重要职责，它们是实现老年人教育需求的基础单元，也是构建全民终身学习体系的重要组成部分。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=537&aid=100874>

(来源：《小康》)

“两只手”发力，让老年教育不再“僧多粥少”

“课程僧多粥少”“学生不想毕业”……老年大学“一位难求”的现状这段时间受到媒体关注。虽然通过有关部门的努力，“上老年大学比高考还要难”的现象正悄然变化，但要真正让老年人实现“学习自由”的愿望，还是要用好更多社会资源和各方力量。

老年生活应该是怎样的呢？在许多人印象中，老人就应该是抱孙子、跳跳广场舞……但现实的情况是，越来越多的老年人不再满足于“老有所养”，更追求“老有所学”，他们已经不满足于“宅”在家里，而更乐于学习新技术、新技能，甚至像肚皮舞、手风琴等特色课程都成为了老年人的热门选择。

为老年人提供全方位的学习支持与服务，不仅需要增加“硬件”供给，比如：采取社会多元主体举办老年大学的尝试，像上海市群众艺术馆在工作日白天有老年大学，服务中老年群体。在“软件”上，有关部门也要考虑更多老年人可以学习的内容，从过去的以绘画、摄影、戏曲、健身等休闲娱乐为主，逐渐扩大到金融理财、数字技术、电脑网络等知识技能。

在“硬件”和“软件”的提升中，需要从单纯依靠政府部门投入，向政府部门、社会组织共建转变，实现“两只手”发力。不久前，《中共中央国务院关于加强新时代老龄工作的意见》发布，提出将筹建国家老年大学，并且推动部门、行业企业、高校举办的老年大学面向社会开放办学。

助力更多老年人“老有所学”，不仅要打通养老与教育之间的界限，更要实现“所学”与“所为”的更好结合。为老年人开设喜闻乐见的课程，不仅要围绕老年健康、智慧助老、艺术养成等，开设“抗疫专题”“时事政治”“健康养生”等专题系列，也要帮助老年人接触新知识、掌握新技能、融入新生活，比如“视频拍摄与制作”“健康体检与智能就医”等。同时，还要根据不同年龄层次老年人的特点，让老年人学会选择，比如高龄老人，就不要推荐一些剧烈运动的热门课程，否则上学就会变成一种日常负担。

“莫道桑榆晚，为霞尚满天。”通过政府有关部门和社会各方的共同努力，以更开放、均衡、优质的终身教育服务，满足老年群体更高品质的学习需求，为老年人提供更多的学习渠道和学习平台。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=537&aid=100878>

(来源：新民晚报)

健康管理

用心用情赢得老年人这一票

“十四五”时期，我国60周岁及以上人口占总人口比例将超过20%，进入中度老龄化社会。为实施积极应对人口老龄化国家战略，一年里，老龄制度框架加速搭建，目标既定，路径既明；一年里，老龄服务体系趋向完备，供需相适，医养相融；一年里，积极老龄观、健康老龄化理念正融入经济社会发展全过程。然而，归根结底，评价老龄工作，最具发言权的是老年群体。

多些耐心和包容

在新冠肺炎疫情突袭之初，对于无法熟练操作智能设备的老年人而言，那段时间阻碍重重。第47次《中国互联网络发展状况统计报告》指出，在4.16亿网民中，60岁及以上老年人占比为46.0%，占老年人口总体的72.3%。非网民群体由于没有接入网络，而在出行、消费、就医等日常事项中遇到各种不便。其中，没有“健康码”无法进出公共场所的，排在首位，占非网民的27.2%；买不到票、挂不上号的，占24.9%。老年人“数字融入”困境成为疫情防控常态化下社会治理关注的痛点和难点。中国人民大学副校长杜鹏教授认为，老年人过去运用互联网所遇到的困难往往被归因于数字鸿沟，但当是否具备互联网应用能力成为老年人获得公共服务的前提条件时，就必须从互联网应用开发理念和数字包容应用场景设计方面对老年人的特殊性给予充分考虑，否则就会使互联网应用能力成为老年人平等获得公共服务的新门槛。2020年年底，国家卫生健康委、全国老龄办印发《关于开展“智慧助老”行动的通知》，提出利用3年时间，动员社会各方力量共同努力，推动老龄社会信息无障碍建设，促进全社会推进适老化的改造和升级。2021年6月，国家卫生健康委印发《关于做好2021年“智慧助老”有关工作的通知》，要求以多种形式，聚焦出行、就医、消费、办事、文娱等老年人日常生活涉及的高频事项和服务场景，对老年人使用智能手机进行培训，帮助老年人消除智能手机使用障碍，融入乐享智能生活。医疗机构开始积极探索构建老年友好的智能化就诊环境。这些举措究竟能否缓解老年人在信息社会的不安、不满、不便？以北京市隆福医院为例，2021年该院关于门诊服务质量的有效投诉较往年下降24%；再如湖北省武汉市第一医院，2021年1月至11月，共有43.7万名老年患者在门、急诊享受优先诊疗，79岁的谈爷爷在表扬信中写道：“这里的网络服务很好、人性化，让人很省心，非常感谢！”“老年人的数字融入是智慧社会积极老龄化不可或缺的组成部分，也是数字时代实施积极应对人口老龄化国家战略的应有之义。”杜鹏说，从互联网应用角度来看，老年人与年轻人在互联网接入方面的数字鸿沟正在不断缩小，而在互联网内容获取和利用互联网资源改进生活方面的问题将日益成为构建数字包容社会的重点。的确，数字化、智能化的触角已由优化诊疗流程深入到健康养老领域。智能家居产品、智能手机应用产品、智能可穿戴设备，有助于维持老年人独立生活的能力，延缓其机能衰退，提升其生活品质；远程医疗平台，有助于缩小城乡和地区之间的服务差距，调动不同地区的养老服务资源，加强不同地区、不同服务机构的养老服务人员、老龄事业管理人才的培养与调配；“互联网+居家养老服务”，有助于实现服务供需精准匹配，提高养老服务的便捷性和灵活性。“如此愿景的实现，需要改变老年人所处的被动接受状况，鼓励老年人主动融入和享受互联网环境及数字化过程，需要对老年人的学习和融入过程多些耐心和包容，更需要政府构建安全的网络使用环境，打消老年人对隐私泄漏、在线支付、操作失误的顾虑。”杜鹏说。

打通健康管理“最后一公里”

我国75%以上的老年人患有1种及以上慢性病，20%的老年人患有3种及以上慢性病。实现健康长寿，有效途径之一就是不断改进健康管理方式，尤其是慢性病管理。

11月24日，《中共中央国务院关于加强新时代老龄工作的意见》发布。《意见》强调，推进各项优质服务资源向老年人的身边、家边和周边聚集。在提高老年人健康服务和管理水平方面，上海市先行编织了健康管理网络。将医保卡靠近感应区，读取成功后，再经人脸识别，影像资料、手机号码等信息自动录入，一份健康档案随即建立。这一幕，不是发生在医疗机构，而是出现在上海居民小区的智慧健康驿站。在这里，居民可自主选择获得11项自助健康体检、11项自助体质检测和15项健康量表自评服务。根据语音及文字提示，借助智能化设备，身高、体重、血压、血糖、胆固醇、尿酸、心电图等检查一气呵成，各项体征指标在屏幕上尽数显示，每项均附有详细解读和健康建议。不仅“服务全，离家近，不排队，无费用”，智慧健康驿站所测得的每一项健康数据还能实时传输至智能手机，老年居民在“上海健康云”App内就可查阅。同时，这些健康数据也将“抄送”至家庭医生电脑端，作为今后长期健康管理的依据。这既解决了老年人因各种原因难以定期体检、及时就医的难题，也在潜移默化中强化了老年人养成健康生活方式的意识，帮助老年人实现了从“以治病为中心”向“以健康为中心”的理念转变，打通了健康管理“最后一公里”。小有科技含量的智慧健康驿站，在老年人眼里，更像一家“健康超市”。用老年居民的话讲，医保卡好比会员卡，健康数据好比积分，定期逛“健康超市”，目的是用积分兑换健康。截至2021年年底，上海市共建成智慧健康驿站219家，实现所有街镇至少有1家标准化智慧健康驿站。在市体育局、卫生健康委的推动下，未来智慧健康驿站将进一步扩大覆盖面，健康管理或变得触手可及。那么，这家连锁“超市”的“营业额”如何呢？据了解，上海市徐汇区长桥街道智慧健康驿站365天全年无休；浦东新区金桥智慧健康驿站日接待居民400余人次；静安区江宁街道智慧健康驿站累计接待居民16381人次，远超预期的10500人次。不仅是上海市，放眼全国，多地着力打造15分钟健康服务圈，老年群体也一块磁铁吸引着优质医疗资源集聚。但也需看到，相比老年人全方位、多层次的健康需求，与健康老龄化相关的机构、队伍、服务和政策支持仍不足。“老年人健康管理是系统工程，应为老年人提供覆盖预防、诊疗、康复、护理、保健，长期而连续的健康服务。这一目标的实现需要不断加强基层疾控和社区卫生服务能力

力。”中国疾病预防控制中心慢性非传染性疾病预防控制中心主任吴静说。

要满足老年人照护需求

2020年年底，国家卫生健康委印发《关于开展医养结合机构服务质量提升行动的通知》，对医养结合机构医疗卫生服务提出具体要求。

《2020年度国家老龄事业发展公报》显示，超过90%的养老机构以不同形式为入住老年人提供医疗卫生服务。“基于全年调研预判，这一数字将稳中有升。”国务院发展研究中心研究室主任马文猛研究员指出，“随着医疗卫生资源和养老服务资源的整合形式更为丰富，提供医疗卫生服务的养老机构越来越多。医疗机构与养老机构开展协议合作、‘互联网+照护服务’、养老床位和医疗床位按需规范转换等，这些都将助推医养结合服务在全国进一步铺开。”除覆盖更广之外，1年来，医养结合服务更实、保障更全。“针对既往出现的专业人员难聘任、常态机制难建立等问题，今年以来，各地医养结合机构进一步明确提供什么服务、由谁提供服务、如何持续服务等问题。”冯文猛说，最直观的表现是：向养老机构提供医疗卫生服务的基层家庭医生团队签约更多、成员构成更合理；多地试点门诊慢特病治疗费跨省直接结算，使得医养结合服务利用更便捷和可负担。无论以何种形式提供医疗卫生服务，衡量医养结合服务水平的关键在于能否满足老年人的照护需求。冯文猛解释，首先要看服务能否结合收住对象的患病特点。医养结合机构的收住对象，多处于失能、半失能状态，这对慢性病管理和康复护理提出更高要求。其次，这部分人群需要护理员不间断地提供长期的、连续的照护服务，必须建立稳定的护理员队伍。此外，在生活照料的基础上，精神慰藉也不可或缺，这很考验机构相关内容准备和敬老孝老文化环境的建设。冯文猛所提及的，恰恰也是医养结合机构满意度调查的核心指标。在公建民营养老结合机构浙江省杭州和睦老人公寓的满意度调查表上，最受老年人关注的指标，排名前3位的分别是服务人员、医疗护理服务和康复服务。“在服务人员方面，老年人很在意服务态度、技能水平和人员配备比例。”杭州和睦老人公寓院长周丽敏说，针对这三项的改进措施，老年人反馈变化最显著。提供医疗卫生服务的养老机构已超90%，然而其服务质量和水平存在较大差异。有些养老机构直接与三级医院对接，有些却只能通过自设的医务室提供有限的医疗卫生服务。“现阶段允许差异存在，但随着医养结合服务向纵深推进，普惠性医养结合机构确需把医疗卫生服务进一步做实做细。”冯文猛在调研中发现当前最突出的问题是，“大养老·小医疗”型医养结合机构，其内嵌医疗机构所配备的药物种类有限，并不能很好地满足失能、半失能老年人的日常用药需求。“医养结合机构与一般的医疗机构不同，入住老年人的药物需求有其特殊性。未来需要考虑这一问题，以更好地满足入住老年人的健康服务需求。”冯文猛说。

老年医学科增量亦求质

“开诊”，是记者在搜索“老年医学科”时，高频出现的词汇。2021年，全国二级及以上综合性医院广泛设立老年医学科，向着“十四五”期间设立比例达到60%的目标阔步迈进。专科建设中，增量亦求质，在新开诊的福建省立医院老年医学科一站式门诊充分体现。“医生，可不可以给我先看一下？我在消化内科还挂了号，怕来不及。”这是林帆任内分泌科主任时总能听闻的请求。多病共存，让“赶场”成为老年患者的就诊常态。2021年1月，林帆就任老年医学科主任。“老年医学科，先要老年友好。”她表示，“至少在老年内科领域，我们有底气推出一站式门诊，只要是急性发作，日常用药都得搞定。”

试开诊期间，林帆接诊了数位抱着药箱进诊室的老年患者，“印象里，有位老人用药竟有20种之多，其中具有相似作用的α受体阻滞剂就有3种”。为解决多重用药问题，林帆邀请临床药师共同出诊，为老年患者提供用药指导。此后，兼任营养科主任的她，考虑到营养科邻近老年医学科，两个科室出诊时间也接近，就把营养师也拉入群了，使之负责营养评估及体成分分析。至此，一站式门诊群成员基本固定。“针对老年患者常合并骨关节疾病导致慢性疼痛、行走活动困难等问题，我们同时与康复科、骨科密切合作，为需前往康复科或骨科诊治的老年患者开通绿色通道。”林帆介绍，患者持会诊单当日免预约到康复科或骨科就诊，仅需支付挂号费，无需另外支付多学科诊疗费，极大方便了老年人在不同专科门诊之间无缝转诊。开诊1年来，林帆最深切的体会是，老年患者黏性很强，“他们常说，以后我就在这里看病了”。“黏性”缘于老年医学科注重“协调统一”，对患者进行综合评估和全面干预，最大限度地维护功能状态，预防和治疗老年相关疾病/综合征，提高老年人生活质量。“特别是慢性病管理，掌握病情变化的前因后果至关重要。患者黏性越强，医师判断越精准，诊疗质量也越高。”林帆说。林帆在内分泌科半日门诊可以看40名患者，而在老年医学科，相同的出诊时间仅够看20名患者。每名患者问诊时间翻倍，医患沟通更为充分，患者对医嘱的理解也更到位。这是林帆的初衷，也是老年患者的反馈。从开诊之初单日仅接诊四五名患者，到如今放20个号还不断有加号需求，患者满意度的提升实实在在。“患者多时，实行穿插就诊，分流部分患者先到营养师处看诊，部分到临床药师处看诊，努努力，能看到25名患者。”如何在有限的出诊时间内，尽可能提升看诊效率，是林帆正在思考的问题。短短几年，老年医学在我国从新兴概念变为学科建设的具体实践。中国医学科学院北京协和医院老年医学科刘晓红主任医师表示，老年医学科正从“以疾病为中心”的医疗模式转向以维护老年人功能的“人本医疗”模式，摒弃了专科碎片化的医疗：老年综合评估及跨学科团队干预，可及早预防、发现和治疗老年相关问题；诊疗过程更关注和尊重患者意愿；延伸到医院外的全程、连续性整合医疗服务，满足了老年人生命历程中的多重需求，提高了老年人及其家人的生活质量和满意度。但当前，老年医学科建设尚有难题待解。比如现行DRG付费模式对于老年医学具有注重操作、发展重症监护病床的导向，按病种付费意味着疾病越重、操作越多，付费就越多。“实际上，老年医学科应以面向高龄患者的诊疗为主。改革支付体系，增加多病、功能及年龄的赋值，是避免新设置的老年医学科与其他科室重复建设的需要。”刘晓红说。

短评：做好老龄工作应按需优化服务

岁末回眸，老龄工作的进展、成效令人感慨。以老年人需求为导向，不仅是建设老年友好型社会的必然要求，也体现着老龄政策的科学性、合理性、可行性，凸显着老龄服务的力度、厚度、温度。做老年人满意的老龄工作，必须精准把握老年人日益增长的健康需求。老年人需求因时而变，老龄服务也需因势而动。以新冠肺炎疫情发生以来全国各级各类医疗机构严格执行预检分诊制度为例，针对部分老年患者无智能手机或有智能手机但不会使用等情况，医疗机构坚持传统服务方式与智能化服务创新并行，纷纷建立老年人“无健康码”绿色通道。而当老年人逐渐体会到信息化的灵活、高效，尝试运用互联网便捷就医时，老龄服务就需要主动帮助老年人熟悉智能手机操作，实现远程问诊、在线随访，帮助老年人从身处“快时代”的茫然转变为共享数字红利的自如。老年人有多层次需求，老龄服务也需向多样化发展。这一点在医养结合机构尤为明显。随着我国人口老龄化进程不断加快，患有恶性肿瘤、阿尔兹海默病等难愈疾病的老年人逐渐增多，对安宁疗护服务的需求愈发迫切。多收住失能、半失能老年人的医养结合机构，既有服务内容已不能满足这部分人群的医疗卫生服务需求，而需要探索开展安宁疗护服务，切实提高疾病终末期老年人的生命质量。做老年人满意的老龄工作，需要政府为老年人搭建充分表达的平台，多倾听老年人的声音，将他们的“急难愁盼”纳入政策考量；也需要与健康老年老龄化相关的机构更准确地洞察老年人的需求变化，不断调整供给，按需优化适老服务。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=627&aid=100890>

(来源：健康报)

养老金融

“个人养老金”新时代全面开启！近万字解读顶层设计政策出台

近日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央全面深化改革委员会主任习近平主持召开中央全面深化改革委员会第二十三次会议，审议通过了《关于推动个人养老金发展的意见》等五份文件。

多位业内人士认为，中央文件的重磅出台，预示着第三支柱“个人养老金”进入全新发展阶段，也将在金融领域全面开启“个人养老金”的新时代。

中央文件重磅出台，第三支柱进入全新发展阶段

会议强调，要推动发展适合中国国情、政府政策支持、个人自愿参加、市场化运营的個人养老金，与基本养老保险、企业（职业）年金相衔接，实现养老保险补充功能。

会议强调，发展多层次、多支柱养老保险体系，是积极应对人口老龄化、实现养老保险制度可持续发展的重要举措。要完善制度设计，合理划分国家、单位和个人的养老责任，为个人积累养老金提供制度保障。要严格监管管理，完善配套政策，抓紧明确实施办法、财政政策、金融产品规则等，让老百姓看得明白、搞得懂、好操作，让参与各方有章可循、制度运行可监测可检验。

“上述文件可以说是养老第三支柱建设的顶层设计文件，它的落地，无疑会将我国养老保障体系和养老金融行业的发展推向新高峰。”华夏基金相关人士称，发展第三支柱个人养老金，对于我国构建多层次、多支柱养老保险体系，应对老龄化压力，提高全体国民养老金待遇水平，优化资本市场结构等，都具有长远和积极的意义。

“这预示着养老保障体系第三支柱将进入全新的发展阶段。”嘉实基金相关人士也称，随着我国个人养老政策与相关指导的逐步推出，有利于进一步整合不同领域的力量，全面构筑更有效的养老三大支柱体系，尤其是一是进一步发挥个人养老体系的积极作用。

兴证全球基金FOF投资与金融工程部副总监朱兴亮也表示，此次《意见》出台，是党和国家从中央层面开始推动个人养老金发展的有力举措。

汇添富基金也指出，这是中央首次强调个人养老金的重要作用与补充养老金功能，通过政策支持、产品创新、制度保障等，将个人养老金储备纳入中国养老制度体系，进行长期投资与积累。

平安基金养老投资总监高莺也认为，此举对养老目标基金发展是利好消息：一方面，税收优惠的政策可以激发投资者养成定投的习惯，帮助投资者树立养老投资的理念；另一方面，对于整个第三支柱退休养老金的发展也是标杆性的事件。

“上述政策的出台，有助于在金融领域全面开启个人养老金新时代。”上海证券基金评价研究中心高级基金分析师姚慧也称，本次出台政策的高度前所未有，执行力度预计也将成正比，且前期在银行、保险、基金领域的试点，也将为这次全方位落实个人养老金发展提供经验和信心。

多位业内人士解读，我国金融市场的改革开发和创新发展，与政策的推动有极大相关性。

早在2018年，财政部、税务总局、人力资源社会保障部、银保监会、证监会出台《关于开展个人税收递延型商业养老保险试点的通知》，个税递延型商业养老保险在上海、福建和苏州工业园区试点；证监会出台的《养老目标证券投资基金指引》，开启养老FOF的序幕；今年9月，银保监会发布《关于开展养老理财产品试点的通知》，12月养老理财热卖冲上头条；12月17日，习近平主持召开的中央全面深化改革委员会第二十三次会议，审议通过《关于推动个人养老金发展的意见》，也将推动我国个人养老金继续加速发展。

亟待补足第三支柱发展短板，政策出台恰逢其时

多位业内人士分析，为应对老龄化社会挑战和提升国民养老待遇，第三支柱“个人养老金”的推出具有紧迫性和必要性，政策的出台也是恰逢其时。

高莺表示，随着全球人口老龄化趋势发展，三支柱模式成为各国养老金体系改革的共同趋势：第一支柱是政府支出的基本养老金；第二支柱是企业年金和职业年金；第三支柱是个人税延养老金。目前我国三支柱的养老金保障体系中，绝大部分退休人员除了政府提供的基本养老金，是没有年金等补充养老金的。

“长期来看，无论是强制性的第一支柱还是自愿性的第二支柱，都无法为全体国民提供足够有效的养老保障。”高莺表示，我国老龄化趋势严重，目前三支柱养老金结构中第一支柱独大，未来能够提供的“养老金替代率”预计呈下降趋势，迫切需要推出“个人养老金”为主的补充养老者，从而为未来的养老提供储备，提高国民退休后的生活质量。

华夏、嘉实基金都表示，当前积极应对人口老龄化已经上升为国家战略，加快完善三支柱养老保障体系被摆在突出位置。完善居民养老保障，迫切需要加快补足第三支柱个人商业养老这一短板，即将出台的个人养老金制度就被视为补短板的关键。

汇添富基金也认为，推出“个人养老金”有以下积极作用：一是作为国民养老金收入的补充，缓解养老金领域发展不充分问题；二是推动储蓄养老向投资养老理念的转变，形成长期养老规划；三是优化国家金融结构，促进资本市场完善。

汇添富基金分析，从国外经验来看，养老金基金可以成为资本市场上的重要影响力量，成熟活跃的资本市场也为养老金保值增值提供了广阔的运作空间。主要表现在：一方面，规模庞大的养老金等长期资金有望成为资本市场的基石，有助于资本市场的繁荣，对加快构建“双循环”新发展格局具有战略意义；另一方面，资本市场对于养老金的可持续运营意义重大，养老金实施市场化投资后，投资收益往往是缴付本金的数倍，可提高个人养老金的替代率和制度的财务可持续性，有利于防止老年贫困和社会稳定，成为一个“民生安全网”。

公开数据显示，截至2020年底，参加基本养老保险人数9.98亿人，虽然第一支柱基本养老保险已基本实现全覆盖，但总体保障水平相对有限；10.5万户企业建立了企业年金，参加职工0.27亿，第二支柱企（职）业年金，覆盖面仍然较窄，只能满足小部分群体的养老需求；而试点地区参加个人税收递延型商业养老保险的人数为4.88万人。

全国社会保障基金理事会数据也显示，截至2020年底，当前我国养老金结余占GDP比重约为12%，其中第一支柱占比为62%，第二支柱占比37%，第三支柱占比极低，发展严重不均衡。

而根据测算，目前我国当前基本养老金的替代率为38%，远低于世界银行建议的不低于70%的水平，如果只依靠基本养老金，未来老年人的生活水准可能出现大幅度下降。因此，完善居民养老保障，迫切需要加快补足第三支柱个人商业养老这一短板。

“在这个阶段，提出大力发展以‘个人养老金’为代表的第三支柱，时不我待，意义重大。”兴证全球基金朱兴亮称。

规模、业绩“双优”，公募有能力担当个人养老金管理“主力军”

针对个人养老金市场，目前已有银行理财、保险、公募养老FOF等多主体、多产品类型参与市场，为不同生命周期、不同风险收益偏好的投资者提供个人养老产品。

在各类金融机构争相布局中，规模和业绩“双优”的公募基金更被市场看好。多位业内人士表示，基于公募产品的透明、稳定、获取阿尔法能力强，以及在长期资产配置方面的优势，公募有能力成为担当个人养老金管理的“主力军”。

金融机构争相布局，满足多元化养老投资需求

从目前已经推出的个人养老投资产品来看，主要包括个人商业养老保险、养老理财、养老目标基金三大类主流产品。从公开披露的产品信息来看，个人商业养老保险和银行养老理财主要聚焦于固收类资产，权益投资比例不高，主打稳健的中低风险产品。

在广发基金金部看来，作为养老投资产品，公募基金、银行理财和保险产品各具特点。公募FOF、银行理财和保险产品都立足长期养老投资视角进行了产品布局，其中公募基金利用其主动管理优势，布局了适用不同风险等级和生命周期的“一站式”、系列化养老FOF产品，产品类型相对丰富；银行理财和保险产品则侧重稳健投资，并且在非标的资产配置方面具有优势；保险产品还在产品精算方面具有独特经验。金融机构应切实了解国民的养老服务金融产品需求的特征，针对其需求差异，通过不同的组合方式进行产品匹配和构建产品组合，以满足不同需求。

华夏基金表示，目前我国个人养老产品主要包括基金版、银行版、保险版、信托版。整体看来，各产品类型都是各有特色，投资者可以根据自己的资金安排来做选择。

上海证券基金评价研究中心高级基金分析师姚慧表示，优质的金融产品具备风险收益同源的特征，不同金融机构的相对优势也各不相同。一般情况下，权益投资占比较高的产品的风险更高，承担高风险就需要高收益预期来进行弥补。目前，基金公司在权益投资方面具有相对优势，银行和保险在固定收益类产品的投资方面具有相对优势。

“不同金融机构提供的不同产品之间没有优劣之分，只是不同类型投资者的取舍问题。”姚慧称，比如权益占比高的产品，长期收益佳，持长期波动率大，比较适合离退休还有较长时间、或者不急着用钱的养老金投资者；固收类产品占比高的产品，长期收益相对不高，但持长期波动小，持有体验佳，适合无法长期投资、或者可能有突发用钱需求的投资者。

公募产品优势明显，更看好公募养老FOF发展前景

我国公募养老FOF基金从2018年起步，经过3年多的发展，产品线已经较为齐全，可以为投资者提供从低风险、中风险到高风险的一系列产品。

公募养老FOF基金有目标日期FOF和目标风险FOF两种：目标日期基金在美国是最受养老投资者的青睐的产品，投资者只需要选择与自己退休日期接近的目标日期基金进行投资；具有明显风险偏好的投资者，还可以选择低、中、高等不同风险水平的目标风险基金，作为目标日期基金的有效补充。

“我们比较看好公募养老FOF基金的发展潜力。”易方达基金FOF投资部基金经理汪玲表示，参照美国市场经验，目标日期FOF和目标风险FOF已经是民众养老金默认投资的主要产品，截至2020年底，总规模近2万亿美元，相比2000年增长了49倍，年复合增长率高达21.6%。而且，养老FOF投资于一篮子基金，本身即具有双重分散风险的特点，投资者定投养老FOF能够进一步在时间维度上平滑波动，实现更加稳健的投资收益。养老FOF也具有公募基金监管严格、规范透明、独立托管、保障安全等优势，可以充分保障投资者利益。

华夏基金也认为，目前，养老目标基金是境外主流的个人养老金投资产品，我们也更看好养老目标基金的发展前景。养老目标基金属于公募产品，而公募基金拥有监管透明度高、运作规范；产品结构清晰、投资理念成熟；操作简单便捷、客户服务周到等一系列特征，已被广大普通投资者所熟悉和接受，是个人投资者获得专业化养老投资管理更可靠、更便捷的途径。

也有行业人士从权益投资角度认为，管理长周期的个人养老金，需要充分发挥权益资产的增值作用，提升个人养老金的保值增值功能，这也将为擅长权益投资的公募基金更大的发展空间。

兴证全球基金FOF投资与金融工程部副总监朱兴亮认为，首先，个人养老金天然具备长期属性，是典型的中长期资金，对于这类资金的管理需要站在更加长期的视角。公募基金应该利用专业投资者的能力与视角，挖掘并投资于中长期真正有价值的优秀企业，让投资者享受到经济增长和企业成长的红利；其次，从中长期来看，为了更好地实现抵抗通胀、更高长期收益的投资目标，应该考虑增加对权益类资产的配置，而公募基金在权益资产投资方面具备突出优势；最后，与一般公募基金注重首发不同，养老目标基金需要持续营销，尤其适合定投。因为养老投资是贯穿一生的长久规划，需要持续、稳定的现金流入投，通过长期持有力争取取稳健增值。

姚慧也表示，相对于“养老金”必须要稳的传统观点，养老FOF使养老金投资股市的观念被更多人所接受。数据显示，投资同样具有风险的股票和债券，拉长投资期限至10年，历史数据表明投资A股的正收益概率也将达到98%，且平均年化收益率9.7%，高于债券品种4%的年化回报。因此，权益市场是个人养老金投资的不二选择，养老FOF可以在这方面继续探索。以美国为例，个人养老金账户持有的美国共同基金中，不考虑偏股混合型基金的情况下，仅股票型基金的占比就大于50%。

规模、业绩“双优”，公募基金有望担当“主力军”

自2018年9月，我国公募养老FOF正式“试水”，就得到证监会、行业协会、基金管理人等多层面第三支柱“个人养老金”的积极探索和布局。

Wind数据显示，截至2020年末，参加个税递延型商业养老保险的人数只有4.88万人，保费总额仅有4亿多元。同期，公募养老FOF的持有人户数181万户，总规模513亿元。目前公募养老FOF已经多达168只（份额合并计算），管理总规模达到1298.5亿元，持有人户数约为300万户。

在投资业绩方面，该类产品的定投机制、投资运作、波动控制等均发挥积极作用，长期业绩也是可圈可点。Wind数据显示，截止到今年12月22日，成立满1年以上的103只养老目标FOF平均年化回报达到11.2%，成立时间最早的2018年的12只产品，成立三年左右平均年化回报更是达到13%，取得了不错的风险调整后收益。

随着公募养老FOF规模和业绩的释放，投资者养老教育的持续推动，基金行业在推动“个人养老金”方面取得了更大的社会认可，也发挥了更大的作用。

“养老目标基金取得的成果背后，折射了公募基金经过多年积累，其专业投资能力得到验证，有能力担当个人养老金投资管理‘主力军’。由于透明、稳定、获取阿尔法能力强，以及在长期资产配置方面的优势，公募基金更容易成为解决养老问题的市场标杆。”华夏基金相关人士称。

易方达基金汪玲也认为，养老目标基金为老百姓提供了“一站式”养老金资产配置工具，是公募基金在20余年积累的普惠金融经验上，探索我国养老第三支柱建设的重要成果。

“这是一个良好的开端，养老目标FOF以良好的业绩初步证明了自己的价值。我们也相信，公募基金将成为养老第三支柱的重要参与力量，为中国的养老投资事业贡献价值。”兴证全球基金朱兴亮称。

博时基金多元资产部总经理麦静也表示，一是推出养老目标FOF的主要目的是服务于第三支柱建设，公募养老FOF是最适合纳入税延政策的产品；二是养老目标FOF客观上存在发展时间短、产品历史业绩短、多设置较长持有期等不利因素，更需要政策的支持。

麦静称，“养老FOF想要更好地服务第三支柱建设，想要为更多老百姓提供专业的养老投资服务，实现从1到N的发展，亟待政策支持。我们相信随着税收递延养老政策落地和FOF投资理念教育的推广，未来会有更多的个人投资者选择以养老FOF作为长期投资和养老规划的工具。”

平安基金养老投资总监高穹也强调，公募基金产品的永续性特征非常适合长期养老投资。国内公募基金业发展超过20年，在各类资产的覆盖广度及研究深度都处于行业前列。“如何在养老投资中分享我国经济增长带来的收益，为投资者的老年生活积累可观的投资收益，为个人养老投资者提供一站式解决方案，是公募基金养老团队的目标。”

公募基金助力第三支柱建设，担纲“投资管理+投资顾问”

《关于推动个人养老金发展的意见》重磅发布，“个人养老金”的新时代即将开启。

站在这个历史时间点上，作为普惠金融的典范，公募基金必然在这一第三支柱业务上重要作用。中国基金报记者采访来自北京、上海、深圳、广州等地基金公司及相关机构发现，机构们对个人养老金业务发展前景充满信心，参考海外成熟经验，公募基金能在其中担任投资管理者、投资顾问者、投教宣传者等角色。

此外，面对个人养老金业务的巨大的社会意义及市场前景，市场各方也从增强政策的吸引力、简化税延抵扣业务流程、加强养老投资教育工作等多维度建言该业务的大发展。

公募基金在个人养老金，承担投资管理+投资顾问角色

个人养老金时代已经启动，作为普惠金融的典范，公募基金必然能起到重要作用，在其中担任投资管理者、投资顾问者、投教宣传者等角色。

广发基金养老金部就直接表示，参考海外成熟经验，未来国内公募基金参与个人养老金，或将承担投资管理和投资顾问的角色。首先，国内公募基金凭借出色的主动投资管理能力，已经在国内第一支柱基本养老金和第二支柱年金基金投资管理中发挥了主力作用，为养老金保值增值提供了良好保障。未来在个人养老金的管理中，公募基金将继续发挥优势，承担起稳健运营、保值增值的投资管理角色。其次，从国际经验来看，养老金投顾可以通过更加科学和专业的方法为投资者提供定制化的投资建议，从而有效弥补居民金融素养不足形成的投资障碍。投顾服务目前在美国养老金市场发挥着很大的作用。

南方基金副总经理俞文宏也有类似观点，首先，公募基金的优势在于专业投资研究团队的培养和搭建。投资管理能力是资产管理机构赖以生存的核心技能。其次，公募基金能够为投资者带来类别丰富的产品选择。再次，公募基金将继续把严谨的风控体系运用于养老资产管理中。另外，公募基金有着较为丰厚的投资者教育经验，能够帮助投资者认识自身的养老需求。最后，公募基金的投顾技术能够帮忙投资者选择适合自己的产品。

汇添富基金、嘉实、平安基金也有类似观点。如汇添富基金表示，首先，公募基金可以成为个人养老的主要投资选择之一，帮助实现养老金保值增值。其次，公募基金可以为养老投资提供基于资产配置的投顾服务。此外，公募基金可以积极推行投资者教育，培育投资者长期投资的理念；基金行业可以积极参与养老政策的研究，为完善养老体系建言献策。

嘉实基金也认为，经过多年的健康发展，公募基金凭借完善的制度设计、成熟的投研体系和丰富的产品线布局，有条件也有责任承担起服务老百姓个人养老投资的重任。当下，一方面，公募基金应继续完善自身投资管理能力、优化相关产品布局，探索在个人养老金顾问服务等方面的服务能力；另一方面，由于居民在金融投资方面的基础知识仍比较有限，居民对养老金融服务和产品依然缺乏深入了解，公募基金行业也应发挥自己的专业优势，积极参与与服务于第三支柱养老体系相关的投资者教育。

“一方面，公募基金通过专业投资帮助养老金实现长期的保值增值；另一方面，养老金作为长期资金，为基金行业的长期稳定发展提供了基石型资产，促进了资本市场的健康有序发展。公募基金在海外养老金第三支柱中扮演重要角色，在我国个人养老金建设中，也将大有可为。”华夏基金表示，美国共同基金行业发展的历史经验看，养老金与公募基金呈现出互相促进的紧密联系。

兴证全球基金FOF投资与金融工程部副总监朱兴亮表示，公募基金本身已经是国家一、二支柱养老体系的重要参与者。公募基金作为普惠金融的典范，势必在未来第三支柱“个人养老金”建设中扮演更加重要的角色。自2018年9月国内第一只养老目标FOF成立，迄今已经有三年多的时间了。截至今年11月底，全市场养老FOF基金数量达163只，规模合计936.42亿元，其中成立满1年以上的养老目标FOF平均年化回报达到12.29%（银华证券数据），持有人户数合计超250万（2,525,736户）。这是一个良好的开端。

此外，上海证券基金评价研究中心高级基金分析师姚慧博士提出，公募基金可以通过加大投资标的的探索，为投资者提供更丰富的产品、更有吸引力的投资收益。从当前产品的业绩比较基准来看，养老FOF绝大部分投资于A股和我国债券市场。随着我国金融市场的开放程度越来越高，海外市场投资的可能性和必要性都大大增加，公募基金通过QDII产品，积累了投资海外的经验，可以顺其自然地进一步延伸到养老FOF领域。以美国为例，个人养老金账户持有的美国股票型共同基金中，76%的基金仅涉及美国国内股市，24%基金涉及全球股票市场。

个人养老金市场广阔，多维度建言大发展

2021年ICI统计数据，2020年末，美国企业年金（包括DB和BC）总额20.1万亿美元，个人养老金（IRAs）账户总资产的估计值为12.2万亿美元，占2020年美国GDP总额21.48万亿美元的57%。相比之下，我国“个人养老金”市场的发展前景极其广阔。市场各方也从增强政策的吸引力、简化税延抵扣业务流程、加强养老投资教育工作等多维度建言该业务的大发展。

易方达基金FOF投资部基金经理汪玲表示，我国养老金第三支柱的顶层设计及一系列配套政策仍在建设中，从美国的经验来看，个人退休账户（IRAs）及其配套税收优惠政策，对第三支柱的发展至关重要。第三支柱养老建设是一项系统工程，需要国家大力引导，在全社会形成一个“人人都愿意投资养老”的社会氛围。从“适合中国国情、政府政策支持、个人自愿参加、市场化运营”这四个方面的定调来看，希望尽快建立个人养老金账户制度，并给予有吸引力的税收优惠。

上海证券基金评价研究中心高级基金分析师姚慧表示，根据美国发展IRAs的经验、我国税延型养老保险的试点成效、及养老FOF相对更受欢迎的实际结果，制约市场发展的主要原因可能是：第一、制度尚需完善；第二、全社会需要进一步转变思想，使不能再单纯依靠国家养老金和个人储蓄养老的观念进一步深入人心。

“可行的解决方案是：第一、个人养老金账户的投资选择增加，特别是增加一些收益更有吸引力的养老产品，例如权益类产品；第二、关于个税递延，年度12000元的延税额吸引力不足，大幅提高限额上限可能是破局之法；第三、第二支柱、第三支柱相互打通，应该也能提高建立个人养老金账户的意愿。在所有的政策、制度进一步完善的同时，投资者教育也刻不容缓。更多金融产品入局，也就意味着更多金融机构可以参与到投资者教育之中。”姚慧表示。

多位人士都提及较强养老投教工作和提高税收优惠力度。华夏基金也提到，从此前实践看，税优力度激励不足和流程繁琐被认为是税延养老险试点效果未及预期的重要原因。建议可以考虑提升个人缴税前扣除标准，增强政策的吸引力，同时进一步简化税延抵扣业务流程，提高业务便捷度和透明度。此外加强养老投资教育工作刻不容缓。

如平安基金养老投资总监高嵩也表示，投资者对养老认识不足，需要加强养老投教工作。从制度层面来说，目前税收优惠力度不足（6%与每月1000块两者取低值），导致投资者缴费率偏低，不足以达到理想中的养老退休收入水平。美国的个人养老金帐户税优幅度平均为12%-15%。

此外，广发基金养老金部表示，第三支柱的个人养老金制度是为退休人员提供的额外的经济来源。与第一和第二支柱已进入改革完善阶段相比，个人养老金制度虽然频频有政策呼声，但发展相对滞后，未来制度推广仍需要加大政府的支持和推动，在个人养老金账户层面做好顶层设计和通盘考虑。

首先，充分合理的财税优惠政策是保证第三支柱参与率的首要举措。其次，普惠养老属性是打造第三支柱专属产品的基本要求。第三，培育国民养老金融素养是提升个人养老金服务范围的有效手段。金融机构应更好地让养老投资者了解养老投资的本质，改变“重产品销售、轻理念传导”的局面，进而帮助养老投资者尽早建立养老储备意识并作出合理的养老投资选择。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=572&aid=100850>

（来源：中国基金报）

纠偏养老险公司“不务正业”，保险资管、个养业务面临清理

在规范发展第三支柱的大背景下，专业养老保险公司迎来了强监管。

为了推动养老保险公司和养老金管理公司走专业化发展道路，银保监会近日发布《关于规范和促进养老保险机构发展的通知》（下称《通知》）。从《通知》内容来看，尽管只有短短9条，但其中对于养老主业引导以及对保险资管业务、个人养老保障管理产品（下称“个养产品”）的压降，将使得大多数养老保险公司的业务结构受到冲击。

“《通知》的发布，将有利于促进养老保险机构进一步明确发展定位，深化产品和服务创新，成为推动养老金融市场高质量发展的重要力量，切实满足人民群众多样化养老保障需求。”银保监会表示。

第一财经记者发现，已有养老保险公司开始对旗下个养产品采取了关闭续期、终止清算等措施，以此落实压降清理要求。

强化养老主业，压降偏离业务

“《通知》出台的核心目的是推动养老保险机构聚焦养老主业，服务客户多样化的养老保障需求，压降清理养老特点不明显的业务，预计养老第三支柱大有可为。”国泰君安表示。

《通知》的9条内容分别从发展定位、业务方向、风险隔离、正本清源、强化监管五个方面，对专业养老保险机构提出了要求。

“应当坚持专业性养老保险经营机构的发展定位，聚焦商业养老保险、企业（职业）年金基金管理、养老保障管理等具备养老属性的业务领域，积极参与第三支柱养老保险建设。”《通知》显示。

基于这一定位，《通知》划定了养老保险公司的主要业务方向，鼓励养老保险机构重点发展安全性高、保障性强、满足长期或终身领取需求的商业养老年金保险以及其他具有一定长期积累养老金功能的商业保险。支持符合条件的养老保险公司参与专属商业养老保险试点。

算上前几个月获批筹建的国民养老保险股份有限公司，从2004年至今，我国已有10家专业养老保险公司。尽管专业养老保险公司是伴随着企业年金制度的诞生应运而生，但随着养老保险公司的发展和养老金管理的市场化进展，其逐渐向多元化经营方向发展。

从养老保障体系的角度来看，专业养老保险公司在第一支柱的基本养老金、社保基金的市场化运作中承担投资管理人的角色；在第二支柱中承担企业年金、职业年金的受托人、投管人等多重角色。海通证券数据显示，截至2021年三季度末，全国企业年金积累基金25268亿元，法人受托管理规模达17752亿元，其中养老险公司受托管理规模合计占比达73.7%。相比第一支柱、第二支柱，专业养老保险公司在第三支柱上的参与度较弱，其中部分养老保险公司并不涉及商业保险产品的经营，仅有个别几家参与了税延养老险的发行或投资业务。

与此同时，由于企业年金市场的竞争十分激烈，管理费一降再降，因此部分养老保险公司开始开展盈利性更强的保险资管业务，同时基于原保监会在2015年发布的《养老保障管理业务管理办法》开展的个人养老保障产品业务，也成为了大多数养老保险公司的重要业务。

而上述这两项业务则成为了此次《通知》的重点打压对象。

《通知》要求，养老保险机构原则上不得经营保险资产管理业务，包括受托管理保险资金和开展保险资产管理产品业务等。现有经营保险资产管理业务的养老保险公司，原则上应于2022年底前依法合规完成终止经营或剥离相关业务等整改工作。

同时，需要持续压降清理现有个人养老保障管理产品。2022年6月30日前，适时停止相关产品新增客户，原则上于2023年底前完成存量业务清理。支持符合条件的养老保险机构开展个人养老保障管理业务转型与产品创新。

尽管都是“原则上”，但《通知》也给出了相应的监管措施：“对于养老主业突出、业务发展规范、内部管理机制制度健全的养老保险机构，将对其探索开展经营管理模式创新、产品和服务创新，以及分支机构准入等给予政策支持。对于存在偏离养老主业、业务压降清理不到位、未能建立有效的风险隔离机制制度等问题的养老保险机构，将采取监管约谈、责令整改等措施，并不再支持其开展相关养老金融业务创新。”

大部分养老险公司业务将受冲击

“我们预计，《通知》要求的业务整改将涉及大部分养老险公司，其中国寿养老、太平养老、平安养老、泰康养老等将涉及压降个人养老保障产品业务，而平安养老、长江养老等将涉及终止或剥离保险资管业务。我们认为伴随各养老险公司业务回归本源，其养老产品供给及年金基金管理能力将得到加强。”海通证券表示。

事实上，经过几年的发展，养老保障业务和保险资管业务在养老险公司中的占比已然不低。

根据平安养老官网数据，截至2020年12月底，管理的企业年金、职业年金、养老保障及其他委托管理资产共计12955亿元，其中养老保障及其他委托管理业务期末管理资产4341亿元。按此计算，占比已达33.5%。

国寿养老2021年工作会上传递出的数据显示，2020年，累计管理资产规模超过1.3万亿元，其中养老保障管理业务存量规模3000亿元，一年期以上产品占比达72%。按此计算，养老保障管理业务规模的占比也达到了23%左右。

而保险资管业务和短期个养产品两项业务之所以此次被《通知》明令清理，是因为其偏离养老主业，前者是保险资管公司的主要业务，而后者尽管名字中含有“养老保障”的字眼，但是从产品实质来看，与其他理财产品并无本质区别。

所谓个人养老保障管理产品，根据《养老保障管理业务管理办法》所述，是由养老保险公司作为管理人，接受个人委托人的委托，为其提供养老保障以及与养老保障相关的资金管理服务。该办法中确实提到，允许养老保险公司发行期限在三年及以内的短期个人养老保障管理产品，但有一定的规模限额要求。

不过，从目前的市场情况来看，短期个养产品反而成为这一市场的主流。从腾讯理财通和京东金融上目前显示的个养产品来看，其期限均未超过2年，甚至还有可随时赎回的活期产品。个养产品在流动性和收益性方面的表现使其受到了市场欢迎，在万能险受到严格监管之后，这一产品更是得到快速发展，京东金融上甚至有“养老保障产品”的专区。

从同业交流数据来看，个养开放式产品近年来规模逐年攀升，2018年占个人业务总规模超过了90%，发展势头强劲。但可以看到，个养产品期限较短，无养老保障内容，这与其他理财产品并无本质区别，与养老产品通常的长封闭期或退休后才能领取的特性也不相符合。

第一财经记者了解到，已有养老保险公司对个养产品开始了压降措施。例如长江养老已在其官网发布了针对两只个养产品的公告，表示为落实个人养老保障产品平稳压降，已对这两个产品分别在9月和12月采取关闭续期或终止清算的措施。

站在养老保险公司的角度来看，对保险资管业务以及个养产品的清理和剥离，无疑将对其业务造成冲击。

业内人士分析称，转型商业养老保险对养老保险公司而言并非一蹴而就的事情，特别对于之前没有涉及保险产品经营的养老保险公司而言更是挑战，它们需要重新搭建保险产品经营的精算、理赔、运营、销售等一系列专业基础能力，并需要和集团内寿险公司形成差异化竞争。

“养老保险公司这块牌照之前可以做很多事情，但其中部分事情其实跟养老关系不大，现在面临严格监管的选择，虽然会有挑战，但也是回归本源的一个必要动作。而从近期国家一系列政策来看，迫切加快第三支柱发展的决心毋庸置疑。”一名保险业资深人士对第一财经记者表示。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=572&aid=100850>

（来源：第一财经）

社会保障

全国统筹明年启动，养老金发放将迎来哪些变化 | 2022养老金大变革

按照既定的时间表，企业职工基本养老保险全国统筹明年年初正式实施，这标志着我国职工养老保险制度建立24年以来，终于走出地区分割，迈向了全国统一的时代。

实现企业职工基本养老保险全国统筹是“十四五”时期我国养老保险制度改革的重要任务之一。今年的中央经济工作会议再次提出“推进基本养老保险全国统筹”。近日,国务院已对企业职工基本养老保险全国统筹实施工作进行了专门部署。

第一财经从知情人士处了解到,《企业职工基本养老保险全国统筹改革方案》的文件精神将很快下发。此前,中国社会保障学会副会长金维刚也公开表示,我国将从2022年1月开始实施企业职工基本养老保险全国统筹(下称“养老保险全国统筹”)。

第一财经采访的多位专家表示,养老保险全国统筹是建设公平可持续的养老保险制度的必由之路。全国统筹实施之后,养老保险基金可以在全国范围内互济余缺,基金的支撑能力将大大增强。对于参保人来说,养老金更有保障,便携性大幅提高,区域间的养老金水平差距也会有所缩小。

全国统筹的核心是统收统支

统筹层次过低是长期困扰我国企业职工养老保险制度发展的问题。在企业职工养老保险制度建立之初,国务院就要求各地积极创造条件提高养老金统筹层次。但以县、市为主的统筹层次直到2018年才真正有所改变。2018年,我国建立了中央调剂制度并设定了省级统筹完成的时间表。2018到2020年,人社部加快了指导和督促各省份建立省级统筹制度的进度,据人社部通报,目前所有省份均启动实施养老保险基金省级统收统支。以阳泉市为例,2020年,国家全面实施阶段性减免三项社会保险费政策,阳泉市企业职工基本养老保险费征缴仅19.07亿元,而基金支付高达34.86亿元,收支缺口达15.79亿元。省级统筹解决了阳泉市保发放的问题。根据省级统筹各级政府缺口分担机制,阳泉市县财政补助缺口基金7903万元,增强了基金的可持续发展能力。

孔宪江称,随着人口老龄化的加剧,山西养老保险基金的缺口逐年加大,支出的增长明显高于收入增长,亟待巩固省级统筹的基础上,实现全国统筹。

全国统筹的核心是养老保险基金在中央层面统收统支,让“蓄水池”变得更大。但在尚未实现省级统收统支的条件下,统收统支的全国统筹难以实现。于是,中央先行一步推出了中央调剂制度。在过去的三年间,中央调剂制度发挥出了重要的作用。财政部部长刘昆表示,从2018年开始,中国建立了养老保险基金中央调剂制度,用于均衡地区间的基金负担。今年,中央调剂基金规模达到9300亿元,中西部地区 and 老工业基地省份受益超过2150亿元,一定程度上缓解了困难地区的收支平衡压力。武汉科技大学金融证券研究所所长董登新对第一财经表示,在过去的三年间,政府为全国统筹做了一系列的过渡性工作,包括中央调剂、省级统筹、国资划转、社保费用由税务机关统一征缴,这些任务目前都已经完成,为实现真正的全国统收统支奠定了基础。

“全国统筹有利于发挥基金的规模效应,在全国范围实行余缺互补。其核心是中央政府统收统支,地方不再插手基金的收支和相关管理工作。”董登新说,由于存在历史遗留问题,从省级统筹提升为全国统筹,还需要有一个财务支付上的分担机制来进行过渡,但最终的目标是由中央政府统收统支。金维刚在接受人社部所属媒体采访时表示,按照中央关于实行企业职工基本养老保险全国统筹的指导思想和工作部署,在企业职工基本养老保险实行中央调剂制度的基础上,将从2022年1月开始实施企业职工基本养老保险全国统筹。今后,将逐步推进全国统筹朝着统收统支的方向发展,在此基础上实现企业职工基本养老保险在制度、政策、管理服务等方面全面统一,其中包括实现缴费比例、计发基数、基金收支管理、信息系统、预算编制等方面统一。

如何影响养老金

16日召开的企业职工基本养老保险全国统筹实施工作电视电话会议提出,实施企业职工基本养老保险全国统筹制度,是党中央、国务院作出的重大决策部署。这项工作事关广大职工和千家万户的切身利益,事关社会大局稳定。会议还提出,要统一养老保险政策,做到“全国一盘棋”,更好保障劳动者与退休人员的养老保险权益。华中师范大学公共管理学院副教授孙永勇对第一财经表示,全国统筹主要是对养老保险基金财务上的考虑,对参保人的参保或者缴费没有直接的影响。对于养老金的发放来讲,全国统筹可以更好地保障各地及时足额地发放养老金。

孙永勇认为,“全国一盘棋”指的是一是强调职工基本养老保险的资金要在全国范围内进行调剂使用,提高资金的利用效率;二是相关规则会慢慢统一。“但不是指待遇统一,因为各地经济发展状况差异比较大,一个省的内部也很难做到待遇全部一样。”中国社科院财经战略研究院研究员汪德华对第一财经表示,全国统筹有个重要问题是缴费和待遇发放的重要参数“社会平均工资”如何确定。各省实施时普遍采用全省统一的方式,但全国统筹时是否需要统一尚不可知。

汪德华认为,全国统筹之后还是应该各省采用各省的社会平均工资,同时将社会平均工资在地区之间转移接续的制度设计好。第一财经查阅地方省级统筹的文件时发现,大部分省份在养老金计发时是将全省上年度全口径城镇单位就业人员平均工资作为计发基数。董登新认为,职工基本养老保险全国统筹之后,计算退休金基本变量在岗职工平均工资将会采用全国在岗职工的平均工资,那么以这个基数计算出来是退休金,高工资地区退休金的水平就会有所回落,低工资地区的退休金水平整体就可能有所提升,但这个指的是区域间整体上最高退休金和最低退休金相对差距会缩小,就个体来说,退休人员月退休金水平不会出现明显下降,绝对数应该是缓慢上涨的。全国统筹之后对于参保人的另一个好处是养老保险的便携性大幅提高,按照现在省级统筹的标准,省内跨区域流动人员不再办理转移接续手续,退休时由待遇领取地集中归并,未来全国统筹实施之后,国内跨省流动人员也不需要再办理转移接续手续,这对于我国2.36亿流动人口来说是一大利好。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=100852> (来源:第一财经)

顶层设计政策出台，个人养老金新时代开启

近日,中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央全面深化改革委员会主任习近平主持召开中央全面深化改革委员会第二十三次会议,审议通过了《关于推动个人养老金发展的意见》(下称《意见》)等五份文件。

业内人士认为,上述文件出台,将引导第三支柱“个人养老金”进入全新发展阶段,金融领域将全面开启“个人养老金”新时代。

重磅文件出台，第三支柱进入全新发展阶段

会议强调,要推动发展适合中国国情、政府政策支持、个人自愿参加、市场化运营的个人养老金,与基本养老保险、企业(职业)年金相衔接,实现养老保险补充功能。

“上述文件可以说是养老第三支柱建设的顶层设计文件。它的落地,无疑会将我国养老保障体系和养老金融行业的发展推向新的高峰。”华夏基金相关人士表示,发展第三支柱个人养老金,对于我国构建多层次、多支柱养老保险体系,应对老龄化压力,提高国民养老金待遇水平,优化资本市场结构等都具有长远和积极的意义。

“这预示着养老保障体系第三支柱将进入全新的发展阶段。”嘉实基金相关人士表示,个人养老政策与相关指导文件的推出,有利于进一步整合不同领域的力量,全面构筑更有效的养老三大支柱体系,尤其是进一步发挥好个人养老体系的积极作用。

兴证全球基金FOF投资与金融工程部副总监朱兴亮表示,此次《意见》等文件的出台,是党和国家从中央层面推动个人养老金发展的有力举措。

上海证券基金评价研究中心高级基金分析师姚基也称,此次出台政策的高度前所未有,执行力度预计也将与之成正比。而且,前期在银行、保险、基金领域的试点也会为全方位落实个人养老金发展提供经验和信心。

我国金融市场的改革开发和创新发展,与政策的推动有极大相关性。

2018年,财政部、税务总局、人力资源社会保障部、银保监会、证监会出台《关于开展个人税收递延型商业养老保险试点的通知》,个税递延型商业养老保险在上海、福建和苏州工业园区试点;证监会出台《养老目标证券投资基金指引》,养老FOF序幕开启;今年9月,银保监会发布《关于开展养老理财产品试点的通知》,12月养老理财热卖冲上头条;12月17日,《意见》审议通过,我国个人养老金将加速发展。

亟待补足第三支柱发展短板，政策出台恰逢其时

多位业内人士分析,为应对老龄化社会挑战,提升国民养老待遇,个人养老金的推出具有必要性和紧迫性。

平安基金养老投资总监高莺表示,全球人口老龄化加剧,三支柱模式成为各国养老金体系改革的共同趋势、第一支柱是政府支出的基本养老金、第二支柱是企业年金和职业年金、第三支柱是个人税延养老金。目前,我国的养老金保障体系中,绝大部分退休人员除了政府提供的基本养老金,是没有年金等补充养老金的。

华夏、嘉实基金都表示,当前积极应对人口老龄化已经上升为国家战略,加快完善三支柱养老保障体系摆在了重要位置。

汇添富基金认为,推出“个人养老金”有以下积极作用:一是作为国民养老金收入的补充,缓解养老金领域发展不充分问题;二是推动储蓄养老向投资养老理念的转变,形成长期养老规划;三是优化国家金融结构,促进资本市场完善。

汇添富基金分析,从国外经验来看,养老金基金可以成为资本市场的重要影响力,成熟活跃的资本市场也为养老金保值增值提供了广阔的运作空间。主要表现在:一方面,规模庞大的养老金等长期资金有望成为资本市场的基石,有助于资本市场的繁荣,对加快构建“双循环”新发展格局具有战略意义;另一方面,资本市场对于养老金的可持续运营意义重大。养老金进行市场化投资,收益往往能够达到缴费本金的数倍,可提高个人养老金的替代率和制度的财务可持续性,有利于防止老年贫困和社会稳定,成为一个“民生安全网”。

公开数据显示,截至2020年底,参加基本养老保险的人数达到9.98亿人。第一支柱基本养老保险已基本实现全覆盖,但总体保障水平相对有限;10.5万户企业建立了企业年金,参加职工0.27亿,第二支柱企(职)业年

金的覆盖面仍然较窄，只能满足小部分群体的养老需求；试点地区参加个人税收递延型商业养老保险的人数为4.88万人。

全国社会保障基金理事会数据显示，截至2020年底，我国养老金结余占GDP比重约为12%，其中，第一支柱占比为62%，第二支柱占37%，第三支柱的占比极低，发展严重不均衡。

根据测算，目前我国基本养老金的替代率为38%，远低于世界银行建议的不低于70%的水平。如果只依靠基本养老金，未来老年人的生活水准可能出现大幅度下降。因此，完善居民养老保障，迫切需要加快补足第三支柱个人商业养老这一短板。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=100855>

(来源：中国基金报)

国际交流

外媒文章：发现老年的恩赐与美好

新加坡《海峡时报》网站12月5日发表题为《发现老年的恩赐与美好》的文章，作者为梅拉·昌德，全文摘编如下：

各地社会的迅速老龄化是我们这个时代所特有的现象，因为出生率在下降，现代医学则不遗余力地延长人的寿命。到2030年，新加坡预计将加入日本的行列，成为一个超级老龄化社会。

虽然人们对老年的共同认识是能力下降和体弱多病，但在我们迅速变化的世界中，这一认识现在必须得到修正。与前几代人相比，人们不仅活得更长，而且总体上更健康、更活跃、受教育程度更高。

《睿智离世：一份关于理智和灵魂的宣言》一书的作者、曾在加拿大某医院姑息治疗部门担任负责人的斯蒂芬·詹金森说，我们的中年现在可以持续50年，世界上的老年人口比人类历史上的任何时候都要多。

然而，随着我们进入这个预期寿命延长的时代，新的问题正在显现。詹金森在他的第二部著述《走向成熟：在麻烦重重老年时期的案例》中说：“如果生命体验真能自动转化为智慧，那么我们将成为有史以来最智慧的人。结果我环顾四周，却看到了有史以来最幼稚、最无知和极度放纵自我的文化。”

他谈论的主要是美国，但崇尚物质、以消费为导向的社会对我们所有人来说都是熟悉的——在这种社会里，人们的每个欲求都有望得到满足。

晚年也有壮美景色

我们对自己的要求越来越少，而在实现我们的愿望、去消费和向生活索取方面的渴望却越来越多。我们执意要延长生命的做法损害了我们获取真正智慧的能力。

詹金森说，智慧来自认识我们所处自然界的局限性，以及学习如何与我们人生的局限性共处。在实施追求个人福祉的个人计划时，我们错失了利用我们的一生服务他人、特别是服务子孙后代所带来的深深满足感。我们在延长寿命方面取得的胜利正在毁掉我们过上年轻人所钦羡、所追寻以及从中寻求建议的那种生活的能力。

我现在已经步入老年，对詹金森所说的话很有共鸣。我们早年的生活充斥着各种各样的经历，就是为了让我们为晚年做好准备，而我们届时必须把人生的各条线索汇集在一起，体悟人生的真谛。

体悟人生真谛是我们所有人都在努力做的事情，而在年轻时这并不容易做到。我们全神贯注于攀登人生的高峰，并被生活的忙碌——工作和抱负、人际关系、子女、家庭和朋友——所裹挟。

只有到了晚年，当接近山巅时，真正壮美的景色才开始映入眼帘。只要我们接纳年龄并允许它显露出深层秘密，便能享有年龄的恩赐。

一些重大跃迁标志着我们生命的每个阶段——出生、青春期、结婚、生儿育女、死亡。在任何一次重大跃迁中，都必须离开一种熟悉的状态，再也回不来，而在发现新领地之前，还要穿越一片充满不确定性的中间地带。为了向前迈进，我们必须放下并抛弃我们过去的角色、态度、遗憾和不再对我们的发展有裨益的特质。

进入晚年是一次特别痛苦的跃迁。虽然疾病、死亡、丧失亲友、失能和创伤在我们生活的任何时候都能够并且确实打击到我们，但随着一个人步入老年，它们成了可以预见到的生活常态。

衰老是生命的必然

我正处于真正步入老年后的第三个年头，在过去两年里，我逐渐理解了“困惑”一词的含义，也对“极度沮丧”这个表述有了新的理解。先于我走上这条路的人说，第三年就会重获新生。这种说法是不对的。没有什么重获新生，只有对一个人目前所身处新世界的不情愿和试探性的接受。

在著述《年龄的内在机理：从角色向灵魂的转变》中，作家兼荣格学派心理学家康妮·茨威格说：“年龄更迭从一开始就存在于所有生物中。当树叶开始变黄并飘落到地面时，树不会反抗。反观我们，由于知晓四季的变换，所以依恋生机勃勃的春天。”

在茨威格看来，衰老是一种织入生命之网的必然。它是遵循我们所不能掌控的力量、分分秒秒都在发生的际遇。当我们遭遇这种不可抗力时，当它们作为疾病、痛苦、能力丧失和无尽的悲伤侵入我们的生活时，我们只有一个选择——那就是思考与我们的命运建立何种联系。

从角色向灵魂的转变、超越我们早年庸碌生活的强烈愿望以及与更伟大事物建立联系，这些东西塑造着许多人的晚年，它现在也塑造着我的晚年。在这样一个时刻，在我们的物质世界中一直受到称颂的青春形象似乎一文不值。年龄的馈赠是自我认知和宁静沉思。

在获奖著述《凝视死亡：一位外科医师对衰老与死亡的思索》一书中，美国外科医生兼作家阿图尔·加万德问道，为什么简简单单的生存——有住处、能吃饱、没危险、还活着——对我们来说似乎是空虚和无意义的？

老年是向我们的衰老机制认输的时刻。或许，身体的衰弱是其他某些东西崛起的开始。如果我们能认识到这一点，那这就是老年的恩赐与美好：我们终于在此时此地成为真实的自己。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=577&aid=100879>

(来源：参考消息)

西媒文章：日本“教”世界应对老龄化

12月26日报道西班牙《先锋报》网站12月15日发表题为《日本教世界如何变老》的文章，全文摘编如下：

日本面临的很多老龄化挑战正在影响其他国家。与此同时，日本曾经犯下的一些错误做法也给其他国家提供了教训。

欧洲人一提到日本，通常会有两种描述方式。第一种描述了一个正在衰落的国家：人口萎缩和老龄化，全无活力可言。第二种的主角则是一个有吸引力、高能甚至有些古怪的社会：一个适合品尝寿司或探索神奇亚文化的旅游胜地，但与外部世界似乎缺乏紧密联系。这两种方式都表明，欧洲人很少真正关注这个国家。然而，这显然是个错误。

日本不是一种特殊的存在，而是一种普遍的预兆。日本曾经面临的许多挑战已经影响到了很多国家，或者很快就会影响这些国家。例如快速老龄化、经济持续停滞、自然灾害风险高以及被夹在中国和美国之间的危险地位。由于日本比欧洲更早遇到上述挑战，因此该国成为观察这些挑战的影响并寻找应对方法的最佳实验场。

教训之一：人类社会必须学会如何与风险共存

随着气候变化和自然灾害激增，各国急需获得从动荡中复苏的能力。痛苦的经历促使日本更愿意在这种复原力上投资。日本的桥梁和建筑物普遍得到改造，以便具有抗震能力。1995年神户发生大地震后，许多居民缺乏饮用水，于是该市建造了一个地下系统，能够为居民储存足够维持12天的饮用水。

许多日本人都懂得，应对灾难是每个人的义务，而不仅仅是国家的职责。这种意识在新冠病毒大流行期间也发挥了重要作用，例如使用口罩的卫生习惯已经在该国民众当中普及。在七国集团国家中，日本的新冠肺炎死亡率最低，完成疫苗接种的比例最高。

教训之二：人口统计学十分重要

大多数社会最终会像日本一样出现老龄化和人口萎缩。2050年，世界人口的六分之一将超过65岁，而在2019年，每11人中只有一人超过这个门槛。预计到2050年，55个国家的人口将缩减。最新数据表明，印度将比预期提前出现人口萎缩。

和气候变化一样，人口变化也是广泛、渐进和抽象的。而且，就像气候变化一样，应对人口变化也同样需要机构和个人行为的转变。推迟劳动者退休年龄将起到至关重要的作用。日本政府正在敦促企业将其员工退休年龄推迟至70岁。在日本，许多人在到达这个年龄后依然选择继续工作：33%的70岁至74岁的人仍在工作，高于十年前23%的比例。

教训之三：人口变化带来重大经济挑战

在很大程度上，日本经济缓慢增长是由于人口萎缩所致。然而，从日本人口福利的角度来看，情况似乎要明朗得多。从2010年到2019年的十年间，日本的人均国内生产总值增长率在七国集团中位居第三，仅次于德国和美国。

日本是一个重要的债权国，按当前汇率计算是世界第三大经济体。其人口寿命比任何其他国家的都要长。日本还是世界上最主要的科技投资国，是5G技术的先锋，以及从优衣库到任天堂等众多全球品牌的所在地。该国在机器人和传感器方面的领军地位帮助国内企业在广泛的新兴技术领域赚得盆满钵满。在地缘政治层面，日本在其最大的贸易伙伴中国和主要安全伙伴美国之间发挥着关键作用。归根结底，日本应该被看作是一种被边缘化的全球现象。

最后，日本的错误也为后来者提供教训。

由于存在诸多风险，因此日本很难确定优先应对次序。面对如此多的潜在危险，日本忽视了对气候变化的关注。2020年，日本最终承诺到2050年将其净碳排放量减少到零，但没有提供详细信息。政客把希望寄托在重启2011年福岛核事故后停产的核电站上，但只要公众高估核电的危险性，这就不太可能实现。许多政客依然顽固地对可再生能源持怀疑态度。因此，日本选择了继续使用最具污染性的煤炭。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=100881>

(来源：参考消息网)

政府购买服务

辽宁：2021年适老化改造、信息化建设和居家养老上门服务项目招标公告

项目概况

2021年适老化改造、信息化建设和居家养老上门服务项目招标项目的潜在供应商应在辽宁政府采购网获取招标文件,并于2022年01月14日10时00分（北京时间）前递交投标文件。

一、项目基本情况

项目编号: JH21-210113-00458

项目名称: 2021年适老化改造、信息化建设和居家养老上门服务项目

包组编号: 001

预算金额(元): 2,686,000.00

最高限价(元): 2,686,000.00

采购需求: 查看

合同履行期限: 一年

需落实的政府采购政策内容: 1、对于中小微企业(含监狱企业)的相关规定; 2、对于促进残疾人就业政府采购政策的相关规定等。

本项目(是/否)接受联合体投标: 否

二、供应商资格要求

1.满足《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定。

2.落实政府采购政策需满足的资格要求: 无

3.本项目的特定资格要求: 无

三、政府采购供应商入库须知

参加辽宁省政府采购活动的供应商未进入辽宁省政府采购供应商库的, 请详阅辽宁政府采购网“首页—政策法规”中公布的“政府采购供应商入库”的相关规定, 及时办理入库登记手续。填写单位名称、统一社会信用代码和联系人等简要信息, 由系统自动开通账号后, 即可参与政府采购活动。具体规定详见《关于进一步优化辽宁省政府采购供应商入库程序的通知》(辽财采函〔2020〕198号)。

四、获取招标文件

时间: 2021年12月24日08时30分至2021年12月31日16时00分(北京时间, 法定节假日除外)

地点: 辽宁政府采购网

方式: 线上

售价: 免费

五、提交投标文件截止时间、开标时间和地点

2022年01月14日10时00分(北京时间)

地点: 沈阳市沈北新区公共资源交易中心(明珠路1号)

六、公告期限

自本公告发布之日起5个工作日。

七、质疑与投诉

供应商认为自己的权益受到损害的, 可以在知道或者应知其权益受到损害之日起七个工作日内, 向采购代理机构或采购人提出质疑。

1. 接收质疑函方式: 书面纸质质疑函

2. 质疑函内容、格式: 应符合《政府采购质疑和投诉办法》相关规定和财政部制定的《政府采购质疑函范本》格式, 详见辽宁政府采购网。

质疑供应商对采购人、采购代理机构的答复不满意, 或者采购人、采购代理机构未在规定时间内作出答复的, 可以在答复期满后15个工作日内向本级财政部门提起投诉。

八、其他补充事宜

1.参加辽宁省政府采购活动的供应商, 请详阅辽宁政府采购网“首页-办事指南”中公布的“辽宁政府采购网关于办理CA数字证书的操作手册”和“辽宁政府采购网新版系统供应商操作手册”, 具体规定详见《关于启用政府采购数字认证和电子招投标业务有关事宜的通知》(辽财采〔2020〕298号)、《关于完善政府采购电子评审业务流程等事宜的通知》(辽财采函〔2021〕363号)。技术咨询电话以辽宁政府采购网最新发布为准。

2.本项目根据辽宁政府采购网新版要求, 采取CA锁电子报名及投标, 供应商除在电子评审系统上传投标文件(响应)文件外, 还需在递交投标文件截止时间前提交光盘或U盘存储的可加密的备份文件, 并承诺备份文件与电子评审系统中上传的投标文件(响应)文件内容、格式一致, 备系统突发故障使用。供应商仅提交备份文件, 投标无效。

3.因供应商原因造成投标文件未解密的或因供应商自用设备原因造成的未在规定时间内解密、上传文件或投标文件(响应)报价等问题影响电子评审的, 视为放弃投标文件(响应)。因供应商原因未对文件校验造成信息缺失、文件内容或格式不正确以及备份文件不符合要求等问题影响评审的, 由供应商自行承担相应责任。

4.供应商在开标时可携带笔记本电脑及CA证书用于解密电子文件, 也可以在公司远程解密电子文件, 电子解密时间控制在1小时内(如遇系统故障或大型项目除外), 未携带笔记本电脑或CA证书导致无法解密或未在规定时间内解密的, 由供应商自行承担相应责任, 采购人及代理机构可按无效标处理。

5.供应商参加开标前应自行登录项目所在地政府部门官网查阅防疫相关规定。

九、对本次招标提出询问, 请按以下方式联系

1.采购人信息

名称: 沈阳市沈北新区民政局

地址: 辽宁省沈阳市沈北新区福州路48号

联系方式: 024-89605709

2.采购代理机构信息:

名称: 辽宁双辉工程项目管理有限责任公司

地址: 沈阳市沈河区青年大街19号先锋大厦605室

联系方式: 024-23533741

邮箱地址: lnshzb2014@163.com

开户行: 兴业银行沈阳青年大街支行

账户名称: 辽宁双辉工程项目管理有限责任公司

账号: 422140100100007475

3.项目联系方式

项目联系人: 赵丹

电话: 024-23533741

评分办法: 综合评分法

关联计划

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=100886>

(来源: 中国政府采购网)

辽宁：沈阳市沈北新区民政局2021年适老化改造、信息化建设和居家养老上门服务项目公开招标公告

项目概况

2021年适老化改造、信息化建设和居家养老上门服务项目招标项目的潜在投标人应在辽宁政府采购网获取招标文件, 并于2022年01月14日10点00分(北京时间)前递交投标文件。

一、项目基本情况

项目编号: JH21-210113-00458

项目名称: 2021年适老化改造、信息化建设和居家养老上门服务项目

预算金额：268.6000000万元（人民币）
最高限价（如有）：268.6000000万元（人民币）
采购需求：

（2021年适老化改造、信息化建设和居家养老上门服务项目）的招标公告

项目概况

(2021年适老化改造、信息化建设和居家养老上门服务项目)招标项目的潜在供应商应在（辽宁政府采购网）获取招标文件，并于2022年01月14日10:00时（北京时间）前递交投标文件。

一、项目基本情况

项目编号：JH21-210113-00458

项目名称：2021年适老化改造、信息化建设和居家养老上门服务项目

预算金额：2,686,000.00元

最高限价：2,686,000.00元

采购需求：2021年适老化改造、信息化建设和居家养老上门服务项目；详见服务需求。

合同履行期限：一年

需落实的政府采购政策内容：

- 1、对于中小微企业（含监狱企业）的相关规定；
- 2、对于促进残疾人就业政府采购政策的相关规定等。

本项目不接受联合体投标。

二、供应商的资格要求：

- 1.满足《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定；
- 2.落实政府采购政策需满足的资格要求：无
- 3.本项目的特定资格要求：无

三、政府采购供应商入库须知

参加辽宁省政府采购活动的供应商未进入辽宁省政府采购供应商库的，请详阅辽宁省政府采购网“首页—政策法规”中公布的“政府采购供应商入库”的相关规定，及时办理入库登记手续。填写单位名称、统一社会信用代码和联系人等简要信息，由系统自动开通账号后，即可参与政府采购活动。具体规定详见《关于进一步优化辽宁省政府采购供应商入库程序的通知》（辽财采函〔2020〕198号）。

四、获取招标文件

时间：2021年12月24日至2021年12月31日，每天上午8：30至11:30，下午13:00至16:00（北京时间，法定节假日除外）

地点：辽宁政府采购网

方式：在线下载

售价：免费

五、提交投标文件截止时间、开标时间和地点

2022年01月14日10:00时（北京时间）

地点：电子版文件上传至辽宁政府采购网;备份文件递交至沈阳市沈北新区公共资源交易中心（明珠路1号）

1.供应商除在电子评审系统上传投标（响应）文件外，还需在递交投标（响应）文件截止时间前提交一份光盘或U盘存储的可加密的备份文件，并承诺备份文件与电子评审系统中上传的投标（响应）文件内容、格式一致，备系统突发故障使用。供应商仅提交备份文件，投标无效。

2.递交备份文件截止时间：2022年01月14日10:00时（北京时间）

3.递交备份文件地点：沈阳市沈北新区公共资源交易中心（明珠路1号）

六、公告期限

自本公告发布之日起5个工作日。

七、质疑与投诉

供应商认为自己的权益受到损害的，可以在知道或者应知其权益受到损害之日起七个工作日内，向采购代理机构或采购人提出质疑。

1、接收质疑函方式：书面纸质质疑函

2、质疑函内容、格式：应符合《政府采购质疑和投诉办法》相关规定和财政部制定的《政府采购质疑函范本》格式，详见辽宁政府采购网。

质疑供应商对采购人、采购代理机构的答复不满意，或者采购人、采购代理机构未在规定时间内作出答复的，可以在答复期满后15个工作日内向本级财政部门提起投诉。

其他补充事宜：

1.参加辽宁省政府采购活动的供应商，请详阅辽宁政府采购网“首页—办事指南”中公布的“辽宁政府采购网关于办理CA数字证书的操作手册”和“辽宁政府采购网新版系统供应商操作手册”，具体规定详见《关于启用政府采购数字认证和电子招投标业务有关事宜的通知》（辽财采〔2020〕298号）、《关于完善政府采购电子评审业务流程等有关事宜的通知》（辽财采函〔2021〕363号）。技术咨询电话以辽宁政府采购网最新发布为准。

2.本项目根据辽宁政府采购网新版要求，采取CA锁电子报名及投标，供应商除在电子评审系统上传投标（响应）文件外，还需在递交投标（响应）文件截止时间前提交光盘或U盘存储的可加密的备份文件，并承诺备份文件与电子评审系统中上传的投标（响应）文件内容、格式一致，备系统突发故障使用。供应商仅提交备份文件，投标无效。

3.因供应商原因造成投标文件未解密的或因供应商自用设备原因造成的未在规定时间内解密、上传文件或投标（响应）报价等问题影响电子评审的，视为放弃投标（响应）。因供应商原因未对文件校验造成信息缺失、文件内容或格式不正确以及备份文件不符合要求等问题影响评审的，由供应商自行承担相应责任。

4.供应商在开标时可携带笔记本电脑及CA证书用于解密电子文件，也可以在公司远程解密电子文件，电子解密时间控制在1小时内（如遇系统故障或大型项目除外），未携带笔记本电脑或CA证书导致无法解密或未在规定时间内解密的，由供应商自行承担相关责任，采购人及代理机构可按无效标处理。

5.供应商参加开标前应自行登录项目所在地政府部门官网查阅防疫相关规定。

九、对本次招标提出询问，请按以下方式联系。

1.采购人信息

名称：沈阳市沈北新区民政局

地址：沈阳市沈北新区

联系方式：024-89605709

2.采购代理机构信息

名称：辽宁双辉工程项目管理有限责任公司

地址：沈阳市沈河区青年北大街19号先锋大厦605室

联系方式：024-23533741

邮箱地址：lnshzb2014@163.com

开户行：兴业银行沈阳青年大街支行

账户名称：辽宁双辉工程项目管理有限责任公司

账号：422140100100007475

3.项目联系方式

项目联系人：赵丹

电话：024-23533741

合同履行期限：一年

本项目(不接受)联合体投标。

二、申请人的资格要求：

- 1.满足《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定；
- 2.落实政府采购政策需满足的资格要求：无
- 3.本项目的特定资格要求：无

三、获取招标文件

时间：2021年12月24日至2021年12月31日，每天上午8:30至11:30，下午13:00至16:00。（北京时间，法定节假日除外）

地点：辽宁政府采购网

方式：在线下载

售价：¥0.0元，本公告包含的招标文件售价总和

四、提交投标文件截止时间、开标时间和地点

提交投标文件截止时间：2022年01月14日10点00分（北京时间）

开标时间：2022年01月14日10点00分（北京时间）

地点：沈阳市沈北新区公共资源交易中心（明珠路1号）

五、公告期限

自本公告发布之日起5个工作日。

六、其他补充事宜

无

七、对本次招标提出询问，请按以下方式联系。

1.采购人信息

名称：沈阳市沈北新区民政局

地址：辽宁省沈阳市沈北新区福州路48号

联系方式：韩老师024-89605709

2.采购代理机构信息

名称：辽宁双辉工程项目管理有限责任公司

地址：沈阳市沈河区青年北大街19号先锋大厦605室

联系方式：赵丹024-23533741

3.项目联系方式

项目联系人：赵丹

电话：024-23533741

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=100887>

（来源：中国政府采购网）

甘肃：凉州区火车站、西大街街道综合养老服务中心建设项目设施设备采购项目公开招标公告

凉州区居家养老服务中心招标项目的潜在投标人应在武威市公共资源交易网站获取招标文件，并于2022-01-1709:00（北京时间）前递交投标文件。

一、项目基本情况

项目编号：WWRYZX-2021-13

项目名称：凉州区西大、火车站街道综合养老服务中心设施设备采购项目

预算金额：105.55(万元)

最高限价：0.0(万元)

采购需求：采购需求：第一包：办公家具类；第二包：配餐间厨具及杂件类；第三包：医用设备；第四包：电子设备；第五包：床上用品；（以上具体要求详见招标文件）

合同履行期限：按合同约定执行

本项目（是/否）接受联合体投标：否

二、申请人的资格要求

1.1、满足《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定；2、具备生产或销售采购内容的厂家或经销商；3、投标供应商须为未被列入“信用中国”网(www.creditchina.gov.cn)“记录失信被执行人或重大税收违法案件当事人名单或政府采购严重违法失信行为”记录名单、不处于中国政府采购网(www.ccgp.gov.cn)“政府采购严重违法失信行为信息记录”中的禁止参加政府采购活动期间。在“信用中国”网站(www.creditchina.gov.cn)、中国政府采购网(www.ccgp.gov.cn)查询结果为准，需提供的证明材料必须有信用截图或者信用报告。如相关失信记录已失效，供应商需提供相关证明资料；（注：投标人需提供的证明材料必须列明有信用截图或者信用报告均可。“信用中国”网页截图时间以网页显示的查询信用报告时间为主，“中国政府采购网”网页截图时间以网页显示的查询时间为主，以上截图时间为招标公告发布之日起至投标截止时间前内有效，截图未显示时间或时间超出所要求的时间范围的均视为无效投标。）4、本项目不接受联合体投标。

2.落实政府采购政策需满足的资格要求：无

3.本项目的特定资格要求：无

三、获取招标文件

时间：2021-12-25至2022-01-17，每天上午0:00至12:00，下午12:00至23:59

地点：武威市公共资源交易网站

方式：获取招标文件时间：无时间限制，开标前均可下载查阅。地点：武威市公共资源交易网站下载招标文件。方式：凡有意参加投标者，请在武威市公共资源交易中心网上注册，并获取数字证书，方可办理业务。完成网员注册后，通过互联网使用CA数字证书或者账户密码登录武威市公共资源交易网（gzjy.gswuwei.gov.cn），明确所投标段，获取招标文件。获取招标文件后，投标人（供应商）应随时关注武威市公共资源交易中心网，获悉关于本项目的变更及澄清，否则由此引起的相关责任自负。招标文件需安装甘肃中工国际投标文件制作工具后打开。售价：0.00元

售价：0.0(元)

四、提交投标文件截止时间、开标时间和地点

时间：2022-01-1709:00

地点：武威市公共资源交易网站

五、公告期限

自本公告发布之日起5个工作日。

六、其他补充事宜

（一）项目需要落实的政府采购政策：1、《政府采购促进中小企业发展管理办法》（财库〔2020〕46号）中规定的中小企业扶持政策。2、《财政部、司法部关于政府采购支持监狱企业发展有关问题的通知》（财库〔2014〕68号）中规定的监狱企业扶持政策。3、《财政部、民政部、中国残疾人联合会关于促进残疾人就业政府采购政策的通知》（财库〔2017〕141号）中规定的残疾人福利性单位扶持政策。（二）投标保证金缴纳方式：缴纳金额：第一包：捌仟元整（小写：8000.00元）；第二包：叁仟元整（小写：3000.00元）；第三包：壹仟元整（小写：1000.00元）；第四包：叁仟元整（小写：3000.00元）；第五包：壹仟元整（小写：1000.00元）；缴纳方式：（下列方式任选一种）方式一：投标人必须从基本账户以网银、手机银行、电汇或支票转账等方式缴纳至武威市公共资源交易中心开设账户。缴款账户名称：武威市公共资源交易中心开户银行和缴款账号：以收到短信或电子服务系统中显示的开户银行和账号为准。缴纳截止时间：确保在开标前成功缴款即可。注意事项：（1）投标人必须在项目招标公告期内登录武威市公共资源交易电子服务系统（V2.0），查找对应项目和标段进行投标登记，登记成功后系统自动向投标人以短信形式发送开户银行和缴款子账号（也可在电子服务系统中查询），投标人根据账号信息缴纳保证金。（2）因同一项目不同标段的缴款子账号不同，投标人参与两个及两个以上标段时，应当按照每个标段对应的缴款子账号逐笔缴纳保证金。（为防止信息泄露，请勿在备注栏内填写任何信息）（3）缴纳保证金时投标单位信息必须与在线注册时提交的信息一致，保证金必须由投标单位基本账户转出。方式二：投标人在已开通电子保函业务的中国银行股份有限公司或兰州银行股份有限公司武威市区任意网点办理具体业务。办理截止时间：确保在开标前成功办理即可。中国银行投标保证金业务咨询电话：0935-2259537兰州银行投标保证金业务咨询电话：0935-2259317

①武威市公共资源交易网：<http://gzjy.gswuwei.gov.cn>

②信用中国”网站：<https://www.creditchina.gov.cn>

③中国政府采购网网址：<http://www.ccgp.gov.cn/>

七、对本次招标提出询问，请按以下方式联系

1.采购人信息

名称：凉州区居家养老服务中心

地址：武威市凉州区宣武街

联系方式：09356151823

2.采购代理机构信息

名称：武威睿阳工程咨询有限公司

地址：甘肃省武威市凉州区西大街301号4-01号

联系方式：0935-6100822

3.项目联系方式

项目联系人：侯伟师

电话：18193584567

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=100888>

（来源：中国政府采购网）

甘肃：兰州市城关区民政局综合养老服务中心文创视觉识别系统设计、制作项目公开招标公告

兰州市城关区民政局招标项目的潜在投标人应在兰州市公共资源交易中心网站 (<http://lzzgzyjy.lanzhou.gov.cn/>) 获取招标文件，并于2022-01-17 13:30（北京时间）前递交投标文件。

一、项目基本情况

项目编号：1259-21484

项目名称：兰州市城关区民政局综合养老服务中心文创视觉识别系统设计、制作项目

预算金额：385(万元)

最高限价：(万元)

采购需求：文创视觉识别系统设计、制作项目1项，具体内容详见招标文件

合同履行期限：详见招标文件

本项目（是/否）接受联合体投标：否

二、申请人的资格要求

1.（1）投标人必须符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定,并提供《中华人民共和国政府采购法实施条例》第十七条所要求的材料。（2）投标人须为未被列入“信用中国”网（www.creditchina.gov.cn）记录失信被执行人或重大税收违法案件当事人名单或政府采购严重违法失信行为“记录名单”；不处于中国政府采购网（www.ccgp.gov.cn）政府采购严重违法失信行为信息记录”中的禁止参加政府采购活动期间；未被列入“信用甘肃”网站（www.gscredit.gov.cn）记录失信被执行人或财政性资金管理使用领域相关失信责任主体、统计领域严重失信企业及其有关人员等的方可参加本项目的投标。（3）本项目不接受联合体投标。

2.落实政府采购政策需满足的资格要求：详见招标文件

3.本项目的特定资格要求：详见招标文件

三、获取招标文件

时间：2021-12-27至2021-12-31，每天上午0:00至12:00，下午12:00至23:59

地点：兰州市公共资源交易中心网站 (<http://lzzgzyjy.lanzhou.gov.cn/>)

方式：投标人通过兰州市公共资源交易中心网站（<http://lzzgzyjy.lanzhou.gov.cn/>）在线免费获取招标文件。需要参与公共资源交易活动的，请点击“我要投标”按钮 (<http://lzzgzyjy.lanzhou.gov.cn/TPBidder/memberLogin>) 进行本项目后续工作。

售价：0(元)

四、提交投标文件截止时间、开标时间和地点

时间：2022-01-17 13:30

地点：兰州市公共资源交易中心城关分中心开标一室（南河路2766号8楼）

五、公告期限

自本公告发布之日起5个工作日。

六、其他补充事宜

（1）本项目若有更正将通过原采购公告发布媒体发布，请及时关注甘肃政府采购网、兰州市公共资源交易中心网。（2）质疑请以书面形式提交采购人、采购代理机构，投诉请以书面形式提交兰州市城关区财政局政府采购服务中心（投诉电话：0931-8731314）。（3）疫情防控要求：根据省、市疫情防控要求，为切实做好疫情防控工作，投标人需自行委托在兰人员为委托代理人。在递交投标文件时，委托代理人必须到场并携带本人身份证、授权委托书（原件）及未接触疫区人员健康承诺书（供应商自行出具）。开标期间，投标人只能委派一人参加（即委托代理人）。

七、对本次招标提出询问，请按以下方式联系

1.采购人信息

名称：兰州市城关区民政局

地址：兰州市城关区庆阳路132号

联系方式：0931-8864135

2.采购代理机构信息

名称：甘肃中金国际招标有限公司

地址：兰州市城关区东岗西路403号酒钢大厦2号楼1单元405室

联系方式：0931-8179577

3.项目联系方式

项目联系人：杨晓丽

电话：0931-8179577

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=100885> (来源：中国政府采购网)

青海：城西区“家庭养老照护床位”运营项目公开招标公告

项目概况

城西区“家庭养老照护床位”运营项目招标项目的潜在投标人应在线上获取通过政采云平台（www.zcygov.cn）获取获取招标文件，并于2022年01月13日13:00（北京时间）前递交投标文件。

一、项目基本情况

项目编号：青海国政公招（服务）2021-326号

项目名称：城西区“家庭养老照护床位”运营项目

预算金额（元）：5000000

最高限价（元）：5000000

采购需求：

标项名称:城西区“家庭养老照护床位”运营项目

数量:不限批

预算金额（元）:5000000

简要规格描述或项目基本概况介绍、用途：具体内容详见《招标文件》

备注：

合同履约期限：服务自合同签订之日起两年，交货安装自合同签订之日起60日历日内交付安装完成。

本项目（否）接受联合体投标。

二、申请人的资格要求：

1.满足《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定：

(1)符合《政府采购法》第22条条件，并提供下列材料：

<1>投标人的营业执照等证明文件，自然人的身份证明。

<2>财务状况报告，依法缴纳税收和社会保障资金的相关材料。

<3>具备履行合同所必需的设备和专业技术能力的证明材料。

<4>参加政府采购活动前3年内在经营活动中没有重大违法记录的书面声明。

<5>具备法律、行政法规规定的其他条件的证明材料。

(2)单位负责人为同一人或者存在直接控股、管理关系的不同投标人，不得参加同一合同项下的政府采购活动。否则，皆取消投标资格；

(3)为本采购项目提供整体设计、规范编制或者项目管理、监理、检测等服务的投标人，不得再参加该采购项目的其他采购活动；

(4)经信用中国（www.creditchina.gov.cn）、中国政府采购网（www.ccgp.gov.cn）等渠道查询后，列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单的，取消投标资格(提供“信用中国”网站无任何不良记录的查询截图，若查询无果提供相应截图)；

(5)本项目不接受投标人以联合体方式进行投标。

2.落实政府采购政策需满足的资格要求：无

3.本项目的特定资格要求：标项1：依法登记的企事业单位或民办非企业单位，符合开展家庭养老（照护）床位的要求，且在我省有运营养老服务的机构，成立以来无重大安全管理事故。

三、获取招标文件

时间：2021年12月24日至2021年12月30日，每天上午00:00至12:00，下午12:00至23:59（北京时间，法定节假日除外）

地点：线上获取通过政采云平台（www.zcygov.cn）获取

方式：供应商登录政采云平台https://www.zcygov.cn/在线申请获取采购文件（进入“项目采购”应用，在获取采购文件菜单中选择项目，申请获取采购文件）

售价（元）：0

四、提交投标文件截止时间、开标时间和地点

提交投标文件截止时间：2022年01月13日13:00（北京时间）

投标地点（网址）：通过政采云投标客户端递交响应文件

开标时间：2022年01月13日13:00

开标地点：西宁市市民中心4楼6号开标室，（地址：南川西路沈家寨省团校对面西宁市公共资源交易中心）

五、公告期限

自本公告发布之日起5个工作日。

六、其他补充事宜

1、采购项目联系人：郭老师，联系电话：0971-6251251；本公告在《青海政府采购网》、《中国招标与采购网》、《青海项目信息网》、《青海省公共资源交易服务平台》同时发布（公告期限：自青海政府采购网发布之日起5个工作日；公告内容以青海政府采购网发布的为准）。

2、本次招标采用线上和线下都提交投标文件的方式进行采购，线上投标文件和线下投标文件必须在投标文件递交截止时间前上传平台和送达开标地点，线上投标文件和线下投标文件内容必须保持一致。

3、若对项目采购电子交易系统操作有疑问，可登录政采云（https://www.zcygov.cn/），点击右侧咨询小采，获取采小蜜智能服务管家帮助，或拨打政采云服务热线400-881-7190获取热线服务帮助。CA问题联系电话（人工）：天谷CA400-087-8198。

4、投标供应商解密和投标报价时必须由e签宝注册人办理，投标供应商到场解密和投标报价时须自行携带电脑设备，若投标供应商未到场解密和投标报价时须在固定电脑设备前登陆等待解密和投标报价。

七、对本次采购提出询问，请按以下方式联系

1.采购人信息

名称：西宁市城西区民政局

地址：五四大街21号

传真：

项目联系人：郭老师

项目联系方式：0971-6251251

2.采购代理机构信息

名称：青海国焱招标代理有限公司

地址：青海省西宁市城西区新宁路36号青海省投资大厦10楼东侧

传真：

项目联系人：张女士

项目联系方式：0971-8456071

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=100884>

（来源：中国政府采购网）

内蒙古：通辽市民政局采购养老机构护理床及轮椅项目招标公告

项目概况

采购养老机构护理床及轮椅项目招标项目的潜在投标人应在内蒙古自治区政府采购网获取招标文件，并于2022年01月13日09时00分（北京时间）前递交投标文件。

一、项目基本情况

项目编号：TLSZCS-G-H-210149

项目名称：采购养老机构护理床及轮椅项目

采购方式：公开招标

预算金额：6,525,700.00元

采购需求：

合同包1(采购养老机构护理床及轮椅项目)：

合同包预算金额：6,525,700.00元

品目号	品目名称	采购标的	数量(单位)	技术规格、参数及要求	品目预算(元)	最高限价(元)
-----	------	------	--------	------------	---------	---------

1-1	其他医疗设备	其他医疗设备	2,684(台)	详见采购文件	5,958,480.00	-
-----	--------	--------	----------	--------	--------------	---

1-2	其他医疗设备	其他医疗设备	718(台)	详见采购文件	567,220.00	-
-----	--------	--------	--------	--------	------------	---

本合同包不接受联合体投标

合同履行期限：自合同签订之日起至全部交货完毕验收合格，质保期满止。

二、申请人的资格要求：

1.满足《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定；

2.落实政府采购政策需满足的资格要求：无。

3.本项目的特定资格要求：

合同包1(采购养老机构护理床及轮椅项目)特定资格要求如下：

(1)依据《医疗器械监督管理条例》、《医疗器械经营监督管理办法》、《医疗器械生产监督管理办法》的有关规定，参与本次招标的供应商自身需具备生产或经营医疗器械所需的备案凭证或生产许可证，以及拟提供医疗器械应具备相应的备案凭证或注册证。

(2)基本账户开户许可证（已取消基本账户开户许可证的需出具其他证明文件），自然人无需提供此项。

三、获取招标文件

时间：2021年12月23日至2021年12月30日，每天上午00:00:00至12:00:00，下午12:00:00至23:59:59（北京时间,法定节假日除外）

地点：内蒙古自治区政府采购网

方式：在线获取。获取采购文件时，需登录“政府采购云平台”，按照“执行交易→应标→项目应标→未参与项目”步骤，填写联系人相关信息确认参与后，即为成功“在线获取”。

售价：免费获取

四、提交投标文件截止时间、开标时间和地点

2022年01月13日09时00分00秒（北京时间）

地点：内蒙古自治区政府采购网（政府采购云平台）

五、公告期限

自本公告发布之日起5个工作日。

六、其他补充事宜

本项目开标地点：内蒙古自治区通辽市本级通辽市公共资源交易中心3楼市本级开标室三

无

七、对本次招标提出询问，请按以下方式联系。

1.采购人信息

名称：通辽市民政局

地址：行政中心二楼

联系方式：0475-8835970

2.采购代理机构信息

名称：华春建设工程项目管理有限责任公司

地址：陕西省西安市碑林区南二环西段21号华融国际商务大厦B-1701

联系方式：19904755055

3.项目联系方式

项目联系人：华春建设工程项目管理有限责任公司

电话：19904755055

华春建设工程项目管理有限责任公司

2021年12月23日

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=100883>

(来源：中国政府采购网)

关于我们



中国养老网建立得到发改委、民政部、卫健委、全国老龄办、中民养老规划院、中国老龄事业发展基金会、中国社会福利基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播养老服务业资讯、促进养老产业与事业建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息资讯的网络传播平台。

中国养老网致力于宣传党和国家关于养老产业与老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府养老工作资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级养老服务工作、养老设施关于老龄化数据的研究支持，为读者提供养老服务业关于政治、经济、文化、健康、生活等方面的咨询。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批专家学者、养老从业人员，集中一批专家学者，面对快速老龄化的政策安排，实施好《“十三五”规划》促进养老服务体系与老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、照护保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

北京中民养老事业促进中心长期从事养老事业和社会保障工作，是中国养老网的载体。积极研究我国“十四五”养老服务体系研究，研究养老服务体系建设与养老服务设施规划，培训养老高级管理人员以及评估师，支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，由北京来博颐康投资管理有限公司捐资发起。重点支持养老研究和养老标准建立，表彰优秀养老专家学者及工作者；支持国家建立医养结合、社区养老辐射支援居家养老等模式与体系的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加全面与专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网和其他平台中并注明作者。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

感谢北京香山颐养健康管理有限公司、幸福颐康养老产业投资有限公司的支持！

联系我们

小助手（微信）：ZMYL123

官网：www.CNSF99.com

网站地址：北京市海淀区三里河路一号

办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓

邮编：100600

邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com

电话：010-68316105/6

传真：010-85325039



小助手微信



官方公众号

内部刊物仅供参考